

---

# 构建内陆开放经济产业结构新格局

## ——重庆产业结构调整新思路

崔如波<sup>1</sup>

(中共重庆市委党校, 重庆 400041)

**【摘要】**重庆市委三届三次全委会提出了把重庆建设成全国内陆开放经济高地的战略目标。要实现这一奋斗目标, 重庆必须抓住新一轮全球产业转移的机遇, 加快产业结构的调整和升级, 积极参与国际国内分工引进国际国内先进生产要素, 促进资源聚集和优化配置, 努力构建具有重庆特色的内陆开放经济产业结构新格局。

**【关键词】**内陆开放; 经济高地; 重庆产业结构; 新格局

**【中图分类号】**: F127. F121. 3 **【文献标识码】**: A **【文章编号】**: 1007-5194(2008)06-0099-05

中共重庆市委三届三次全委会《关于进一步扩大开放的决定》提出了“围绕实现胡锦涛总书记关于重庆发展的目标和定位, 着力吸引和集聚国内外先进要素, 培育先进生产力, 加快把重庆建成我国内陆开放高地”的战略任务。建设内陆开放经济高地一个十分重要的任务就是必须加快重庆产业结构的调整与升级, 构建内陆开放经济产业结构新格局。

### 一、构建开放经济产业结构新格局的宏观背景分析

从经济学的一般原理来看产业结构通常是指生产要素在各产业部门间的比例构成以及它们之间相互依存、相互制约的联系, 即一个国家或地区的资金、技术、人力资源和各种自然资源等生产要素在国民经济各部门之间的配置状况及其相互制约的方式。在一个国家或地区的经济结构中, 产业结构是居于主导地位的。

产业结构的合理化程度和高级化程度, 决定着一个国家或地区经济增长的方式, 也标志着一个国家或地区经济发展的水平、速度和质量。经济增长从本质上来说就是产业结构的不断演绎和升级的过程。因此, 要把重庆建设成内陆开放经济高地, 就必须加快重庆产业结构的调整步伐, 努力构建重庆内陆开放经济产业结构新格局。

重庆市委三届三次全会《决定》指出: 抓住新一轮全球产业转移的机遇, 全面提升我市在国内外产业分工中的地位。因而, 全面分析和把握新一轮国际国内产业转移的特征和趋势, 对于树立开放意识, 构建重庆开放经济产业结构新格局, 具有重要的意义。

目前, 新一轮国际产业转移和国际产业结构的调整, 正以迅猛之势席卷全球。国际产业转移是指某些产业从一个国家和地区通过国际贸易和国际投资等多种方式转移到另一个国家和地区的过程。由于世界各个国家和地区经济社会发展水平的差异, 导致资源配置效率的差异, 加之产业转移国与接纳国之间存在成本差异和产业级差, 因而某些产业必须要从某一国家或地区转

---

<sup>1</sup>收稿日期: 2008-08-07

作者简介: 崔如波, 男, 四川省西充县人。中共重庆市委党校教授, 重庆市党校经济发展战略研究中心执行主任。

---

移到另一国家或地区。这是不以人的意志为转移的客观的经济规律。大规模的国际产业转移，促进生产要素在全球范围内重新组合和优化配置，加快全球产业结构调整，促进了经济全球化的增长效应。

新一轮国际产业转移发生在 20 世纪 90 年代。20 世纪 90 年代以来，由于全球范围内以信息技术为代表的科学技术的迅猛发展，由于经济全球化使整个世界形成了一张“普遍联系之网”世界各国间相互依存、相互渗透的经济社会关系越来越紧密，从而使世界各主要市场“空间-距离-可达性”不断提高。

在这种背景下，全球产业结构进入了以信息技术为核心的新技术广泛应用为特征的结构调整时期。美国、日本和欧洲等发达国家，在继续向发展中国家转移在本国已失去竞争优势的劳动密集型产业的同时，开始向发展中国家转移资本密集型和资本技术双密集型产业。产业转移的重点从原来的原材料工业向加工工业、由制造业向服务业转移。新技术产业、金融保险业、贸易服务业，以及资本密集型的钢铁、汽车、石化等重化工业日益成为国际产业转移的重点领域。

新一轮国际产业转移具有以下基本特征：

1 国际产业转移的规模迅速扩大。发达国家为了抢占世界经济的制高点，以便赢得全球经济竞争的优势，纷纷以国际产业转移为手段，进行大规模结构重组和升级，从而使国际产业转移的规模不断扩大。20 世纪 90 年代以来，以跨国兼并和重组为手段的国际产业转移浪潮席卷全球。

2 国际产业转移的形式多样化。跨国公司的对外投资一直是全球产业转移的主要推动力量。近年来，随着经济全球化的不断深化，跨国公司单一的直接投资或股权收购方式，逐渐演变为证券投资、跨国并购、股权交换、合资合作、非股权安排等多种形式的产业投资方式。其中证券投资和跨国并购日益成为最主要方式，目前已分别占全球资本流动的 75 和跨国直接投资的 60%。跨国公司依靠雄厚的资金、先进的技术和管理优势，实行全球投资，在全球形成错综复杂的生产营销网络体系，不仅主导着全球产业转移，而且深刻地影响和改变着全球分工体系。

3 国际产业转移的深度和广度不断深化，出现层次高端化，产业链整体化，企业组团化的特征。作为国际产业转移的主导者的跨国公司，充分发挥其社会化协作程度高和横向联系广的优势，积极引导和带动相关行业的投资，鼓励为其配套的生产服务企业和供应商，一同到东道国投资发展配套产业并建立关联产业群，实现零部件生产供应的本地化，从而促进产业链条整体转移并带动关联产业协同转移。使这轮国际产业转移出现了由单一或多个生产要素的重组、单一或多个产业的转移，演变为全要素优化组合、多层次产业转移的特点。

随着国际产业大规模向我国转移，我国东部沿海地区利用率先开放和得天独厚的区位优势，承接并发展了大量的劳动密集型、资本密集型和资本技术双密集型产业，极大地提升了我国在全球生产要素优化重组和产业转移中的地位，有力地推动了当地经济发展，而且成为拉动我国经济增长的重要力量。

在过去的 30 年中，仅占全国 1%的土地和 59%的人口“长三角”经济圈，创造出占全国 15%-20%的经济总量，成为我国改革开放和经济发展的火车头。

然而，近年来，一方面由于土地、劳动力、能源等生产要素供给日趋紧张、资源环境约束矛盾日益突出，东部沿海生产成本快速上升。另一方面，由于国际高端服务业和高技术产业加速向我国东部沿海的转移。在外在压力和内在动力的双重驱动下，我国东部沿海地区加快了产业升级换代的步伐，大量的传统产业加速向中西部及东南亚转移。比如，东莞提出了“经济社会双转型”战略，深圳、广州、佛山等地提出了“腾笼换鸟”战略，积极推动现代产业体系的构建。

我国东部沿海地区新一轮产业转移，不仅规模巨大，而且呈现出产业转移层次高(由劳动密集型产业向资本密集型、技术

密集型产业转移转化;由单个产业转移向整个产业链转移转化)、驱动力强(政府主导向由企业和市场主导转化)、要求高(由主要着眼于劳动力优势与区位优势向着眼于区域研发和创新能力等综合优势及体制条件转化)的特点。

日益加速的新一轮国际国内产业转移,为重庆通过吸纳国际国内生产要素实现跨越式发展提供了重大机遇。重庆必须抓住机遇,迎接挑战,实施“产业立市”战略,按照增加总量、优化结构、提高水平、统筹市内发展与对外开放的要求不断调整和优化产业结构,在更大范围、更高水平上参与国际国内产业分工和资源优化配置,从而加快推进内陆开放型经济建设,推动重庆经济社会实现更快更好发展。

## 二、重庆产业结构的现状与评价

改革开放 30 年来,特别是重庆直辖 11 年来,随着重庆经济社会的快速发展,重庆产业结构调整 and 优化的步伐不断加快。三产比重由直辖之初的 24.2:400:35.8 转变为 2007 年的 12.93:44.56:42.51。表 1 中可以看出:重庆第一产业增加值占 GDP 的比重,从 2000 年的 17.7%,下降到 2007 年的 12.9%。第二产业增加值占“GDP 的比重,从 2000 年的 38.91%,上升到 2007 年的 44.56%。第三产业的发展总体趋势是上升的,但其中有其波动。与此同时,重庆产业的区域结构、所有制结构以及技术结构也得到了明显的优化,不断趋于合理化和高级化。

表 1 重庆 2000—2007 年三大产业增加值比例分布情况

| 年份   | 第一产业   | 第二产业   | 第三产业   |
|------|--------|--------|--------|
| 2000 | 17.77% | 38.91% | 43.32% |
| 2001 | 16.70% | 38.99% | 44.31% |
| 2002 | 15.97% | 39.24% | 44.78% |
| 2003 | 14.92% | 40.53% | 44.56% |
| 2004 | 15.90% | 41.32% | 42.78% |
| 2005 | 15.08% | 41.01% | 43.90% |
| 2006 | 12.20% | 42.99% | 44.82% |
| 2007 | 12.93% | 44.56% | 42.51% |

资料来源:根据相关统计资料整理。

但是,由于重庆属于老工业基地传统产业比重过大,产业结构调整面临着许多深层的矛盾和困境,产业结构不优、产业竞争力不强的问题并没有从根本上得到解决。就总体情况而言,重庆产业结构调整和优化存在着以下问题:

### 1 传统产业比重偏大。

近年来,京津沪三个直辖市产业结构的升级换代速度加快。北京确立了高端产业发展战略,加快发展生产性服务业、文化创意产业、高技术产业和现代制造业,重点推进高端产业功能区建设。2007 年,北京市第三产业比重达到 71%以上。天津市不断调整产业结构,增强自主创新能力,一个以高新技术产业为引领、优势产业为支撑、三次产业优化升级、协调发展的产业新格局正在形成。2007 年,天津市工业增加值占全市比重达到 53%,电子信息、化工、汽车等优势产业产值比重达到 72%,高新技术产业产值比重 28%。上海市坚持“三二一”产业发展方针,大力推进产业结构调整,优先发展金融、现代物流、信息服务、专业服务、旅游会展、商贸等现代服务业,大力推进重大产业基地建设,加速发展先进制造业,推进生产型经济向服务型经济转变,以服务经济为主的产业格局正在逐步形成。

2007 年第三产业增加值占全市生产总值的比重达到 51.7%。然而在重庆市产业结构中,化工、冶金、建材等高耗能的传统产业所占比重偏大、产业配套能力较弱,产业整体实力不强,缺乏较强竞争力的产业集群,特别是在着力培育的新兴产业如电子信息、软件、材料、装备制造、生物医药等,更是缺乏龙头企业带动力强、配套企业相互衔接、关联企业紧密对接的完整产

业链。一产大、二产弱、三产小的问题仍然突出。2007 年，重庆第一产业占全市 GDP 的比重仍然高达 12.93%，远远高于京津沪。(2005 年北京市第一产业占全市比重为 14%、天津市为 3%、上海市为 0.9%)而二产和三产的比重远远低于京津沪。

## 2 区域产业发展不平衡。

长期以来，由于历史和现实的诸多原因，重庆形成了不同发展水平的经济区域。“一小时经济圈”与渝东北、渝东南在产业发展方面客观上存在一个梯度，而且产业合理化和高级化的差距日益扩大。由于渝东北和渝东南经济社会发展水平远远低于“一小时经济圈”产业结构层次低，产业集群效应不明显，产业投资效率增长缓慢，因而在承接国际国内产业转移方面，与“一小时经济圈”的差距甚大。“一小时经济圈”是吸引外商直接投资和国内资本转移的主要地区。直辖以来，“一小时经济圈”实际吸收利用的外资占全市比重接近 90%，实际利用内资约占全市的 78%。“一小时经济圈”与渝东北、渝东南承接产业转移之比为 78.0%:14.4: 7.6 “两翼”明显较弱。

## 3 重庆物流成本高，不利于接收国际国内产业转移。

明显的区位优势、成熟的产业基础以及日益完善的交通基础设施，使重庆成为国际国内产业转移的主要目标地区。然而，重庆物流业规模小、形式单一，且局限于整个流程某一段，缺乏一体化服务供应商，没有形成社会化供应链，不能有效降低物流成本。

过高的物流成本，损害了重庆投资的效率，使国际国内产业转移受阻。以上海口岸为目的地，重庆每标准集装箱的水运成本为 3700 元，比武汉高 23%;公路运输成本为 11240 元，比武汉高 105%;铁路运输成本为 5622 元，比武汉高 55%。从港口综合费用看，重庆港装卸费 644 元/TEU 比上海港高 3 酬，比武汉港高 143%，比四川泸州港高 1 倍;堆存费为上海的 1.5 倍，泸州港的 2 倍。

## 4. 投资环境有待进一步改善。

近年来，重庆的投资环境虽然有了很大的改善，然而，“硬环境不硬、软环境不软”的问题仍然突出。一是思想解放力度不够，不能从“加快”、“率先”的战略高度来认识改善和优化投资环境对重庆发展的极其重要性;二是政务环境改善乏力，政府行政的效率性和透明度有待进一步提高，市场中介发育不完善;三是高素质人才的缺乏，区域创新能力不强。有关统计表明:重庆高技能人员占职工总人数的比重为 2.2%，低于全国平均水平 1.3 个百分点;高级职称人才占比 5.2%，低于全国 0.8 个百分点。四是重庆产业结构的调整与升级还面临着资源和环境的双重压力。

# 三、调整和优化重庆产业结构的思路与对策

产业结构升级和演进是经济快速、健康和协调发展的基础。经济资源在各个产业之间的合理配置，是提高资源利用效率、扩大经济规模、促进经济又好又快发展的基本前提。因此，重庆必须坚持以科学发展观和胡锦涛总书记“314”总体部署为指导，抓住新一轮国际国内产业转移的历史机遇，以更大的气魄和更加积极主动的姿态，参与国际国内分工，引进先进生产要素，优化资源配置，从构建全国内陆开放经济高地的战略高度出发，加快产业结构的调整和升级，努力构建具有重庆特色的内陆开放经济产业结构新格局。

## (一)进一步明确重庆产业结构调整的方向与重点

在新的历史条件下，重庆产业结构调整的基本方向是:围绕实现胡锦涛总书记关于重庆发展的目标和定位，加快内陆开放经济高地建设，着力吸引和集聚国内外先进生产要素，培育先进生产力，优化和提升产业结构，促进一、二、三产业健康协调发

展。逐步形成农业为基础、高新技术产业为先导、基础产业和制造业为支撑、服务业全面发展的开放型经济产业结构。从而构建起国有企业、外资企业和民营企业三架马车并驾齐驱，一二三产业协调互动，“一圈两翼”三大板块全面开放的产业新格局。重庆产业结构调整的重点如下：

1 巩固和加强农业的基础地位。重庆是大城市与大农村并存的直辖市，二元结构矛盾突出。必须以党的十七届三中全会精神为指导，坚持以市场为导向，按照“建基地、立支柱、扶龙头、创名牌”的发展思路，积极调整农业结构，加快农业产业化进程，努力建设现代农业。

2 加强能源、交通、水利和信息等基础设施建设，建设畅通重庆，增强重庆经济社会发展的保障能力。四通八达的水陆空综合交通体系，是重庆实现大开放、大发展的基础条件，要努力建设大西南综合交通运输枢纽，打造便捷高效的水、陆、空立体交通网络，增强重庆辐射和集聚功能，确保在未来 5 年内，实现“8 小时周边”和“8 小时出海”。同时，加强城市交通建设，大力发展公共交通体系，加快机场专用快速干道建设，加速推进轻轨和地铁建设，努力实现“半小时主城”。

3 以振兴装备制造业为重点发展先进制造业，建设开放型制造业基地。重点是发展壮大汽车摩托车、装备工业、材料工业、化工和电子信息等五大支柱产业，建设九大新兴产业集群(汽车摩托车产业集群、石油化工产业集群、天然气化工产业集群、煤化工产业集群、新兴装备工业集群、热动力产品产业集群、芯片产业集群、软件开发和信息服务、数据处理产业集群、消费类电子产品产业集群)未来 5 年，要通过扩大开放，搞好招商引资，完成工业投资 1 万亿元左右，实现 1.5 万亿元工业销售值。

4. 加快发展高技术产业。增强高技术产业对经济增长的带动作用，把重庆建设成国内重要的集成电路及电子产品制造基地、软件及服务外包基地，力争到 2012 年电子制造业产值达到 1000 亿元，软件及信息服务业收入达到 500 亿元。

5. 提高服务业比重，优化服务业结构，促进服务业全面快速发展。大力发展商贸物流业，加快寸滩港、铁路、空港三大枢纽性物流园以及沿江物流基地建设。加快中心商圈、特色商业街区建设，重点打造 5 个“百亿商圈”和 8 个“百亿市场”建成西部最具影响力的电子商务中心和长江上游地区重要商品集散地；着力引进和培育金融业；加快要素市场建设，努力争取使重庆成为全国性非上市公众公司股权交易市场(OTC 市场)、全国农村土地交易所、全国畜禽远期交易所和全国陆电子票据交易中心。

## (二)以园区建设为抓手，引导产业集群发展，提升重庆产业竞争力

经济发展的理论和实践表明：园区是行之有效的集约化发展模式，既能集约利用土地、能源和基础设施，又可以通过集聚效应，形成完整的产业链条。加快工业园区建设，对于调整和优化重庆产业结构，促进产业集群发展，建设内陆开放经济高地，具有十分重要的意义。一是要加强园区建设的领导，健全园区工作机制。坚持园区建设的“高起点规划、高质量建设、高标准引项、高效率服务、高水平管理”。

做好园区发展规划与产业集群发展规划的衔接，区县政府和各有关部门把园区建设作为重庆扩大开放的重中之重，提上重要议事日程，从人力、财力、物力等多方面为园区企业服好务；二是要构建合理的园区发展体系，形成层次分明、梯度合理的产业基地。要重点建设 5 个千亿级、10 个百亿级产业园，北部新区、长寿化工园、西永微电子园要成为重庆建设内陆开放经济的“龙头”特别是北部新区要成为能与浦东新区、滨海新区和中关村比肩的产业引擎、创新高地和内陆开放区。万州、黔江、涪陵、永川、江津、合川 6 个区域性中心城市园区，要布局一批牵动力强的重大产业项目，发挥承接、分担主城区产业功能的作用，成为该地区产业发展的“火车头”。

其他区县工业园区，要发挥“特”和“专”的优势，努力成为当地经济发展的引擎和高地。三是要创新园区开发模式。要积极探索多种经济成份的投资方式和管理模式，形成政府规划园区，园区引进项目，项目带动开发，实现政府、园区、企业三位一体，协调一致、良性互动的开发体系。四是要加速产业的整合与集聚。要按照“壮大支柱产业、发展新兴产业，培育骨干

企业、延伸产业链、形成产业集群、强化载体建设”的思路，加大园区产业整合力度，着力培育优势产业链，引导产业集中投入、企业集聚发展、生产相互联动。培育和形成符合重庆资源禀赋和生态环境发展要求的特色产业集群。四是要加强园区基础设施建设。要按照定位明确、特色明显、功能齐全、设施配套的要求加强交通、供水、供电、供气、通讯等配套建设，提高资源的利用率和共享度，形成环境优美、配套齐全的现代化工业园区，为入区企业在建设、生产、经营等方面提供良好的环境设施。

### (三)以创新为动力，形成产业结构调整的新机制

创新，是一个地区经济社会发展的不竭动力。必须以创新为动力，构建重庆产业结构调整和升级的新机制。一是要加强观念创新。要进一步开展解放思想，扩大开放的大讨论，通过大讨论促进全市党员干部和人民群众的思想大解放，以思想的大解放促进重庆的大开放和大发展。要勇于突破思想观念上的桎梏和条条框框的束缚，“让思想冲破牢笼”，摆脱一切陈规陋习、条条框框的束缚，斩断一切束缚生产力发展的体制机制的羁绊。

要鼓励创新，宽容失败，多干少说，干了再说，把解放思想动力真正转化到具体实践中，体现到扎实的效果上。要树立“全球视野和战略眼光”主动融入到经济全球化中去思考未来的发展，主动加入到经济全球化中去参与国际竞争，以全球化视野发展内陆开放型经济，才能推动重庆大开放。二是要加强体制创新。要加快政府职能的转变，深化政府改革，建设服务型政府，实行简政放权，推进政务公开，建立透明、公正、务实、高效的行政管理体系，促进内向型经济管理体制向开放型管理体制转变，重塑政府的有限职能作用和政府与企业、市场的和谐关系，让各类市场主体平等竞争，公平享受政策和服务。

要积极营造诚信规范的市场环境，强化“兑现比承诺更重要”的意识，增强政府的服务意识，营造安商、亲商、重商的投资环境；要规范政府的投资职能和投资范围，政府要逐步退出一般竞争性、营利性的投资范围，强化基础教育、公共卫生以及基础和公益性科学研究等公共领域的投资。三是要加强技术创新。切实加大企业科研投入，增强企业自主创新能力，提高科技进步对经济增长的贡献率。要以引进国际领先企业和技术为突破，加快发展电子信息产业，以及节能环保、新材料、现代医药等高新技术产业，加大对传统产业的改造力度，促进重庆产业结构的软化和高级化。要大规模引进技术、智力和人才，打造在西部地区具有明显比较优势的人才政策环境，实施“千名优秀人才引进计划”、“百名海外高层次人才集聚计划”从而全面增强重庆的自主创新和科学发展能力。

### (四)改善和优化投资环境，提升环境竞争力

投资环境是影响一个地区投资的一切外部因素的总和。投资环境的优劣，对一个地区经济社会发展有着十分重要影响。在市场经济条件下，改善和优化投资环境是政府的基本功，是政府工作的主旋律。只有改善和优化投资环境，提高投资回报率，才能吸引资源和要素的聚集，从而建设全国内陆开放经济高地。要从“加快”和“率先”的战略高度，深化对优化投资环境重要性的认识，树立“环境竞争力决定发展竞争力”意识。投资环境是重庆发展的“高压线”，是重庆的品牌和形象，谁也碰不得，谁也损害不得。

在当前投资环境存在的主要矛盾已从硬环境逐步转向软环境的情况下，要高度关注政府在改善投资环境中的重要作用。

一是要深化改革，努力建设服务政府，切实加强行政审批改革，减少政府审批项目，优化办事流程。深化投融资、土地、资本、劳动力等体制改革，为市场主体和资源、信息、技术、人才、各类生产要素的自由畅通流动创造条件。

二是要建立“环境建设”责任制，切实改变干部队伍中存在的“无责可负、有责不负、失责不纠”的状况，要明确投资环境建设人人有责，而领导干部是环境建设第一责任人。要把明责、履责、问责结合起来，实行建账、查账、算账一体化，实行严格的环境建设问责制和明确的“买单制”，绩优必奖，失职必罚，读职必究，做到“不按制度办事、就用制度办人”。

---

三是要打造“政策高地”，放大洼地效应。政策优势是一个地区发展优势中非常重要的优势，政策环境是发展环境诸要素中最重要的因素。要用足用好现行的各种有利政策，使之产生叠加效应。要加强政策创新，针对新形势、新要求、新任务，出台有针对性、操作性强的新政策，使重庆成为西部地区乃至全国的“政策洼地”。四是实施“能力工程”建设学习型政府，加强干部队伍建设，对广大干部进行诚信教育和综合业务素质教育，切实提高各级领导干部的素质和能力，使广大干部既有“要干事”的想法，又有“能干事”、“会干事”和“干成事”的本领，从而提高政府的行政效率，造就有重庆特色的综合环境优势。