
苏北现代农业示范园区规划理论与实践^{*1}

王泉 邵运川

(江苏食品药品职业技术学院, 江苏 淮安 223001)

【摘要】:现代农业示范园区规划理论相关的农业区位理论、农业产业链理论、农业技术孵化与创新理论对现代农业示范园区建设中传统农业转型升级起到了重要的指导作用。结合《东台市国家现代农业示范区规划》分析了理论指导下的苏北现代农业示范园区规划实践, 为苏北现代农业示范园区的实践提供参考。

【关键词】:苏北; 国家现代农业示范区; 规划理论; 实践

【中图分类号】:F323.3

【文献标识码】:A

农业部公布的 283 个国家现代农业示范区中苏北地区有 6 个, 分别是第一批的铜山区, 第二批的东台市、沛县、建湖县, 第三批的赣榆区、洪泽区, 总数占全国示范区的 2.1%。农业部 2016 年 4 月发布的监测评价报告显示: 已有数据的苏北 4 个示范区均基本实现了现代化, 分别为: 铜山区 82.48 分、东台市 84.59 分、建湖县 77.27 分、沛县 84.27 分, 赣榆区、洪泽区暂无监测数据。

1 现代农业示范园区规划理论

1.1 农业区位理论

农业区位理论认为, 目标市场与农产品产地在空间上的距离在很大程度上影响着农业用地的类型以及规模化和集约化程度, 即距离越近, 农业产业的经济价值和农村地区土地集约化经营程度越高; 空间距离远, 农产品经济价值变低, 土地经营变得粗放化。农业在区域规划、布局以及农业生产的客观需求下产生了农业区位理论。在规划和布局方面, 农业区位理论对确定示范区的产业基地分布、农业产业的经营方式、农业科技示范项目的布局都有着指导价值。农业区位理论强调充分利用特定农业所处的地理位置(如高速公路、铁路、水网)及自身优势, 实现区域内农业生产要素的聚集以及资源的优化配置, 促进农业的规模化和现代化。

1.2 农业产业链理论

迈克尔·波特提出了农业产业链理论, 该理论认为: 农业产业的价值链是由相互关联的众多农产品价值创造活动组成, 这些活动分布于从初级农产品的生产到企业对生产原料的加工, 到最终农业制成品被消费的每一个环节, 其中内部价值链由每个环节点上企业内部紧密关联的业务单位构成, 农产品加工链上相关的上下游企业共同组成了外部价值链。内、外价值链相互链

¹ 收稿日期: 2017-06-28

基金项目:江苏高校哲学社会科学研究项目(2015SJB726); 江苏食品药品职业技术学院科研基金项目(JSSPXN2016005)。

作者简介:王泉(1977—), 男, 湖北襄阳人, 讲师, 硕士, 研究方向: 农业经济管理、食品安全管理; 邵运川(1978—), 男, 副教授, 硕士, 研究方向: 市场营销。

接，共同组合形成了农业产业的价值链。农业产业链是由从上游农产品的种植、养殖，到企业的加工及最后到销售、消费等紧密的环节整合成的链条，是农业规模化经营的有效途径。现代农业示范区建设突出强调整合农业产业链上下游民、农村行业组织、农产品加工企业、流通企业。农业科学技术的广泛应用延长了农业产业链条，使链上各环节的价值得以被最大限度的挖掘。

现代农业示范区的产业链模式包括三种，一种是完整产业链模式，该模式涵盖了从农产品的产前、产中、产后的各个环节，在区内实现产业的闭环。第二种模式是区域产业链合作模式，这种模式针对园区内部薄弱环节，引入产业链上园区外的优势企业加入，实现产业链的闭合。第三种模式是产业链输出模式，这一模式下区内无完整的产业链，但某一产业在产业链上居于优势地位，将该产业加入园区外已有的产业链，共同构成产业链在园区外的闭环。

1.3 农业技术孵化与创新理论

农业技术孵化与创新理论认为，传统农业在创新技术的推动下，把现代农业科技推向农业产业链的前端、中端与后端，促进了产业链的延伸，形成以新技术为推动力的完整现代农业产业链。“农业设施设备现代化程度高”是农业部对现代农业示范区科技广泛应用特征的概括，其本质上就是以新农业科技为推动力，按照新农业技术标准进行生产经营和科学管理的特定规划区域。现代农业示范区除了新技术的应用与孵化外，还应当具备将新技术示范、推广辐射的功能。

2 江苏省东台市国家现代农业示范区规划案例分析

江苏省东台市 2012 年被农业部认定为第二批国家现代农业示范区之一。《东台市国家现代农业示范区规划》以示范区产业现状分析为基础，通过应用上述相关规划理论，确定了示范区的发展原则、功能分区与用地规划，提出了重点建设项目，确立了符合苏北区域现代农业发展的模式，实现了空间的有效布局。

2.1 农业区位理论在规划中的应用

东台地处中东部沿海平原地区，自然资源、社会经济、交通方面优势明显。依据农业区划理论，东台市利用区位、资源和交通等优势，面向长三角一体化中心圈，以科技创新为动力，依托域内的沿海高速、新 204 国道和 352 省道，集聚生产要素，优化资源配置，加快发展优质粮油等特色主导产业。功能分区与产业布局确定为“532”，即五区、三带、二园，功能与分区见表 1。

表 1 东台市国家现代农业示范区“532”功能与产业布局

	功能分区	产业布局
五区	优质粮油产业区	分优质粮食产区、粮饲兼用玉米 和特色玉米产区和优质油料产区。
	设施农业产业区	规模设施果蔬种植园区、特色花卉苗木园区、特经园艺作物园区。
	特色禽畜产业区	按照不同养殖品种分社生猪，家禽，山羊，奶牛等六大产业集中区。
	水产养殖产业区	突出重点品种，分设中华绒螯蟹、斑点叉尾鮰、南美白对虾、脊尾白虾、鳊鱼、紫菜、贝类等十大特色水产养殖片区。
	优质茧丝绸产业区	集中于富安和梁垛两镇、沿新 204 国道两侧。
三带	沿海高速现代化农业示范带	3 个 333.33hm ² 高效农业园、6666.67hm ² 桑蚕生产基地、3333.33hm ² 蔬菜种植生产基地、农产品信息集散地。

二园	352 省道现代化农业示范带	建设 3333.33hm ² 设施蔬菜示范基地、禽畜养殖基地、5333.33hm ² 设施西瓜、青椒生产基地。
	新 204 国道现代化农业示范带	建设万亩时鲜蔬菜生产基地、时鲜蔬菜、西甜瓜等为主要品种的万亩设施蔬菜基地；万亩桑蚕基地；万亩绿化苗木基地。
	加工物流示范园	加工物流园为综合性的农产品精深加工与物流交易,包括农产品加工中心和农副产品物流中心两部分内容。
	研发推广培训示范园	依托仙湖现代农业示范园和沿海国际农产品交易中心建设现代农业技术培训中心、农产品信息服务中心、博士后工作站、农业试验检测中心。

表 2 2014 年东台市与部分省内示范园区经营管理水平对比

	示范区平均	东台市	建湖县	太仓市	泰州市
2014 年	12.4	18.2	17.6	19	17.3
畜禽规模化养殖比重	65.7%	82.9%	80.2%	89.1%	74.4%
水产标准化健康养殖比重	43.1%	55%	57.5%	22.9%	69.9%
“三品”认证农产品产量比重	22.8%	33%	30.9%	40.1%	22.7%
农产品加工业产值与农业总产值比值	2.2%	2.1%	1.8%	3.5%	2.8
农户参加合作社比重	55.2%	93.9%	94.1%	120.7%	98.9%
农林牧渔服务业增加值占农林牧渔业总产值的比重	3.7%	7%	7.9%	9.3%	3.6%

2.2 农业产业链理论在规划中的应用

2.2.1 特色主导产业选择。东台市地处江苏省中东部沿海平原地区，地形比较平坦，温和湿润、雨水充沛、日照充足，土壤有机质含量较高，保水保肥能力强，适宜种植水稻、麦子等农作物。在自然条件的基础上形成了西瓜、蚕茧、甜叶菊、禽蛋、乳猪等种植、养殖特色产业。鉴以上地形地貌、气候水文、河流水系，结合已有资源优势和产业发展现状，因地制宜地选择了精制粮油、茧丝绸、禽蛋制品等八大特色主导产业。

2.2.2 特色主导产业链设计。依据特色主导产业选择结果，拓展产业内涵和外延，形成了茧丝绸、甜菊糖、海产制品、瓜菜、精粮制品、食用保健品、禽蛋品八大产业链。以茧丝绸产业为例，东台市是国内主要优质原料茧生产基地，茧丝绸是东台支柱产业之一。建成“国家级蚕桑标准化示范区”，被命名为“中国茧丝绸基地”。东台茧丝绸合作组织全国领先，入社蚕农 6.6 万户，入社率高达 99.7%。由于具有较强的优势，东台的茧丝绸产业采用了完整产业链模式，该模式涵盖了从茧丝绸产品的

产前、产中、产后的各个环节，在区内实现产业闭环。发挥富安茧丝绸公司（国家重点农业龙头企业）、民星茧丝绸公司（江苏省重点农业龙头企业）等企业的引领作用，建设富安茧丝绸镇级特色加工园区，创新蚕业合作社的组织形式，实现了产业环节的有效链接，实现农业、工业、合作社组织的资源共享，产业效益合理分配给链上参与者，构建了贸工农一体的茧丝绸产业链。在已开发的示范园的基础上，结合现有农业用地性质与地形、水网条件，因地制宜，合理布局，建成了集旅游、观光、休闲、生态、高效于一体的现代蚕业体系，延长蚕业产业链条，实现茧丝绸产业蚕农、龙头企业、蚕业合作社多方生产效益的最大化。

2.3 农业技术孵化与创新理论在规划中的应用

科技推广水平在国家监测评价指标体系中占有 16% 的比例，包括农业科技服务能力（5%）、农业劳动力素质（5%）、农业信息化基础支撑水平（6%）。东台市依托仙湖现代农业示范园和沿海国际农产品交易中心，建设研发推广培训示范园，以增强园区的技术孵化与创新功能，对周边地区起辐射带动作用。研发推广培训示范园，依托江苏在科技研发与人才等方面的资源优势，重点建设农业科技开发中心，构建农业新品种、新技术、新设施的研发平台；通过建设博士后工作站、联办研究院，吸引国内外农业专家、科技与管理人才，组建现代农业科技推广、培训与咨询团队，开展农业科技合作和新产品、新技术开发，做到科研、生产、技术、市场同步；建设现代农业技术培训中心、农产品信息服务中心培育科技团队和新型职业农民为科技项目的推广和孵化做好配套服务与保障。园区通过建设研究——培训——服务一体化的现代农业科技开发与推广体系，为园区建设和产业发展提供技术支撑。

3 东台示范区建设成效分析

3.1 合理的园区空间布局带动区域农业现代化

东台市五区、三带、二园的功能分区和布局合理，通过交通干线“串点成线”，实现了区域内“点”、“线”、“面”的结合。设施农业升级工程、龙头企业培植等重点建设工程。保证了茧丝绸、优质瓜菜等特色产业在核心功能区聚集。因地制宜布局相关产业，实现了规模化种养，聚散结合。围绕生态旅游建设的黄海森林公园以及集科研培训、试验示范、展示展销、旅游观光于一体的仙湖示范园、中粮生猪养殖等特色专业园区窗口示范功能进一步增强。2015 年示范区建设水平监测评价数据显示：2014 年东台市示范区建设水平综合得分 84.59 在 153 个示范区中排名第 3，仅次于上海市浦东新区（89.94）和太仓市（85.65），在苏北 6 个示范区以至全国也处于优势地位。园区的高效设施农业规模加快扩张，区域内设施农业示范基地实现了大范围的连片经营，建成高标准农田 9.11 万 hm^2 占 68.29%，农作物耕种收综合机械化水平 89%，土地规模经营比重达到 11.67 万 hm^2 ，占 87.4%。

3.2 完整产业链模式提升了农业产业化水平

通过仙湖示范园、中粮标准化生猪养殖示范区、富安茧丝绸产业园等现代农业十大园区建设推动了产业链上游的生产现代化。根据优势特色产业布局建设的江苏沿海农产品交易中心、安丰山羊、三仓瓜菜等镇级特色农产品批发市场以及拓宽网络销售模式实现了链条上的上下游产品的生产、加工在园区内闭环，构建了完整产业链模式。东台市的产业链构建成效明显，分值高于苏北的建湖县和苏中的泰州市以及全国均值，略低于苏南的太仓市。2014 年东台市与部分省内示范园区经营管理水平得分对比见表 2。

东台市的畜禽规模化养殖比重、水产标准化健康养殖比重分别达到了 82.9%、55.0%。围绕茧丝绸、甜菊糖、海产制品、瓜菜等特色主导产业，培育中粮肉制品深加工、翠源食品、海天水产品等农产品加工龙头企业与专业合作社实现了区域类产业链的上下游衔接，农业龙头企业的发展加快了初级农产品加工转化，园区农产品加工业产值与农业总产值比值达到 2.1，“三品”认证农产品产量比重达到 33.0%，农业专业合作社实现基本覆盖，参加农民专业合作社的农户比重达到了 93.9%，远高于全国 55.2%

的平均水平。

3.3 推进农业科技创新及转化提升了传统农业。

东台示范区通过与国家及省级科研院所联合设置科研院所、院士工作站等方式开展技术攻关，探索更多“东台创造”的农业新技术，深入开展盐土农业、种苗繁殖等关键技术研究，推动种植、养殖业的转型升级。利用项目指导、专业科技服务以及新型职业农民的培育强化科技成果的转化效率。2015 年监测评价数据显示：示范区内科技推广水平得分为 15 分（全国示范区平均 13.9 分）；持专业证书农业劳动力 10.1 万人，占比 51.4%。示范区大力推广农业作业新机具，探索创新农机与农技、农艺融合的新模式，农作物耕种收综合机械化水平达到了 89%（全国示范区平均 78%）。

参考文献：

- [1] 孔德胜. 国家现代农业示范区制度创新与发展研究[D]. 广州：华南农业大学，2016.
- [2] 姚辰. 现代农业示范区规划理论与实践研究[D]. 合肥：安徽农业大学，2013.
- [3] 朱绪荣，李靖，付海英. 现代农业示范区总体规划理论与实践[J]. 农业工程学报，2013（06）：223-231.