
泰兴市人口城镇化与土地城镇化进程及问题研究¹

胡 睿，胡紫薇，王亚华

(南京师范大学，江苏 南京 210023)

【摘要】：通过分析泰兴市的总人口与城镇人口变化、城市建设用地扩张情况以及其城镇化发展进程，揭示其存在的市民化滞后于城镇化以及城乡建设用地双增长问题，以期为相关研究提供依据。

【关键词】：城镇化；问题；泰兴市

【中图分类号】：F299.Z7 **【文献标识码】**：A

土地作为不可再生的稀缺性战略资源，在我国人多地少的情况下，人地矛盾显得尤为尖锐。随着社会经济的发展，人地矛盾日益突出，而土地城镇化与人口城镇化是城镇过程的两个重要标志。泰兴市作为人口净流出型小城镇，其土地和人口城市化水平如何？发展过程中存在哪些问题？这些问题需要深研细究，本文将就此展开分析与论述。

1、人口城镇化与土地城镇化发展状况

1.1 人口城镇化进程

2005年，泰兴市户籍人口共128.13万人，常住人口共119.96万人，其中农村人口为68.96万人，占总人口的比重为57.49%。城镇人口为51万人，占总人口比重为42.51%，常住人口城镇化率为42.51%。

2015年，泰兴市户籍人口共119.53万人，常住人口共107.72万人，其中农村人口为68.96万人，占总人口的比重为47.49%。城镇人口为61.63万人，占总人口比重为57.20%，常住人口城镇化率为55.88%。

从2005年至2015年，泰兴市常住人口虽然减少12.24万人，但是，城镇人口不减反增，增长10.63万人，城镇化率提高近15个百分点，城镇化水平发展较快。与周边地区相比，泰兴市城镇化率低于锦江、高港，高于姜堰和兴化。同时低于泰州平均水平4.3个百分点，说明泰兴市的城市化水平还有待提高。

近些年随着泰兴市对外交通条件改善、工业化进程加速等一系列因素的影响，泰兴市城镇化发展策略将进一步强化，城镇化发展将逐步提高。

1.2 土地城镇化进程

因土地变更调查数据年度主要为1996年以来，泰兴市2008年以前的土地变更调查数据库搜集有困难；且2009年起启用全

¹[收稿日期]：2018-04-17

[作者简介]：胡睿（1992-），女，安徽六安人，硕士研究生，研究方向：土地规划。

[通讯作者]：王亚华

国第二次土地调查成果，前后数据有一定程度的突变，因此采用泰兴市自上个世纪九十年代以来三轮城市总体规划数据，重点分析中心城区建设用地情况。

近年来，泰兴市规划局共组织编制过三次城市总体规划。三次规划的基期年分别为 1993 年、2008 年、2013 年，如图 1 所示，将三个时间节点的泰兴城市用地数据进行属性合并、空间叠加，形成各阶段泰兴市城市用地扩张矢量图。泰兴市的城镇范围多集中于中心城区，因此通过比较泰兴市中心城区内城市土地的面积变化情况反映近年来泰兴市扩张过程。

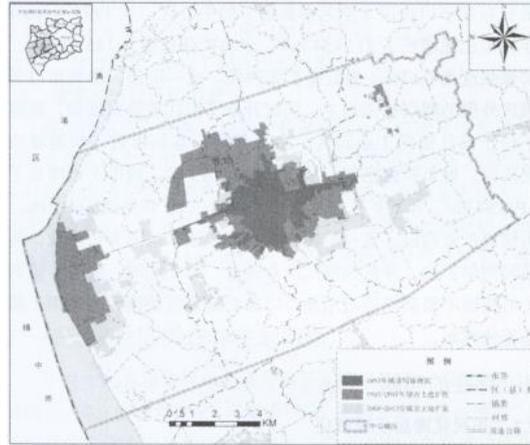


图 1 泰兴市中心城区城市土地扩张图

在中心城区内，1993 年、2007 年、2013 年的城市建设用地面积分别为 983.41hm²、3162.76hm²、4353.70hm²。20 年来，泰兴市中心城区城市土地共增长 3370.29hm²，面积增长 4.4 倍。具体通过计算扩张速度和扩张强度，分析泰兴城市用地扩张情况。

扩张速度指数指在某一阶段内某一区域的城市建设用地面积与该区域初期土地总面积的比值，它衡量的是城市建设用地在该阶段内变化的速度和趋势，其计算公式如下：

$$V = \frac{A_b - A_a}{T} \quad (\text{公式 1})$$

扩张强度指数是指在某阶段内某一区域的城市建设用地变化的面积与该区域初期城市建设用地的面积的比值，它衡量的是城市建设用地在该阶段内变化的强度，其计算公式如下：

$$I = \frac{[(A_b - A_a) / T]}{S} \times 100\% \quad (\text{公式 2})$$

式中：V、I 分别为扩张速度及强度指数，A_a 为初期城市土地面积，A_b 为期末城市土地面积，T 为时间间隔，S 为研究区总面积。

根据公式 1 和公式 2 计算各阶段城市土地扩张的速度及强度指数，结果如表 1 所示。

表 1 各时段泰兴市中心城区城市用地扩张速度、强度

时段	1993~2008	2008~2013
	年	年
扩张面积 (hm ²)	2179.35	1190.94
扩张速度 (hm ² /a)	145.29	238.19
扩张强度 (%)	0.67%	1.10%

分析不同阶段泰兴市中心城区城市用地规模和扩展速度，发现中心城区城市用地规模总体呈现逐渐上升的趋势。根据表 1 中的扩张速度及扩张强度，将 1993~2013 年的泰兴城市土地扩张划分为低速扩张、快速扩张两个阶段。其中，1993~2008 年为低速扩张，2008~2013 年为快速扩张。

1993 年，泰兴市社会经济水平处于起步阶段，城市用地主要分布在济川街道（原名泰兴镇）的中心区，从 1993~2008 年城市土地增长了 2179.34hm²，年均扩张速度为 145.29hm²，扩张强度为 0.67%，为低速扩张阶段。这一阶段，泰兴市以老城区外围的圈层扩张为主，同时开辟了沿江城镇发展轴，新建了位于滨江镇的工业园区。2008 年后，泰兴市进入快速城市化阶段，城市扩张迅速，从 2008~2013 年，城市土地增长了 1190.94hm²，年均扩张速度为 238.19hm²，扩张强度为 1.10%，为快速扩张阶段。这一阶段，泰兴市以如泰运河为中轴线，向沿河两岸扩张，并扩大滨江产业园区。与此同时，周边乡镇的中心街道不断新增建设用地，以黄桥镇和虹桥镇为主的两个城市迅速崛起。

2、存在的问题

2.1 市民化滞后于城镇化

人口城镇化是城镇化发展的重要维度和衡量指标。泰兴市 2005 年常住人口城镇化率为 42.51%，而到 2015 年增长到 55.88%，常住人口城镇化率提高了 13.37%。众所周知，城镇化率是按照常住人口计算，而常住人口中又包含农业转移人口，大量的农业转移人口是构成人口城镇化水平提高的重要推动力量。

但是按照户籍人口口径计算的户籍城镇化率从 2005 年的 39.62% 增加到 2016 年的 50.9%，十年间仅提高了 11.28%。这一差距显示出城镇化过程的分裂性，也显示出人口城镇化表象下人的城镇化的不足。泰兴市人口城镇化比重提高，但是“人口城镇化”并没有实现“人”的城镇化。大量农业转移人口涌入城市，虽然他们已经在城镇中生活和就业，但他们享受不到与原著民类似的待遇和福利，甚至会受到不同程度的制度排斥和歧视。比如在泰兴市城区中有城镇户口 19.3 万人，但是实际生活人口超过 22.4 万人（其中，本市外乡镇的暂住人口 23000 多人，外来务工人员 8000 多人，合计约 31000 多人）。他们中的农业转移人口随着年龄的增长、技能的落后，大多数返回农村或者家乡所在乡镇，并没有实现市民化。因此，虽然泰兴市的人口城镇化水平在 2015 年达到 53.88%，但是按照户籍人口口径计算的户籍城镇化率在 40% 左右，这个差距显示出城镇化过程的分裂性，也显示出市民化滞后于城镇化。

随着泰兴市的工业发展，城镇化水平面临持续提高。因此，在未来很长时间里，陆续将有大量农业转移人口进入城镇，泰兴市面临着大量的进城落户问题。农业转移人口的市民化问题已经不是可有可无的问题，这也将成为反映城市综合水平的一项指标。如若不能妥善解决这个问题，可能会激化城市内部的矛盾，并且引发不同程度的社会分裂。

2.2 城乡建设用地双增长

根据人口迁移理论和城镇化进程演进机制，城镇化发展过程中，城乡建设用地的变动其实是一个联动的过程。一方面，随着农业转移人口涌入城市，城镇规模相应也会扩张，城镇建设用地也随之增加；另一方面，随着农村人口的减少，理论上村庄的数量、农村居民点用地面积也应该逐渐减少，其城镇用地扩张与农村居民点应该表现为相反方向的变化趋势。然而在现实中，虽然城镇化不断发展，农村人口虽然总体上逐渐减少，但城镇用地和村庄用地却呈现出同步增长的趋势，由此可见理论与实际存在巨大偏差。根据泰兴市 2009~2015 年土地利用变更调查数据显示，2009~2015 年，泰兴市城镇用地面积 680.89hm²，年增长率为 2.65%，其中城市用地和建制镇分别增长了 233.83hm²和 447.06hm²，年增长率分别为 2.02%和 3.15%。同时村庄用地面积增长了 327.95hm²，年均增长率达 0.30%。

结合泰兴市实际情况，分析得出两方面原因。首先，近几年滨江镇的工业发展以及黄桥镇发展特色小镇的过程中，乡镇企业崛起，其厂房、工厂使用的报批地类却是 203 村庄，因此导致了村庄面积增长。其次，随着城镇化发展，农业转移人口进入城镇，但是绝大多数农民不愿意放弃农村宅基地，仍有晚年回归故里的传统观念。由于我国农村土地利用规划存在缺失，农村宅基地管理不完善。因此有的废弃宅基地限制或者一户两宅情况仍旧存在。因此，农村城乡出现“农村人口减少、建设用地反增”的不良发展局面，土地资源的浪费和低效利用，对坚守耕地“红线”构成了巨大压力。

3、结论与展望

3.1 研究结论

对比分析人口城镇化与土地城镇化对于两者协调研究具有前瞻性作用，本文通过 2005~2015 年泰兴市人口与城市建设用地变化分析出两者的差距，主要结论有：

- (1) 近年来，泰兴市总人口减少，但是城镇人口不减反增。
- (2) 城镇人口虽然增长，但是多数农业转移人口未享受到同等的市民待遇，市民化滞后于城镇化。
- (3) 土地城镇化下的城乡建设用地双增长，是土地资源的浪费，应采取相应措施。

3.2 研究展望

本文运用 ArcGIS 空间分析法对泰兴市城镇化发展进行了研究，对比人口城镇化进程，提出了其中存在的问题。城市化是一个国家地区生产力发展和社会进步、人民安居乐业的重要表现趋势。但是泰兴市现阶段的城镇化的质量还不高，还需要在土地管理、户籍制度、社会保障方面进行优化和改革，促使土地城市化与人口城市化协调发展，让农业转移人口真正地融入城市。因此，未来在农业转移人口市民化方面需要进一步研究。

[参考文献]：

- [1] 曾纪发. 粮食安全与财政对策思考[J]. 经济研究参考, 2007 (03) : 32-44.
- [2] 任远. 人的城镇化: 新型城镇化的本质研究[J]. 复旦学报(社会科学版), 2014, 56 (04) : 134-139.
- [3] 李浩. 城镇化率首次超过 50%的国际现象观察——兼论中国城镇化发展现状及思考[J]. 城市规划学刊, 2013(01) : 43-50.
- [4] 张敬松, 王洪禄, 聂威. 城镇建设用地增加与农村居民点减少相挂钩的探讨[J]. 民营科技, 2013 (03) : 168.

[5]党国英. 中国土地规划管理及其改革[J]. 上海国土资源, 2014 (03) : 1-5.

[6]白鸽. 中国县域城镇化存在的问题与对策思考[J]. 改革与开放, 2014 (01) : 56-58.