
重庆产业转移存在的主要问题及对策

皮晓鹏¹

(重庆师范大学经济管理学院, 重庆 400047)

【摘要】:当前,新一轮国际国内产业转移正在加速,顺应经济全球化和区域经济一体化的大趋势,积极承接国际国内产业转移,促进产业结构优化和经济竞争力增强,是重庆市深入扩大开放、加快建设内陆开放型经济的重大战略举措。在分析国际国内产业转移的阶段性特征基础上,结合新形势新要求,从重庆市大城市大农村大库区特殊市情出发,剖析现状及趋势、存在的主要问题,力图找准解决问题的突破口和有效途径,提出切合实际、行之有效的对策措施和政策建议。

【关键词】:产业转移;区域产业;产业结构;产业布局

【中图分类号】:F062.9 **【文献标志码】**:A **【文章编号】**:1673-291X(2008)12-0144-04

一、重庆承接国际国内产业转移的现状其特征

在经济全球化和区域经济一体化的大背景下,重庆直辖以来,始终坚持扩大对内对外开放,紧紧抓住直辖效应、西部大开发、三峡库区移民迁建等重大机遇,积极营造承接产业的良好环境,不断创新思路和举措,着力招商引资,国际国内产业向重庆转移产业规模逐年增长、层次逐步提升,并呈现出加速的态势。

(一)重庆承接产业转移的总体情况

1. 国际产业转移方面。直辖以来,重庆市累计新批利用外商直接投资项目 2246 个, 签订合同金额 99.47 亿美元, 实际利用金额 48.50 亿美元。特别是 2004 年以来, 实际利用外商直接投资加快增长, 2007 年创下 10.85 亿美元的历史最高水平。截至 2007 年末世界 500 强企业有 93 家落户重庆。

从行业看,主要集中在制造业领域。据统计,制造业累计签订利用外资协定 1155 个, 占全市 44.3%; 合同金额 38.99 亿美元, 占全市 32.9%; 实际利用外商直接投资 20.53 亿美元, 占全市 42.3%, 在全市外商投资中均居行业首位。从发展态势看,制造业实际利用外资呈现出高开-调整-逐步回升的态势, 1998 年达到 2.47 亿美元, 随后持续回落, 在经历 2003 年谷底以后开始稳定上升, 2006 年达到 2.96 亿美元, 创直辖以来最好水平。

今年以来,制造业外商直接投资出现井喷,前 5 个月达到 3.74 亿美元,超过 2007 年全年水平,同比增长 3.93 倍。德国巴斯夫 MDI 项目协议利用外资 45 亿美元,是 1997-2007 年全市制造业外商协议投资额的 1.15 倍。

经过直辖十年打基础、建平台,重庆承接产业转移的优势进一步凸显,外资加快涌入的态势十分明显,标志着外商投资重庆制造业已进入一个崭新阶段。

¹收稿日期:2008-06-15

作者简介:皮晓鹏(1983-),男,黑龙江哈尔滨人,硕士研究生,从事区域经济、财政与金融研究。

年份	签订项目(合同)数	外商协议投资额	实际利用外资额
1997 年	128	13 384	13 161
1998 年	121	24 180	24 696
1999 年	105	25 915	14 633
2000 年	91	10 386	15 232
2001 年	104	22 859	13 708
2002 年	77	32 334	14 899
2003 年	97	23 408	12 305
2004 年	145	39 690	22 379
2005 年	89	25 547	15 377
2006 年	114	48 516	29 642
2007 年	84	123 697	29 297
累 计	1 155	389 916	205 329

2. 国内产业转移方面。2007 年, 重庆市实际利用内资首次突破 400 亿元, 是直辖前 1996 年的 12.6 倍, 年均增长 25.9%, 直辖以来实际利用内资累计达 1337.30 亿元, 与国内其他省市的经济联系合作进一步加强。从产业类别看, 以第二产业为主, 1997-2001 年, 全市第二产业利用内资一直保持平稳增长态势, 2002 年出现大的突破, 比上年增长 26.0%, 且增势不减, 2007 年达到历史高点 223.26 亿元, 是 1996 年的 21.2 倍, 年均增长 32.0%, 高于全市利用内资增幅 6.1 个百分点(海尔、格力、美的、长虹、康佳、中国普天、中集、云天化、如意、福耀等国内一大批知名企业集团)相继落户重庆。

年份	实际利用内资	第一产业	第二产业	第三产业
1996 年	341109	2831	105369	232909
1997 年	378156	3139	116812	258205
1998 年	395891	3286	122291	270314
1999 年	406169	3371	125466	277332
2000 年	430388	3572	132947	293869
2001 年	463819	3857	143292	316670
2002 年	515296	12748	180584	321964
2003 年	572766	15593	260960	296213
2004 年	868731	18667	471589	378475
2005 年	2058990	38813	949952	1070225
2006 年	2982509	30800	1262178	1689531
2007 年	4300287	39961	2232621	2027705
累 计	13373002	173807	5998692	7200503

(二) 重庆承接产业转移的结构特点

1. 国际产业转移

(1) 从产业看, 集中在房地产和制造业。直辖以来, 房地产累计利用外商直接投资 17.03 亿美元, 占全市实际利用外资 35.1%; 制造业累计利用外商直接投资 20.53 亿美元, 占全市 42.3%。房地产和制造业利用外商直接投资接近全市 80%。嘉陵、建设、庆铃

和长安等企业与外资合作较早，使得汽摩业成为重庆开放度最高的产业，占据制造业外商直接投资的半壁河山。

未来一段时间里，重庆市第二产业利用外资仍将保持主体地位，但随着国家逐步放宽金融、保险、商业等领域对外商投资的限制，第三产业利用外资比例将有较大幅度提升。

表 3 重庆市外商直接投资产业分布 单位:万美元

	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年
外商直接投资金额	40508	51575	69595	108534
第一产业	67	175	456	624
第二产业	22424	15698	31043	33581
其中:制造业	22379	12822	29642	29297
第三产业	18017	35702	38096	74329
其中:房地产	14591	31298	23262	63358

(2)从区域看，“一小时经济圈”承接份额较大。近几年重庆利用外资上了一个新台阶，但分布极不均衡，具有高度的聚集特征。“一小时经济圈”仍旧是吸引外商直接投资的主要地区，实收外资占全市比重接近 90%，尤其以渝中区、九龙坡区、江北区、沙坪坝区为主。

(3)从国别和地区看，主要来源于我国香港和日本、美国。近年来，来自欧洲的投资逐渐增多，其中来自英国的投资 1.12 亿美元，占全市制造业外商直接投资的 5.2%。随着茂德“811 芯片”项目落地，台湾在渝投资呈现出后来居上的态势。

一般地说，来自香港的资金偏好房地产投资，而欧美、日本资金主要投向制造业。

2. 国内产业转移

(1)从区域看，“一圈”占全市常住人口 60%，GDP 总量 77.8%、规模以上工业增加值 89.1%，是承接国内产业转移的核心地区。该区域实际利用内资约占全市 78%。“一圈”与渝东北、渝东南承接产业转移为 78.014.47.6，“两翼”明显较弱。

(2)从来源地看，主要来源于东部地区，且近年来所占比重进一步提高。1996 年，来自东部地区产业转移占重庆实际利用内资的 67.1%，为 22.9 亿元。2007 年，这一份额提高到 76.4%，而来自于中、西部地区的内资只占 23.6%。

(3)从产业看，以第三产业为主，但近年来第二产业比重明显提高。直辖以来，第三产业累计利用内资占全市 53.8%，占内资总量比重由 1996 年 68.3%降至 2007 年 47.2%，而第二产业比重由 30.9%提高到 51.9%。

二、重庆承接产业转移存在的主要问题

(一)承接产业转移数量少、规模小，对经济拉动作用不明显，与东部地区存在较大差距，与西部省区相比也不具优势

一是外商投资企业数量少。

2006 年，重庆注册登记的外商投资企业有 1360 家仅占全国 0.5%在各省市中排第 23 位、西部第 5 位。西部外商投资企业数量最多的四川有 4491 家，重庆不足四川的 1/3。

二是实际利用外资规模小。

2007年，重庆实际利用外商直接投资额仅占全国1.5%，比GDP占全国比重低0.1个百分点。重庆外商直接投资规模排在全国第22位、西部第4位，与直辖前1996年没有变化。据不完全统计，截至目前，世界500强企业已有400多家来我国投资，但来渝投资企业却仅有93家，不到1/5。

三是外资对经济拉动作用弱。

2007年，重庆外商直接投资占全市固定资产投资2.4%，低于全国水平1.4个百分点，工业外商直接投资占全市工业投资的2.2%。2007年，四川省引进国内外资金占全社会固定资产投资总额的比重达到38%，比重庆高22个百分点。

(二)思想不够解放、认识不到位，对招商引资加快地方经济社会发展缺乏动力和压力。我们一直在强调解放思想、扩大开放，但与沿海比，我们思想解放程度还不够，缺乏敢为人先、开拓创新的精神。凡是书上没写的，文件上没有的，领导没讲的，就不敢大胆闯、大胆试。

在为什么开放、如何开放的问题上，仍有不少同志思路不清、办法不多、作风不实，只停留在口头上，缺乏具体有效的措施。一些招商活动“雷声大、雨点小”，协议签了一大堆，但许多资金和项目却迟迟难以落地。一些经济发展水平相对较好的区县对招商引资的热情不高，准备不足、力度不大、措施不力。不少贫困区县仍习惯于把精力放在向市里争资金、争项目上，不愿主动走出夔门，大气魄承接国际国内和市内产业转移。

(三)发展软环境特别是政务环境改善不够

从政策方面看，与沿海及周边比较，在一些政策上不具优势，如与上海高新技术、现代服务业方面的政策，与四川在产业承接方面的政策；政策落实不够，一些市里出台的优惠政策没有落实，惠普、大正等企业反映市里的出国劳务助业贷款备用金、软件及信息服务外包的奖励补贴政策等没有落实；政策针对性不强，缺乏对大项目、大投资和先进要素具有吸引力的政策，需要出台那种有分量、一目了然的政策性文件；政策执行不灵活，过分讲程序，强调照章办事。

从政务环境看，政府职能还未根本转变，管理越位、错位、缺位问题还较为突出，“事难办”仍在一定范围内不同程度地存在；各职能部门之间的协调不够，合力不强；在一些外资项目的推进中，不少职能部门习惯被动办事，不积极主动为外商协调解决问题，存在应付、讲形式的情况；政府部门权力意识偏重、服务意识较差，审批项目复杂且环节多。在招商引资上，缺乏专门机构和专业化招商队伍；缺乏创新的招商手段和措施，专业性招商知识很少，项目库建设不规范且滞后，无法满足客商咨询需要等。此外，法制环境、经营环境、生活环境、人文环境等方面也有不少有待改进的地方。

三、推动重庆加快承接产业转移的对策建议

当前，发达国家产业向发展中国家转移、我国东部沿海地区产业向中西部地区转移已成燎原之势，外资西进、内资西移，外资看好西部也看好重庆，重庆市正面临着通过吸纳国际国内生产要素实现跨越式发展的重大机遇。但是，这一机遇具有较强的局限性和空间选择范围，在很大程度上具有“一次性洗牌”的性质，持续时间并不会很长，机遇稍纵即逝，失不再来。

如果坐失良机，重庆在未来区域经济发展格局中就可能长期处于被动地位。能否抓住这一机遇，在更大范围、更高水平上参与国际国内分工和资源优化配置，加快推进内陆开放型经济建设，进而促进“314”总体部署的全面落实，推动经济社会实现更快更好发展，关键在于全面提高重庆市承接产业转移的竞争力。

(一)承接产业转移要突出“特”

承接产业转移要因地制宜，突出地方特色，合理引导外资流向，促使产业项目布局、园区发展与各地优势更好地结合起来，形成地区间产业合理分工、资源优化配置、优势互补、协调发展的格局。围绕重庆市五大支柱产业、九大产业集群发展规划和完善城市功能定位，打造千亿级产业链和百亿级企业集团，列出产业配套“清单”，有针对性地引进缺失链条、补强薄弱链条、提升关键链条。

强调走专业化、规模化道路，细分产业链中的某一环节或某一产品为主攻方向，通过内联外引促进形成一批大中小企业相互配套，关联度大、带动力强、辐射面广、集约化高的优势产业集群，促使承接产业转移和产业发展良性互动，提升重庆产业的综合实力。

(二)思想观念要“新”

网络时代的竞争是思想的竞争，思路决定出路。重庆作为欠发达地区，要发挥后发优势实现跨越式发展，就必须解放思想，更新观念。可以说，解放思想的空间有多大，扩大开放、改革发展的空间就有多大。

在经济全球化区域一体化的今天，任何一个国家、地区都不可能在封闭的环境中发展，只有解放思想，扩大开放，我们才能吸引更多的资金、人才、技术，才能承接发达国家、发达地区的产业转移。直辖以来纵向看重庆发展很快，横向比差距越来越大，按照“314”总体部署，重庆的发展任重而道远，要增强广大干部群众危机感和紧迫感，激发出强大的内生动力。重庆“加快”、“率先”必须创新突破，走一条超常规发展道路。

只有在改革创新上“率先”，才能在加快发展上“率先”。要勇于突破思想观念上的桎梏和条条框框的束缚，不唯书、不唯上，只唯实。对待改革创新不争论、少争论，鼓励创新，宽容失败，多干少说，干了再说，把解放思想动力真正转化到具体实践中，体现到扎实的效果上。

创新需要智慧和勇气，更需要海纳百川的胸怀，对竞争性领域的国有企业，基础设施项目和公共设施产业中国家法律政策没有明确禁止的，地方国有金融企业在国家限制政策之内的，一律对外开放，努力把重庆建设成内陆开放型经济，以大开放促进重庆跨越式发展。

(三)发展环境要“优”

要从“率先”和“加快”的战略高度，深化对投资环境重要性的认识，大力倡导环境竞争力决定着发展的竞争力，抓环境建设就是抓经济发展。当前投资环境存在的主要矛盾已从硬环境逐步转向软环境。改善投资环境，必须高度关注政府在改善投资环境过程中的作用。

从最近几年的经济发展态势看，我国不但存在产业由东向西进行梯度转移的问题，在观念和政府行为模式上也存在梯次传播和学习的过程。要切实转变政府职能，着力打造服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府。

进一步加强审批事项改革，减少政府审批项目，优化办事流程。深化投融资、土地、资本、劳动力等体制改革，为市场主体和资源、信息、技术、人才、各类生产要素的自由畅通流动创造条件，营造“安商、亲商、富商”的良好氛围。积极利用各种有利政策抢占承接产业转移先机。对已出台政策进行全面梳理、整合，使之产生叠加效应，同时加强督查，确保已出台的各项政策逐一落实到位。

针对新形势新要求，认真研究重庆市产业发展现状、特点、趋势和国际国内大企业的投资动向，出台有针对性、操作性强的新政策，特别是围绕引进大项目、大企业、大投资，强化政策支持，做到“人无我有，人有我优”使重庆市成为西部地区乃至全国的“政策洼地”。