
务实与创新的交响聚焦重庆宗教工作

重庆五大宗教俱全，宗教工作量大面广。多年来，在重庆市委、市政府的领导与支持下，市民宗委全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应，不断推进“和谐寺观教堂”创建活动，切实为宗教界办好事、办实事，倾力打造宗教文化精品，既有效维护了宗教领域的和谐稳定，更为重庆这一年轻直辖市的经济社会发展创造了良好的氛围。

进入 2010 年，重庆市委统战部、市民宗委结合工作实际，以开展作风整顿为抓手，协调布局，多方位推进解决当前宗教领域的难点问题，取得了新的成绩，也积累了丰富的经验。今年 4 月，本刊记者前往重庆，就重庆宗教工作的特色和实践对重庆市民宗委主任谭建祥进行了专访。

一、“四管齐下”，把引导相适应落到实处

对于重庆的宗教工作，谭主任从“积极引导”开始讲起。他说，引导宗教与社会主义社会相适应是党从社会主义初级阶段这一基本国情出发，总结新中国成立以来宗教工作的成功经验做出的科学论断，是我国宗教发展的正确方向。引导宗教与社会主义社会相适应是一个目标，需要的是把它落到实处，而不是当成口号喊。落实到工作中，需要创新体制和机制，寻找合适的抓手和平台。反观重庆宗教界的现状，存在着一些与社会主义社会不相适应的现象，主要表现在宗教团体机关化，个别宗教教职人员特殊公民化，宗教内部管理混乱，师承派别多、不团结，等等。近年来，围绕“引导宗教与社会主义社会相适应”，重庆市民宗委从转变观念、提升素质、建章立制、选好平台入手，四管齐下，使引导相适应落到了实处。

一是要转变观念。举办宗教教职人员学习会，组织各宗教团体副秘书长以上教职人员、后备人才百余人，参加为期一周的教职人员集中学习会，为他们接受先进思想理念创造了机会。就此，谭主任讲了一些自己的认识。

首先，宗教教职人员的思想观念如果不能尽快与今天的社会相适应，那么，对于个人来说，没有前途；对于宗教而言，不能正常发展。过去的庙宇就是“一言堂”，财权、人权、事权集于方丈一人，没有民主，没有监督，这种寺庙管理方式与帝王统治时期的社会管理状况是相适应的。但时代发生了变迁，现代社会是民主、法制社会，那种历史上形成并延续下来的有些管理方法已不再适应现代社会的发展。纵观我国和世界的宗教历史，可以发现一个共同的规律，就是宗教只有适应其所处的社会 and 时代才能存在和延续。我国是社会主义国家，宗教是在社会主义社会条件下活动的，必须与社会主义社会相适应。这既是社会主义社会对宗教的客观要求，也是各宗教自身存在和发展的客观要求。如果宗教界不能把缺的课补上，继续沿用过去的老路子，则会与社会不相适应，而且将越离越远。

其次，宗教具有特殊性，但并不表明宗教教职人员是特殊的社会成员；宗教信仰是自由的，但宗教教职人员的活动要在法律、法规范围内进行。一些宗教教职人员强调自己作为宗教教职人员的特殊性而回避其公民性，认为自己的宗教身份是第一位的，公民身份和社会身份是第二位的，处于从属地位。这样的结果是“多了一个信徒就少了一个国家公民”，这是非常错误的认识。宗教界人士没有特殊的身份，都是公民，都要遵纪守法，所不同的只是信仰而已。

二是提升素质。为了全面提升宗教教职人员的综合文化素质，提升宗教界人士的国家意识、公民意识、法律意识、文化知识，今年，重庆市民宗委与西南大学签订协议，举办“重庆市中青年宗教教职人员培训班”。组织一批有培养前途的中青年宗教教职人员（首期 40 多名）进行脱产正规化学习，接受国民教育培训，学制 2 年。除了宗教知识，培训更多地是讲授思想政治、法律法规、社会管理、历史文化、文学修养等国民教育课程内容。首期举办后，还将陆续举办第 2 期、第 3 期……

三是建章立制。完善的制度建设是促进宗教健康发展的可靠保证。抓住了制度建设这一中心环节，用制度将宗教内部的管理事项、程序确定下来，并使这些制度具有完整性和规范性，不因人而异，不随人而变，就抓住了宗教界实现自我管理、健康

发展的根本。

重庆民宗委帮助宗教界从自身的实际和特点出发，建立健全各项规章制度，着重解决当前宗教团体在一些方面存在的问题，帮助宗教界搞好自我管理。谭主任讲道，自己刚上任时，重庆宗教界在内部管理上基本没有什么制度。在最初的工作中，选取了伊斯兰教协会作为试点，帮助其建立制度。但在现实工作中遭到误解，宗教界情绪比较抵触，工作遇到了阻力。当初工作组的同志是硬着头皮进去的，用了半年时间，建立起了一些在今天看来最基本、最初步的制度。在此基础上推广并不断完善，现在，主要的宗教活动场所都建立起了基本适应当前管理水平的制度体系。此外，重庆民宗委还加强对规章制度落实的监督，使团体内部的管理做到有章必循，违章必纠，逐步形成完善且有效的管理规章和保证机制。

从制度、机制上查找漏洞和薄弱环节，有针对性地健全相关制度，完善工作机制，进一步推进宗教团体管理规范化、制度化，也是近年来重庆民宗委工作的重点之一。针对宗教工程项目建设管理，在全国率先制定了《关于加强宗教团体和宗教活动场所工程项目建设管理的通知》（渝民宗委发〔2009〕29号），对操作程序等进行规范。谭主任讲道，宗教活动场所的工程建设，国家审计机关不审计，社会审计机构更不会审计，财务缺乏监督，长期处于真空、失控状态。2009年，市民宗委在调研的基础上开始试点招投标，节省了上百万投资。2010年3月，国家宗教局颁布了《宗教活动场所财务监督管理办法（试行）》（以下简称《办法》），按照《办法》的要求，重庆市民宗委委托专业审计单位对5个市级宗教团体以及罗汉寺、重庆清真寺、若瑟堂、圣爱堂、重庆佛学院、华岩文教基金会、缙云山养生慈爱基金会进行财务审计，并根据《办法》进一步健全财务管理组织，建立财务管理制度，规范财务管理行为。通过这些管理制度的一步步确立和完善，宗教界的规范化管理取得了明显成效。



谭建祥主任（中）在宗教活动场所指导工作

四是选好平台。鼓励宗教界发扬优良传统，回报社会。对于引导宗教界从事慈善事业，积极与社会主义社会相适应，谭主任有很多深刻的认识。他说，慈善是宗教的立教之本，各宗教中都有关于慈善事业的经典理论。现代的宗教慈善，已不仅仅是一种事业或组织结构，同时也是一种新的价值观。在大力弘扬社会主义核心价值体系的今天，宗教慈善早已超越了施舍、恩赐的传统含义，而具有了建立在人格平等基础之上的团结互助、互帮互爱、共同进步的新内涵。宗教慈善是社会慈善的重要补充和手段，是宗教界人士和广大信徒构建和谐社会的有效途径。为了促进各宗教团体零散资源的有效整合，帮助宗教慈善事业建立组织、有效作为，助推渝东南少数民族地区统筹城乡发展，结合渝东南民族地区农民万元增收工程，今年初，重庆市民宗委启动了“重庆宗教界少数民族青年才俊工程”，帮助设立工程理事会，主要在重庆市宗教团体、宗教界基金会、宗教活动场所、宗教教职人员、信教群众中募集资金，用于资助重庆少数民族困难家庭的大学生完成学业。对于这项工程，各宗教团体和主要

的宗教活动场所都很支持，设立专门机构负责这项事业。目前，章程、制度已经基本出台，班子人员也基本到位，今年 9 月，第一笔善款将发给少数民族贫困大学生。对于这一工程，社会反响强烈，重庆民宗委进一步提出了将此工程办成基金会的愿景。

二、深入开展作风建设，扎实推进

“和谐寺观教堂”创建活动

根据国家宗教局《关于开展创建“和谐寺观教堂”活动的意见》的精神，2009 年，重庆市民宗委选择佛教罗汉寺、道教老君洞、伊斯兰教重庆清真寺、天主教若瑟堂、基督教圣爱堂开展了试点工作，取得了实质性进展，取得了许多成功经验。在“和谐寺观教堂”创建活动中，通过查找问题，发现宗教团体的一些领导班子成员在大事大非问题上态度不够鲜明，国家意识、公民意识、法律意识淡薄，宗教界在不同程度上存在“玩乐风”、“浮奢风”、“厌学风”、“家长风”、“懒散风”等不良风气，部分信教群众反映强烈。为此，重庆市统战部、市民宗委决定 2010 年在市宗教团体领导班子进行作风整顿，将作风建设作为今年创建“和谐寺观教堂”的主题活动，按照学习动员、自查自纠、整改提高、建章立制四个阶段进行，以此为载体锤炼过硬的作风，打造过硬的队伍，全面推进“和谐寺观教堂”创建活动的深入开展。配合市级宗教团体领导班子成员作风整顿，重庆宗教界开展了以“强素质、改作风”为主题的读书活动，自行安排时间学习并撰写读书笔记，推进学习型团体建设。

对于开展作风建设活动的初衷，谭主任这样讲道，在宗教活动场所开展创建和谐寺观教堂活动是贯彻落实《宗教事务条例》，规范宗教活动场所管理的良好平台，是发挥宗教界在促进经济社会发展中积极作用的有效形式，是政府在依法管理宗教事务中贯彻落实科学发展观的有益尝试。但是，在实践层面，需要各地宗教工作部门有针对性地探索适应本地区实际的工作载体，“作风建设”则是一个强有力的抓手。

采访期间正值作风建设活动自查自纠、整改提高阶段。对宗教活动场所进行了走访，所见所闻让我们切实感受到这一活动对纠正时下宗教界不良风气，形成爱国爱教、立场坚定、勤奋学习、发扬民主、团结谋事、弘扬正气、勤俭节约、联系群众的良好作风的积极推动作用。对于目前取得的成效，谭主任说，让宗教界人士自己找问题，同时帮助他们找问题，这并不像我们一开始想象的那么简单。在第一次民主生活会上，有的宗教界人士虽然讲了一些表面的问题，但深层问题却没有谈。为此，市委常委、统战部部长翁杰明非常重视，亲自召开作风整顿工作推进会，表示要下决心改进四个方面的问题和坚决纠正八种不良风气。我们要求作风整顿要触动灵魂，以不怕痛、不怕丑的态度，实实在在地找准自身存在的各种问题，把思想上、管理上、服务上、工作上的问题暴露出来，有针对性地予以解决和提升。推进会取得了预期效果，深层问题逐渐暴露出来，为推动和谐寺观教堂创建活动发挥了积极作用。

三、开拓创新，以公共服务意识帮助宗教界解决实际困难

谭主任讲道，做好宗教工作，必须把社会管理和公共服务结合起来，多了解服务对象的困难和愿望，多研究解决问题的办法和措施，多做一些实实在在的事情，使他们感受到宗教政策的实惠。

近年来，重庆市民宗委切实为宗教界办实事、办好事，在解决宗教领域难点、重点问题等方面做了大量卓有成效的工作。一是切实改善宗教团体的办公条件，增加办公经费。二是对宗教界代表人士给予生活补助。每年还划拨 300 多万元作为寺院的维修费用。

除此之外，对于一些特殊情况，则坚持一事一案。一是大力帮助三峡库区寺观教堂迁建。三峡库区宗教活动场所搬迁时，拆迁工程浩大，复建资金严重不足。针对这一情况，重庆市政府先后两次拨款 1400 万元，解决库区拆迁宗教活动场所的资金缺口。二是在全国率先解决宗教教职人员的养老保险。2003 年重庆市部分宗教界政协委员提出关于解决宗教团体教职人员参加基本养老保险问题的提案后，重庆市民宗委针对宗教团体在经济上实行自养、经济来源不足、工作人员待遇偏低、退休以后生活

费难以保障等实际情况，积极与社保及有关部门协商，想方设法为他们解决问题。当时宗教团体教职人员尚未纳入社会保险征缴范围，重庆市民宗委在国家没有新规定之前，参照“实行企业化管理的事业单位及其职工”的参保原则，执行企业职工基本养老保险参保缴费办法、退休条件和基本养老金发放办法，妥善解决了市级宗教团体从业人员社会养老保险问题。三是有效解决宗教土地房产问题。近些年城市拆迁中矛盾突出。按照原有政策，拆迁的房屋对租房者赔偿 70%，对产权人（宗教团体）赔偿 30%。去年，市委统战部、市民宗委多方协调，促使市级有关部门针对宗教活动场所制定了新的政策，对带户发还的宗教房产将拆迁补偿 100%还给宗教团体，租房者的补偿由政府另行出资补给。四是对重庆民宗委与西南大学联合开办的中青年教职人员素质教育培训班，财政拨款 80 万元予以支持。五是落实宗教土地房产。重庆市佛教缙云寺、道教绍龙观房产发还，道教老君洞土地确权等问题，是落实宗教土地房产的老大难问题。在市委、市政府领导的关怀下，经过积极协调和大力支持，三宗宗教房地产历史遗留问题得以圆满解决。通过帮助解决宗教领域的难点问题，维护了广大宗教界人士和信教群众的合法权益，增强了党和政府在宗教界的凝聚力和向心力。

四、保护修缮“百年教堂、千年寺院”，打造宗教文化精品

深厚的宗教历史文化积淀，为重庆留下了丰富而有特色的文化遗产——“百年教堂，千年寺院”，不仅具有宗教活动功能，更具有艺术价值和文化遗产价值。因建筑年代久远，百年教堂、千年寺院自然损毁问题突出，宗教特有的建筑形态，被日益发展的城市建筑所淹没。

重庆市委、市政府高度重视宗教文化遗产及历史风貌的修缮和保护，特别强调要做好历史悠久、宗教文化底蕴深厚、社会影响较大的寺观教堂的保护修缮，在城市改造中力争打造一批宗教文化精品。今年初，重庆市民宗委对市内的百年教堂、千年寺院进行普查，准确掌握其建造年代、传承情况。在此基础上，筛选了 18 处具有深厚文化底蕴的寺观教堂，委托给重庆市规划设计院进行保护修缮规划。规划实施后，将对重庆宗教文化和寺观教堂的保护修缮、提升城市文化内涵、助推地方经济起到积极作用。市长黄奇帆做出批示，“这些举措不错，是彰显文化历史底蕴，提升社会环境和谐合理措施”。

如此规模的宗教活动场所维修改造工程在全国少有，谭主任坦言，对于重庆宗教界来说，并不亚于北京奥运会、上海世博会的场馆建设。规划出来后，预计会有超过 10 亿元投入，这将是重庆宗教历史上政府投入最大的工程。重庆各区县对这一工程非常重视和支持，渝中区委、区政府在大规模旧城改造中，高度重视保护百年教堂、千年寺院，将寺观教堂布局纳入城市建设总体规划，拟定了“1+2+2”三大改造工程：服务对外开放，打造一个天主教涉外教堂；发挥区域优势，打造两所市中心百年教堂（迁建基督教圣爱堂，改造提升天主教若瑟堂周边环境）；弘扬传统文化，打造两座佛教寺院精品（推进罗汉寺宗教文化广场建设、调整优化能仁寺布局）。这些举措，将明显改善合理有度的宗教活动空间，维护优美得体的环境景观形象，为重庆“名山古刹”名片增添新的色彩。

在谈及今后的工作部署时，谭主任谦虚地讲，自己没有什么宏大的思路，只是结合重庆宗教工作的实际，继续做一些实实在在的小事。重庆的宗教工作既有全国的普遍情况，也有新兴直辖市的特殊市情。宗教部门在正确把握全局的同时，也需要正确认识影响本地宗教和谐的因素。直辖十几年来，重庆市各领域的国际交流与合作越来越频繁，往来经商办企业、学习考察、教学、旅游观光、探亲访友的外籍人员越来越多。这些外籍人员中基督徒居多，他们过宗教生活的愿望强烈。随着重庆开放力度的进一步加大，对宗教事务的管理提出了新的挑战，我们深感责任重大。他说：“做宗教工作干不了什么大事，但我们争取把小事做实，做到不出大事！”

其实我们知道，这位自称“做小事”的民宗委主任，近十年来，在重庆市委、市政府的领导下，带领着自己的团队，在全国率先解决了宗教教职人员的养老保险，率先建立了宗教领域工程项目建设管理制度，率先启动“百年教堂、千年寺院”保护修缮计划……宗教工作在今日重庆的腾飞崛起中迈开大步。

采访结束后，谭主任又带着自己的团队，匆匆前往大渡口区处理工作。

【背景资料】

重庆宗教简况

重庆是一座拥有三千年巴渝文化底蕴的历史名城，宗教历史源远流长，宗教文化底蕴深厚。宋代大足石刻佛教造像群，是驰名中外的世界文化遗产；而渝中区罗汉寺、梁平双桂堂、南岸慈云寺、九龙坡华岩寺、南岸老君洞、重庆清真寺、天主教若瑟堂和基督教圣爱堂等寺观教堂，在全国都有一定的知名度。重庆又是全国宗教工作重点省、自治区、直辖市之一，五大宗教俱全，有宗教活动场所 465 处，宗教教职人员 659 人。