论西部大开发中重庆产业布局调整及发展战略

李庆¹

(重庆教育学院史地系, 中国重庆(400067))

【摘要】:经济结构调整是区域经济可持续发展的重要保证,产业布局调整则是经济结构调整的重要方面。依据重庆市情、劳动地域分工、建设长江上游经济中心要求和重庆实施西部大开发战略基本思路,划分和界定重庆三大产业区,以此作为产业布局调整的一种地域形式,在综合评价三大产业区产业现状和发展优势基础上,对三大产业区产业发展战略进行初步探索。

【关键词】:西部大开发;重庆;三大产业区;产业布局;调整

【中图分类号】:F127 **【文献标识码】**:A **【文章编号】**:1000-8462(2002)03-0677-04

世纪之交,重庆社会经济发展面临三峡工程建设、直辖、西部大开发三大难得的历史机遇。纵观重庆社会经济的发展史,1891年重庆开埠、抗战时期“陪都”的确立和新中国后的“三线”建设,都使重庆产业布局出现过三次重大的调整^[1]。而世纪之交的三大历史机遇,必将对重庆产业布局带来深远的影响。如果说三峡工程建设、直辖效应明显地促使了重庆产业结构的调整,那么西部大开发的实施,将直接引发重庆产业布局的深刻变化。探讨重庆产业布局调整及其发展战略,既是重庆实施西部大开发的基本思路不断深化完善的必需^[2],也将对重庆以实施西部大开发为契机,调整产业布局,实现跨越式发展产生现实意义。

1 三大产业区划分是劳动地域分工的必然选择

一个国家或地区的区域经济发展,在实施过程中总是采用非均衡发展战略,但就长远的宏观总体目标而言,又必须实施均衡发展战略^[3]。在改革开放20多年后的今天,实施西部大开发一战略,其目的是为了实现在全国范围内的相对均衡,走共同富裕,全面实现小康之路。重庆是特殊性很强的直辖市,地域范围广,自然地理、经济和社会状况差异很大,大城市与大农村并存,经济社会发展“二元结构”特征显著。实现在西部大开发中把重庆建设成为长江上游经济中心,全面实现小康这一总体目标,必须结合广大区县(市)的实际,因地制宜,实施非均衡区域发展一展战略,因此,规划建设都市发达产业圈、渝西产业走廊、三峡库区生态产业区,既是结合重庆实际,贯彻实施西部大开发战略的重要内容,也是遵循劳动地域分工的具体体现。三大产业区是长江上游经济中心的载体,共同支撑长江上游经济中心的综合功能,共同推进重庆经济中心城市的繁荣富强。

2 三大产业区的界定依据及划分

2.1 三大产业区的界定依据

三大产业区的划分,主要依据重庆市各区县(市、自治县)的自然及经济地理特征,经济社会发展现状,遵循劳动地域分工和区域经济发展的客观规律,按照长江上游经济中心的功能要求,结合重庆实施西部大开发战略的基本思路等因素综合确定。

2.2 三大产业区界定及经济社会发展现状

收稿日期:2003-02-14;修回日期:2003-08-28

重庆是我国幅员最大、管辖行政单元最多的直辖市，三大产业区的经济和社会状况差异很大，具有各自不同的特征。涵盖重庆市所辖 40 个区县(市)。

2.2.1 都市发达产业圈^[4]，界于缙云山与明月山之间，长江与嘉陵江交汇处及其附近河谷地带。包括渝中区、大渡口区、江北区、沙坪坝区、九龙坡区、南岸区、北碚区、渝北区、巴南区 9 个行政区。总面积 5,473km²，占全市土地面积的 6.6%。2000 年末总人口 538.1 万人，占全市总人口的 17.4%，人口密度为 983 人/km²，是人口高度稠密区。国内生产总值 580.6 亿元，占全市总量的 38.2%，人均国内生产总值 10,790 元，接近中国东部 12 省区市人均国内生产总值水平，城镇化水平达 79.8%。总体上，都市发达产业圈已初步具备领先我国西部地区并与东部地区基本同步发展的基础条件。

2.2.2 渝西产业走廊^[4]位于成渝、渝黔、遂渝及渝合等交通干线沿线地区内，环绕都市发达产业圈的西南及西北面。包括万盛区、双桥区、茶江县、潼南县、铜梁县、大足县、荣昌县、璧山县、江津市、合川市、永川市、南川市 12 个区县(市)。总面积 18,828km²，占全市土地面积的 22.8%。2000 年末人口 995.4 万人，占全市总人口的 32.2%，人口密度为 529 人/km²。国内生产总值 471.8 亿元，占全市总量的 31%，人均国内生产总值 4,739.8 元，为全市平均水平的 91.9%，城镇化水平 265%。该区整体经济社会发展水平与我国西部地区平均水平相当。

2.2.3 三峡库区生态产业区^[4]涉及三峡库区、武陵山区和大巴山区部分地区，位于都市发达产业圈东南及东北面。包括万州区、涪陵区、黔江区、长寿区、梁平县、城口县、丰都县、垫江县、武隆县、忠县、开县、云阳县、奉节县、巫山县、巫溪县、石柱县、秀山县、酉阳县、彭水县 19 个区县(自治县)。三峡库区生态产业区，面积 58,102km²，占全市土地面积的 70.5%。2000 年末人口 1,557.6 万，占全市总人口的 50.4%。国内生产总值 467.6 亿元，占全市总量的 30.8%，人均国内生产总值 3,002.1 元，为全市平均水平的 58.2%。城镇化水平为 18.4%。该区整体经济社会发展水平与我国西部贫困地区相似。

3 长江上游经济中心对三大产业区的基本要求

3.1 三大产业区共同支撑长江上游经济中心的综合功能

建设长江上游的经济中心，是国家宏观产业布局对重庆社会经济发展的总体定位和要求。国家实施西部大开发战略，建设长江上游经济带，发挥重庆作为长江上游经济中心的集聚功能和辐射作用，这在客观上要求重庆具备经济中心城市应该具备的基础设施支撑、生产要素配置、科教文化主导、产业发展带动、生态环保示范、体制运行创新等综合功能，与此相适应，在产业布局上也要作出相应的调整。

重庆三大产业区相互联系又互有分工。三个产业单元具备形成与发挥经济中心城市综合功能的基础条件，通过三大产业区的共同作用，能够构筑起支撑长江上游经济中心的功能要素系统。都市发达产业圈将形成对长江上游地区的基础设施支撑、生产要素配置、科教文化主导、市场流通集散等功能，发挥对这一地区的辐射带动与服务调节作用。都市发达产业圈的高新技术产业、都市型工业和现代服务业，渝西产业走廊中小城镇的特色产业园区为支撑的城郊型产业，三峡库区生态产业区的资源型特色产业将共同构筑起结构合理的产业体系，成为长江上游经济中心城市的实力所在。三大产业区比较优势的发挥和区域经济的发展，将促进重庆中心城市市场机制的建立和完善，进一步增强重庆科技与体制创新的能力。三峡库区生态产业区将展示的生态经济与秀美山川，具备经济效益、生态效益和社会效益有机结合的典型意义，在长江上游地区乃至整个西部地区内都会产生较大的影响。

3.2 三大产业区共同推进重庆经济中心城市的持续发展

都市发达产业圈是重庆中心城市的核心区，渝西产业走廊和三峡库区生态产业区形成都市发达产业圈的左右两翼经济腹地。都市发达产业圈作为重庆经济的制高点，是技术创新和制度创新的核心区域，通过资本、技术、人才、信息等要素资源的聚集、

辐射作用，发挥一点带两翼的功能，推动整个重庆的经济和社会加快发展。渝西产业走廊和三峡库区生态产业区是重庆经济的特定功能区，其中渝西产业走廊将大力建设现代产业密集带和中小城镇连绵区，通过强化其与四川省、贵州省的经济社会联系的纽带作用，促进重庆经济向西、向南辐射，成为重庆经济增长的重要支撑。三峡库区生态产业区是重庆经济社会可持续发展的重要保障，是支撑重庆长远发展的重要经济腹地，其扼居重庆与我国东部和中部地区联系的交通要道，对重庆实现东、中、西联合，共谋发展具有独特的重要作用。

4 三大产业区产业布局调整及总体发展思路

4.1 三大产业区优势条件评价

4.1.1 都市发达产业圈具有较强综合实力。目前经济社会总体发展状况高于全国平均水平，接近或达到东部地区平均发展水平，在西部地区和城市区居于领先地位。具有在中国西部地区领先的基础设施体系，已初步形成水陆空综合交通系统和现代化通信系统；具有较完备的产业体系，且正向高级化演进；具有明显的科技、教育及人才优势。总体上，都市发达产业圈已初步具备领先我国西部地区并与东部地区基本同步发展的基础条件。

都市发达产业圈是三大经济区的核心。是重庆的经济、社会、政治中心，经济水平在全市处于领先地位，人均国内生产总值是渝西产业走廊的 2.3 倍，是三峡库区生态产业区的 3.6 倍。重庆实施西部大开发战略，都市发达产业圈的地位和作用十分突出，具有以点带面、一点带两翼的战略支撑带动作用。

4.1.2 渝西产业走廊自然地理条件较好，区位优势，同时承接重庆和成都的辐射，离主城区近，交通便捷。地形地貌以平坝、浅丘、低山为主，地势相对平缓，降雨、热量充沛，四季分明，适宜农林牧渔业发展，便于进行农业资源的综合开发利用，是重庆市重要的农业生产区域，在粮食、油料、蚕桑、水产品、畜牧等方面具备比较优势。铜梁、荣昌、江津、合川、永川等县(市)是全国重要的粮、猪、蚕桑生产基地。区内人文旅游资源也比较丰富，可开发性较强。

渝西产业走廊经济社会发展具有较好的基础，人均国内生产总值高于全国西部地区平均水平，具有一定工业基础，二、三产业比重达到 73%，小城镇发展较快，城镇化水平为 26.5%。

渝西产业走廊产业布局呈现雏形。已基本形成了沿成渝、渝黔、渝合交通干线的产业发展布局和小城镇布局。随着二、三产业沿点轴模式发展，江津、合川、永川、南川、茶江等一批独具特色的产业区正在形成。

4.1.3 三峡库区生态产业区地处水陆交通要道，潜在区位条件优越。它处于我国中部地区与西部地区的结合部，长江黄金水道、国道 319 线、正在修建的沪蓉高速公路和渝怀铁路贯穿全境，是长江上游与中下游发生经济联系的纽带，具有潜在的区位优势。

三峡库区生态产业区资源丰富，开发潜力大。该区属中亚热带湿润季风气候区，立体性、多样性气候特征明显，适宜多种动植物生长。淡水及水力资源、矿产资源、旅游资源、特色动植物资源等自然资源富集，具有很大的开发利用价值，是该区域未来发展的重要物质条件。

三峡库区生态产业区具有独特的综合政策优势。该区域内各区县都不同程度地拥有中央政府和市级政府给予的有关移民、扶贫、少数民族地区发展等方面的政策优势。随着三峡工程的继续进行和西部大开发战略的推进，这些政策优势将发挥更大的作用。

4.2 结合西部大开发战略思路确定产业布局调整和区域发展战略

根据三大产业区各自的自然、经济、社会状况特征，对不同的产业区产业布局调整和区域发展战略确定不同的发展模式和发展目标。

4.2.1 都市发达产业圈，确定为先导带动型发展战略。调整产业布局和发展重点是：①大力发展高新技术产业，充分依托两个国家级开发区，实施“一区多园”，建成长江上游最大的高新技术产业基地；②拓展北部城区，将北部新城建设成为产业实力发展区；③大力发展第三产业。重点发展金融、商贸、信息传媒和科技教育文化产业，积极培育房地产业、餐饮业、都市旅游业、娱乐业等新的经济增长点。

4.2.2 渝西产业走廊，确定为转化升级型发展战略。成渝两地历史上就有很强的经济联系，现在又建成了成渝高速公路，在建的遂渝铁路、遂渝高速公路还将成为成渝两地的第三、第四条快车道。所以，沿成渝、遂渝、渝黔公路及铁路轴线的渝西各县，可以利用成渝两地便捷的交通及西南出口通道，发挥重庆、成都两大中心城市的辐射带动作用，加强沿线城市的密切协作，推进沿线小城镇建设和农业增长方式的转变，促进产业向沿线集中，完全可能形成像沪宁沿线那样，建设成大、中城市连绵区和产业密集带。

调整产业布局和发展重点是：建设渝西产业走廊内的骨干通道和配套的二级公路、产业带的出口通道，以及通信、水利、电力设施等；推进沿线城市群发展，重点发展现有条件较好的合川、永川、江津、璧山等城市，建设一批小城镇，逐步形成中小城镇连绵区；建立一批专业批发市场，有选择地发展高新技术产业，围绕中心城市支柱产业和优势产业发展搞好配套加工，大力发展农业综合开发和农副产品深加工，逐步培育形成若干特色产业小区。

4.2.3 三峡库区生态产业区，确定为加快提升型发展战略。建设这个产业区，要突破传统模式，因地制宜，突出发展生态产业。重点是：结合移民迁建工程，加快基础设施建设，构建三峡库区生态产业区的硬件基础；通过天然林保护、退耕还林(草)，建设绿色保护带；搞好农业综合开发，大力发展特色产业，利用独特的生物资源，发展生态农业和绿色产业，建立绿色食品基地、中药材基地、天然香料基地、蚕桑基地、经济林基地、速丰林基地；充分利用长江三峡及沿途的小三峡、天坑地缝、丰都鬼城等丰富的旅游资源，大力发展旅游产业；加快小城镇建设，形成合理的城镇体系，以乡镇企业发展推动城市化水平的提高；有条件的区县，结合对口支援和企业迁建，搞好产业结构调整，发展新的经济增长点等等。

4.3 遵循因地制宜原则采取点轴开发模式展开区域空间布局

按照国家依托重要交通干线，发挥中心城市的集聚功能和辐射作用，以线串点，以点带面，实行重点开发，促进长江上游经济带的形成，带动周围地区发展的区域发展思路，重庆三大产业区经济和社会发展空间布局，主要采取“点轴”开发模式图。总体格局是：以都市发达产业圈为核心点，以沪蓉高速公路、长江沿岸为主干轴，以纵横交错的交通干线为次干轴，带动东西两翼发展，依托卫星城镇、区域性中心城市，呈网状发展，形成各具特色、相互联动的开发态势。

都市发达产业圈形成以主城区为极核，外围都市圈为递延拓展区的放射发展格局。渝西产业走廊形成沿成渝高速公路和铁路轴线、渝黔高速公路及铁路轴线、渝合高速公路和遂渝铁路轴线“三线”展开，以合川、永川、江津、南川“四极”为骨架的线型发展格局。三峡库区生态产业区形成沿沪蓉高速公路轴线、三峡库区水道轴线、渝怀铁路和319国道轴线“三线”展开，以万州、长寿、涪陵、黔江“四极”为骨架的块状发展格局。

参考文献：

- [1]重庆市经济委员会. 重庆工业综述[M] 成都: 四川大学出版社, 1996. 51-56
- [2]罗文德. 重庆实施西部大开发战略研究[M]. 重庆: 重庆出版社. 2002. 1.

[3]杨万钟经济地理学导论[M].上海:华东师范大学出版社,1997.17-19

[4]代伟.三大经济区的划分[N].重庆日报,2001-12-4(1).

[5]重庆市人民政府办公厅.重庆年鉴 2001[M].重庆:重庆年鉴社.2001