

---

# 重庆“互联网+”国土房管建设模式探讨<sup>\*1</sup>

李爱美 李爱迪 吕 焯

(重庆市国土资源和房屋勘测规划院, 重庆 400000)

**【摘要】:**“互联网+”以其独特信息技术优势正被用于各行各业的公众服务当中, 国土房管与公众利益息息相关, 但由于技术和信息壁垒, 国土房管信息透明度并不高, 服务水平也有待提升。基于重庆国土房屋一体化管理现状, 结合国土房管重点领域的关键技术, 提出了“互联网+”国土房管建设模式, 并就该模式的运用提出了具体建议。

**【关键词】:**互联网+; 国土房管; 不动产登记; 大数据

**【中图分类号】:**F05 **【文献标识码】:**A

近年来, 随着中国经济步入新常态, “互联网+”已深入人们生活的各行各业, 李克强总理将“互联网+”写入政府工作报告, 成为国家经济社会发展的重要战略。目前国外多个国家政府部门以“互联网+”的核心技术为落脚点提升政府服务。国内部分省市如上海、天津、深圳、浙江、贵州、重庆政府部门均与互联网巨头签署“互联网+”战略合作协议, 目标在于深化政府自身改革, 推动“互联网+”产业发展、提升智慧城市服务水平。那么, 国土房屋管理如何借助“互联网+”实现服务方式的转型升级, 为经济社会发展“保驾护航”, 为人民群众提供优质服务。

## 1 重庆国土房管信息化现状

### 1.1 国土房管互联网化程度相对较低

目前国土房管系统业务审批办理主要还是靠纸质报件为主, 审批系统为辅, 人民群众用地审批或者房屋产权办理都需要到指定地点的窗口进行办理, 存在反复办理跑断腿、复杂流程搞不清、审批环节不透明等难题。

### 1.2 业务协同不规范, 信息共享较困难

国土房管内部应用系统使用面较窄, 可扩展性较差, 信息资源开发利用水平较低, 大量信息资源无法发挥作用。国土房管“一张图”综合监管平台虽然将各业务系统“串”在一起, 但是由于业务系统数据和“一张图”数据标准存在差异, 业务系统数据无法完全应用到“一张图”综合监管平台中, 致使数据更新共享依然存在问题。同时作为不动产登记的主体, 与其他厅局单位未建立数据交换体系, 难以满足各级各单位业务协同需求。“信息孤岛”、“数据壁垒”一直未能得到全面解决。

### 1.3 缺少既懂“互联网+”核心技术又会管理的复合型人才

---

<sup>1</sup> 收稿日期:2017-06-13

**基金项目:**重庆市国土资源和房屋管理局科技计划项目(CQGT-KJ-2014031)。

**作者简介:**李爱美(1986—), 女, 硕士, 工程师, 主要从事国土房屋信息化工作。

---

“互联网+”涉及到云计算、大数据、物联网、移动互联网、可穿戴系统等先进技术，将这些技术融合应用到国土房管涉及到管理流程再造、需要既懂技术又会管理的复合型人才，目前由于系统内部该领域科技引领不够等原因致使“互联网+”国土房管推进缓慢。

## 2 重庆“互联网+”国土房管关键领域建设模式

如何借助“互联网+”整体提升重庆国土房管服务质量，加深“互联网+”与全市土地供应、房地产发展领域的结合程度，真正实现智慧城市。可以结合如下国土房管关键领域：①在国土资源管理方面，可借助“互联网+”实现储备地核准监控、建设用地供批；②在房屋管理方面，可借助“互联网+”实现公租房申请、公积金自助提取以及房屋登记业务的网上预约、自助办理，房地产交易实时监控等方面；③在地质灾害防范管理方面，借助“互联网+”，探索建立灾害治理指挥系统，构建智慧化灾害治理模式；④“互联网+”国土资源用地挖潜，运用大数据分析技术以及网络技术梳理、挖潜、研判、匹配优质存量土地资源并为政府部门和建设部门搭建智慧信息桥梁。

## 3 “互联网+”国土房管关键技术

### 3.1 多部门共享交换的顶层设计

在不动产统一登记新形势要求下，“互联网+”国土房管框架设计，纵向实现国家、省、市、县四级信息实时共享，横向实现与住房城乡建设、民政、财政等部门实时互通共享，同时国土房管系统内部实现多层次信息共享。

### 3.2 移动互联的物联感知

公租房申请、二手房交易、物业管理等受广大市民关注度最高，能及时了解房屋交易办理进度是群众的心愿，利用物联感知，每一份申请报件装上身份识别芯片，记录到达各个环节的时间，同时预计办结时间，群众可以通过专门开发的APP进行查询，提高业务办理的透明度。

### 3.3 国土房管大数据挖掘分析

结合大数据处理分析技术，从国土资源空间数据库中抽取隐含的空间关系及其他有用信息，经过处理和转换，对集成数据进行多维分析比较，形成集中统一、随时可用的辅助决策信息，提高决策的可靠度和可行性。

### 3.4 智慧决策系统构建

基于移动互联网和智能终端，以网格化方式监管地质灾害隐患点，地质灾害防治指挥中心可通过智能终端的GPS定位地质灾害隐患点，推送预警信息。监管人员能用智能终端实时巡查地质灾害隐患点，一旦出现险情，还可通过智能终端传回最新图像，供指挥中心安排部署，预防和降低群众受灾损失。

## 4 “互联网+”进一步提升国土房管服务的几点建议

### 4.1 树立“互联网+”思维，探索国土房管发展之路

“互联网+”国土房屋的思想意识由人来承载、技术平台构建由人来执行，所以新时代政府不仅需要互联网技术专家和工程师，更需要具有互联网思维与创新精神的“互联网+”官员。不在于官员的年龄和阅历，而是在于思想的边界与好奇心，只有

---

拥有很多具有大智慧、新思路的创新性官员，才能强有力的推动“互联网+”的意识普及、政策制定、落地推进。

#### 4.2 开展“互联网+”业务，全面推进行政管理转型升级

在土地权属、房屋、在地质灾害、在国土资源用地挖潜方面，结合云计算、大数据、物联网、移动互联网、可穿戴系统等先进技术形成集中统一、随时可用的辅助决策信息，提高国土房管决策的可靠度和可行性。

#### 4.3 应用“互联网+”技术，提高行政管理和服务的含金量

“互联网+”将会促进以云计算、物联网、大数据为代表的新一代信息技术蓬勃发展。而现在正处于技术应用的历史机遇期，对外，可在重庆市与腾讯签订战略合作协议的框架下，主动对接公司相关事业部，博采众长，研究制定市局发展规划。对内，可充分依托相关技术支撑单位，以科技项目为引领，鼓励其与业务处室、事业单位联合探索“互联网+”技术的应用。具体而言，可适时开通官方微博，建立市局（区局）公众微信号，积极对接水土云计算中心，建立国土房管“私有云”，充分利用其存储资源、计算资源，降低采购成本，扩大数据共享。还可在群众关注度较高的交易中心等单位先行试点，研发土地房屋交易等APP，为网民提供国土房管政策法规咨询、国土房管知识问答、办理进度查询等各类信息服务。有效提高管理效率，增加行政透明度，为推进国土房管向服务型机关转变奠定坚实基础。

## 5 结论

本文结合“互联网+”政府行政服务及国土房管信息化现状，分析探讨了“互联网+”国土房管关键领域建设模式及关键技术，提出了适合重庆“互联网+”国土房管的几点建议，为“互联网+”国土房管提供参考。

#### 参考文献：

- [1] 丁亮, 龚敏霞, 王滨, 等. “互联网+”在江苏省国土资源厅机关移动办公系统建设中的应用探讨[J]. 国土资源信息化, 2015 (02) : 29-31.
- [2] 于洪奇. 互联网+ 国土资源政务服务的现状与前景[N]. 中国矿业报, 2017-01-13 (004) .
- [3] 国土资源大数据与“互联网+”战略行动研讨会[J]. 国土资源信息化, 2015 (06) : 2.
- [4] 叶敏. 信息为王: 互联网+ 国土管理提升[J]. 国土资源信息化, 2015 (05) : 3-5.
- [5] 顾登生. “互联网+ 国土”的信息化应用探讨[J]. 中国科技信息, 2016 (12) : 23-24.