
重庆产业升级图景

吴红缨

企业与地方政府“合谋”而推动一个城市主导产业的变迁——这是发生在第二轮城市经济结构调整中的一个独特现象。例如，大连的“软件业”，广州的“汽车业”，重庆以前的“摩都”与即将到来的信息产业。

这一轮调整有的刚刚发生有的则已绵延十数年。

最近，重庆各大产业园区接到市府通知，

要求提供园区内项目材料。该市政府决定，在全国“两会”后，市主要领导，将赴上海、广东、福建、浙江、江苏五省考察，并推动各园区在谈项目的签约。

这是重庆为推动工业发展而作出的举措之一。提升工业经济，做大项目，发展大集群，已成为其提高核心竞争力的重要途径。其中信息产业，更被推至战略位置。

力挽经济总量

在1月30日召开的重庆市经济工作会议上，常务副市长黄奇帆表示，重庆的发展要以工业作为最重要的支撑，它是实现中央“314”部署的主要动力。

直辖十年，重庆市GDP保持年均10.2%的高速增长，2007年GDP突破4000亿。然而，它在西部的优势并不明显。据重庆市信息中心在2007年底发布的研究报告，在西部排名中，重庆经济总量由直辖前的第五位下滑至第六位，增长速度列西部第八位。

黄奇帆认为，重庆要缩小差距，并领先西部，未来五年（SDP）必须保持7%的增速，而强大工业，是实现这一目标的根本途径，农业和三产都不足以支撑。

大力发展工业，也为承接东部地区产业转移趋势打好基础。重庆市社科院企业所所长王秀模称，重庆制造业基础好，劳动力成本较低，在西部优势明显。

重庆历来为工业重镇，直辖后，工业企业通过改制、整合及发展，已初具规模。目前全市工业资产5000亿元，净资产2000多亿元。

在总结2007年工业的成就时，分管经济的官员们都提到三个突破1000亿元大关的指标，包括工业投资，工业销售增加值，新产品产值。另外，电力装机容量也突破了1000千瓦，基本为工业解除了能源之忧。

去年重庆全市3160亿投资，工业投资比重占到1/3强。

但问题仍存在。重庆市经委主任吴冰表示，主要是指产业结构偏重，经济发展方式总体上仍是粗放型，企业创新投入不多，核心竞争力不强，产品附加值不高，对外开放深度力度不够等。

为此，重庆制定了工业五年发展规划。到 2012 年，投入巨资 9500 亿元发展工业，其中工业投资占全社会固定资产投资比重达 40%，制造业投资占工业投资 70%以上。届时，全市工业销售产值将达 1.5 万亿元，年均增长 23%，新增就业人数 50 万人。

近万亿的投资，主要用于提升支柱产业，培育造就一批新产业集群。新兴产业集群包括 9 类：天然气化工、石油化工、煤化工、新兴汽车和通机产业，新兴装备制造业，新兴材料产业等等。

同时，通过实施大项目，发展大集群，提升汽车摩托车、装备制造、石油天然气化工、材料和电子信息五大支柱产业水平和竞争力。

黄奇帆表示，要利用五年时间，将这五大支柱产业打造成西部领先的五大产业基地。

千亿承接计划

引人关注的是，在重庆对工业的五年规划中，信息产业被提到重要位置，黄奇帆在经济工业会上提及“下一步重庆工业重大项目”时，将 IT 项目列为第一个类别。

重庆目前第一支柱产业是汽车摩托车产业，2007 年，该市产销汽车 100.3 万辆，摩托车 864 万辆，汽车产业销售值 1547 亿元，摩托车产销量连续 7 年位居全国第一。

不过在重庆看来，汽车摩托车产业未来增长会达到一个临界值，此后再维持高速增长的势头较难，因此该市正致力于培育装备制造业、材料产业、石油天然气化工产业、信息产业等产业，以保证地方经济能持续增长。

重庆的官方还普遍认为，长三角、珠三角、京津环渤海湾等信息产业集群区，已成为世界信息产业的重要制造基地，但随着中国经济的加速发展，土地、人力资源等要素日益稀缺，信息产业转型升级需求明显，并将逐步向中西部转移。

针对这一趋势，重庆正酝酿出台《信息产业千亿承接重庆行动纲要》，计划在 2012 年前，承接 1000 亿信息产业转移，并将该市 IT 业年销售收入做到 2500 亿元，IT 业增加值占该市 GDP 比重的 10%目前为 6%。

重庆市信息产业局局长沐华平表示，重庆力争到 2015 年，将信息产业打造成为重庆市国民经济的第一支柱产业。

他认为，发展信息产业有个三层次的意义，一是投入小，产出高，能耗低，GDP 增量；二、信息产业是知识人才密集性产业，将能整体提升重庆工业结构。

最关键的一层，是信息产业是中国第一大支柱产业，现在中国年销售值达 6 万多亿，占整个工业销售值的 1/5。因此，如能乘势而上，就可在整个中国经济蛋糕分得一定份额。

其实，这一豪言的背后，是重庆目前还没有足够产业基础现状。目前重庆 IT 产业规模小、基础薄弱、后劲不足、核心竞争力不强等问题依然存在。

2007 年，重庆市的 IT 业销售收入为 473.8 亿元。这一数据年增长 33.3%，高于全国 15 个百分点，但这只是一个恢复性增长。沐华平说，“5 年来重庆的 IT 规模扩大了 10 倍。

此外，受计划经济下的城市定位影响，重庆电子工业基础薄弱，而成都是电子工业重镇，重庆市的 IT 一直难以与近邻成都

相比。2007 年，重庆的软件业在 5 年扩大了 20 多倍的前提下，收入仅为 155 亿元，而成都市 2007 年的软件销售收入超过 300 亿元。

重庆期望在承接未来的 IT 大转移中实现 6 个突破，如引进 IT 产业世界 100 强和国内 100 强落户，培育一批 50 亿元、100 亿元的龙头骨干企业；以及打造 10 个信息产业承接园区；构筑集成电路、信息家电等 6 大百亿级产业链等。

为了鼓励弥补制造企业转出地的财政损失，重庆重点是在未来的产业承接中采用“工地飞地”模式，即按照优势互补，互利双赢的原则，与经济发达地区共同建设承接信息家电产业转移的园中园（“飞地”），对产业转移项目落地投产后所产生的税收，与产业转移地按照比例分成。

目前重庆已划定南岸茶园、江北港城、涪陵、万州等 10 个信息产业特色承接园区。沐华平透露，该市的南岸区与北京市海淀区区将有望在年内签署点对点的产业转移承接机制建设协议。

黄奇帆表示，随着这些目标的落实，有望出现内陆地区与京、津、沪在信息产业领域并列竞争的局面。

前行者大连

显然，重庆正力图将信息产业打造为未来的第一产业，带动整个区域的产业升级。这一策略因为一个人让人联想到大连，他就是新任重庆市市委书记薄熙来。

1997 年，受国家宏观经济结构调整，作为重工业制造基地之一的大连大量工人下岗，时任大连市市长的薄熙来提出“建设大连软件园，发展信息产业”的构想，让大连发展成中国现今的“班加罗尔”。

这其中，大连形成了其独具特色的大连软件园“官助民办”模式。

大连选择将经营决策权下放给企业，政府进行援助的模式。经营权“外包”给大连的地产公司亿达集团，由其组织资金进行投资及建设。

据亿达集团的官方资料，其对软件园的投入已经超过 10 亿回报额虽未公开，但相当可观。

政府则扮演一个更为宏观的角色：作为基础设施建设，投入大量资金用于公路、桥梁及管道建设。作为政策决策者，政府在宏观调控、整体规划、引进外国投资方面扮演了重要角色。

它还提供给软件园特别的税务政策、贷款及利率安排。

而软件园也以企业模式运营，甚至积极参与对园内创业企业的投资。基于“通过服务创造价值”的概念，软件园提供全方位服务：公司注册、员工雇佣、计算机平台搭建、软件调试、资产管理顾问、信息支持等。

为了实现人才储备，软件园与东软集团联合创办了我国第一所民办专业软件学院：东北大学东软信息技术学院。此后，大连铁道学院、大连软件园股份有限公司、中国国际人才交流基金会、中国铁道通信信息有限责任公司采取全新的体制，联合创办了我国第二所民办软件学院：大连铁道学院软件学院，两所院校现有在校学生近 1 万人，首批部分毕业生已进入软件园的中外企业工作。同时东软信息技术学院和大连外国语学院正在合作开展外语和软件双专业人才培养。

尽管在大多数专家看来，大连的政策各地可以学，外包业务也可以学，但“官助民办”的方式其他地方学不了!但重庆却有自己的优势，因为大连软件业发展的本质是“企业与地方政府‘合谋’而推动一个城市主导产业的变迁-这是发生在第二轮城市经济结构调整中的一个独特现象。”

在这方面成功的城市不仅仅是大连，还有广州的“汽车业”，重庆以前的“摩都”。显然，重庆只要好好总结其摩托车产业发展的经验，将其移植到信息产业上，其远景可期。