
在大开发中实现重庆产业结构和布局的再构建

王筱欣¹

(重庆工学院经济学系重庆 400050)

【摘要】:产业结构和地区布局的构建是地区经济发展的首要问题,为此从重庆产业结构调整 and 配置入手,在深入分析重庆现有产业结构和布局中存在的四大矛盾的基础上,着重分析重庆产业结构和产业布局再构建的可能性,提出了有益于重庆产业结构和产业布局调整的、有创见性的构想。

【关键词】:重庆;产业结构;产业布局

【中图分类号】F127 **【文献标识码】**.A **【文章编号】**:1671-0924(2002)01-0009-05

进入 20 世纪 90 年代,依托中心城市的辐射作用,带动区域经济的发展,形成若干新的经济增长极,已成为全国经济发展的基本态势。重庆凭借其在长江上游地区特大中心城市的独特优势,以及国家在加快中西部发展、开发建设长江经济带的总体格局中的战略地位,极有希望、也有可能成为振兴中西部经济的战略支撑点,成为带动区域经济发展的、新的增长极。

1 重庆产业结构和生产力布局调整迫在眉睫

自重庆直辖以来,重庆在经济结构、产业结构、城市规模等方面发生了重大变化,这一方面为重庆经济的发展注入了新的活力,另一方面也使重庆经济发展面临着更大的困难—综合实力削弱,人均国内生产总值水平低,资金严重不足,经济发展不平衡的矛盾更加突出等,集中反映在经济发展中的二元经济结构特征进一步强化,这将极大地制约着重庆经济发展的进程。

1.1 大城市与大农村并存,经济发展不平衡的矛盾更加突出

重庆是中国人口最多、面积最大的直辖市,同时也是经济发展水平最低的直辖市。

重庆农村地区广大,且不少是贫困地区和少数民族地区,直辖后虽然经济总量扩大了 36%,但经济质量却明显下降,许多指标在全国的排位居 20 名以后,相对集中的发达工业区域与地域广阔的、落后农业山区并存构成了重庆最显著的特点。

中心城区集中了全市工业、交通、商贸、金融和科技教育等优势产业,分布着汽车、摩托车、机械、冶金、化工等几大支柱产业和一批全国重要的生产科研基地,形成了综合性的工业生产体系和水陆交通网络。边远山区仍以传统农业为主,二、三产业不甚发达,市场体系极不完善,交通信息严重滞后,经济十分落后。

全市 43 个区、县中,12 个国家级贫困县,9 个省级贫困县都集中在这些地区。由此形成了发达的中心城区与落后的边远山区的极大反差,大城市带动大农村的经济发展,是重庆经济中亟待解决的首要问题。

¹收稿日期:2001- 11- 29

作者简介:王筱欣(1956-),女;汉族,重庆人,硕士,教授,主要从事国际经济与贸易研究。

1.2 资源丰富与经济落后并存，开发建设的潜力巨大

直辖后的重庆资源更加丰富:已探明储量的矿产约 25 种，具有储量大、分布相对集中、品位较高、便于开发的特点，盐、天然气、铭矿、汞矿等储量位居全国前茅;药材、烟叶、桐油、乌柏等生物资源丰富，已形成大型生产基地;

重庆是著名的山城和江城，独特的山城风貌，绮丽的三峡风光使重庆的旅游资源闻名于世界，并具有人文景观众多，品味高，观赏性强，荟萃了巴渝文化、抗战文化、三峡文化、民族文化、宗教文化和革命传统文化的特点。这种集众多自然、人文资源于一市的情况在全国也是少有的。

但是，由于缺乏统筹规划，使得丰富的资源因配套能力不够，后续资金供应不足而未得到全面有效的开发，未能发挥资源的优势。

1.3 城镇区域快速拓展与基础设施滞后并存，城市化水平差异很大

重庆直辖后，城市规模大大扩大，城镇体系迅速拓展，区县增加了 22 个，初步形成了以重庆特大城区为中心，包括众多中小城市和小城镇在内的多级次城市群。但因原有区划的割裂和各地经济发展的差异，使得各个城镇之间在社会经济活动、商品物质流通、文化交流，以及基础设施条件方面存在较大的差异。

中心城区人口密度较大，城市化水平较高，经济和科学文化的集约程度高，其城市的生产、流通、消费功能和人流、物流、信息传递等综合服务功能相对比较完善。而边远山区的乡镇、小城镇建设规划布局分散，规模小，功能不完善，基础设施十分落后，与地区经济开发的要求十分不相适应。

1.4 经济快速发展要求与经济结构性矛盾并存，极大地制约着重庆可持续发展进程

21 世纪的今天，重庆迎来了千载难逢的发展机遇，作为西南地区和长江上游最大的经济中心城市，重庆是加快西部地区发展重要战略的突破口和新的经济增长点。

国家支持老工业基地改造的政策，有利于重庆重振雄风。

同时，与直辖市的地位相称，也要求重庆加快发展的步伐，在更大的空间范围内发挥整体优势、辐射优势和带动优势。然而，重庆经济发展中的结构性的矛盾也日益突出。首先，三大产业发展不平衡。

表 1 直辖市三大产业在 GDP 中的比重

城市	指标	国内生产 总值(亿元)	第一产业(%)	第二产业(%)	第三产业(%)
北京		2 174 46	4 02	38.64	57.34
天津		1 450 06	5 00	49.10	46.01
上海		4 034 96	1.98	48.43	49.59
重庆		1 479 71	19.21	40.85	39.94

资料来源:《中国经济年鉴》(2000)。

从表 1 中可以看出，与其他 3 个直辖市相比，重庆第二、三产业，特别是第三产业的发展仍然显得滞后，在 4 个直辖市中，重庆第三产业在国内生产总值中的比重最低，第一产业的比重过高，仍居 20%左右，反映出鲜明的二元经济结构的特征。

其次，工业结构也不尽合理。

重庆工业年产值目前仅 358.83 亿元左右，位居全国第 23 位，属中下水平，与重庆作为老工业基地的地位十分不相称。同时，现有的工业结构也不尽合理(表 2)，与其他直辖市比较重庆轻工业的比重较低，工业结构仍以重化工业为主，高新技术产业尤其薄弱，反映出重庆经济发展的工业化进程仍停留在重化工业化的初期阶段，实现工业结构的升级是当前迫在眉睫的战略任务。

表 2 直辖市工业结构比较

城市	工业总产值(亿元)	轻工业(%)	重工业(%)
北京	1 627.15	31.25	68.75
天津	1 619.47	44.45	55.55
上海	4 312.33	44.33	55.67
重庆	858.83	34.91	65.09

资料来源:《中国统计年鉴》(1998)。

综上所述，日益强化的“二元经济”结构的产业布局，自给自足的自然经济，市场体系的极不发达，投入水平及城市化水平的低下，极大地制约着重庆的发展，重庆要成为中国西部新的经济增长极，必须面对内部经济二元结构的特点，不失时机地调整产业结构，为经济起飞和发展奠定一个合理的产业基础。

因为，重庆经济的起飞，在相当程度上依据于未来产业发展和布局。

2 重庆产业结构和产业布局再构建的可能性

2.1 重庆的综合优势为产业结构和产业布局的调整提供了坚实的基础

首先，重庆是我国长江上游和西部地区最大的经济中心城市。

直辖后，重庆大工业、大农业、大流通、大交通的区位优势更加突出，与我国西部的其他省区比较，重庆综合实力优势明显。

其次，重庆位于长江上游，与位于长江下游龙头的上海首尾相连，并且处于东部经济发达地区与西部经济落后地区的结合部，区位优势十分突出，在区域经济中可以起到承东起西、左右传递的枢纽作用。

再次，重庆是我国重要的老工业基地，已形成配套能力强，门类齐全且具有相当规模的工业体系。

工业资产存量较大，大中型国有企业多，许多企业在全国具有较高的知名度。同时，重庆交通地理位置十分优越，有利于加强与海内外的联系，在区域经济联合与协作方面也名列西部省区前列。

第四，中国“入世”，市场竞争将更趋激烈，无疑会加剧产业结构调整；同时大量的外资也将进入重庆，这无疑又为缺乏建设资金的重庆经济发展注入新的活力。

第五，国家在“十五”发展计划中，把直辖后的重庆放到重要的战略地位，赋予重庆搞好三峡库区建设和移民开发，带动

一批贫困地区发展的历史使命，有利于重庆广泛的争取更多的政策扶持，广泛的争取国际、国内的资金、技术援助，这一切都为重庆加大产业结构和地区布局调整的力度提供了更为广阔的空间。

表 3 重庆在全国和西部 10 省区经济位次比较

项目 指标	当年经济总量	全国位次	西部地区位次
GDP	1 479.71(亿元)	22	3
财政收入	89.89(亿元)	23	3
社会消费零售总额	145.32(亿元)	19	2
人均 GDP	4 826(元)	19	1
人均财政收入	293(元)	22	5

资料来源:《中国统计年鉴》(2000)。

2.2 重庆内部经济发展的水平差异，为产业结构和产业布局的调整提供了可能

根据现实情况，可将重庆辖区划分为 3 个区域:原主城区的 9 区为第一区域，近郊 12 县为第二区域，新并入的“两市一地”为第三区域，则重庆经济发展存在着天然的水平梯度，这为重庆产业结构和布局的再构建奠定了基础。

同时，重庆三大区域之间在产业结构方面也存在着很大的互补性，非常有利于在因地制宜、发挥各地优势的基础上，实现产业结构和布局的再构建。

另外，经过几十年的发展后，重庆基本上具备了以老重庆、涪陵、万州为中心的组团式的经济布局特点，只是这些特点未能很好地发挥出它的作用，老重庆对“两市一地”的辐射作用不强，区内产业发展的关联度低，因而，加强新形势下重庆经济发展的统筹规划十分必要，也完全可行。

3 重庆产业结构与布局的再构建

实现重庆产业结构与布局的再构建，主要应立足于解决以下 4 个问题;着眼重庆未来在中国经济格局中的地位，规划培养一批能代表重庆发展水平和竞争实力的支柱产业和骨干产品;立足于重庆在长江产业带和大西南的特殊地位，规划发展一批能发挥重庆长远综合优势、辐射周边区际市场的重要产业、行业和产品；

贯彻大城市带动大农村的战略，合理布局，规划扶持一批立足于资源开发，有广泛市场需求的、能大幅度增加人民收入，推进贫困地区工业化进程的产业和行业;综合考虑自然、历史、产业发展等因素，按照功能分区、相对集中、优势互补、点线面结合的布局原则，优化重庆产业布局 and 城镇体系布局。

为此，应抓好以下工作：

3.1 进行产业结构战略性调整，促进一、二、三产业的协调发展

结合重庆的市情，产业结构调整必须遵循“强化第一产业、优化提升第二产业、大力发展第三产业，的产业发展的指导思想。

3.1.1 积极推进农业产业化全面发展和繁荣农村经济

重庆农村幅员面积大，农业人口多，农业和农村经济在全市经济中具有十分重要的战略地位。

因而，应结合大城市带大农村，大工业带大农业的方针，以工兴农，科技支农，流通富农，以奔小康总揽农村工作的全局，坚持“稳粮、增收、调结构，的农村工作原则，积极调整农业内部结构，培育发展蔬菜、家禽、水产、烟叶、蚕桑、药材等主导产业，连片建设优质农副产品生产基地，扶持壮大一批龙头企业和农工贸一体化经济组织。

立足于发挥城市大工业和大商贸的带动作用，推动农业生产向农产品深加工和市场流通两头延伸，逐步形成食品加工、麻丝毛纺、皮革制品、药材加工等产业链，以提高农业综合经济效益，推进农业产业化的进程和城乡一体化的进程，振兴农村经济。

3.1.2 加快工业结构调整，提高经济增长质量

工业仍是重庆国民经济的主体，在未来战略发展电工业担负着增强城市综合实力，带动农村经济发展的重任。

因而，加强老工业基地的改造调整，加快库区和贫困地区工业的发展，构造长江上游新兴产业群，是重庆工业发展的指导思想。

工业结构的调整，首先是集中力量发展壮大以汽车、摩托车为主体的机械工业，以天然气化工和医药化工为重点的化学工业，以优质钢材和优质铝材为代表的冶金工业三大支柱产业；

其次，着力培育发展电子信息工业、建筑材料、食品加工、玻璃制品、日用化工等优势产业；

第三，按照跨世纪发展的要求，大力发展计算机及应用产品、自动化仪器仪表、光机电一体化、新材料、生物技术及生物医药工程等高新技术产品和产业，充分发挥区内高校和科研院所多的优势，增强工业发展的后劲，提高高技术产业在工业经济中的比重，促进产业结构的优化和经济增长质量的提局。

3.1.3 大力发展第三产业，增强城市辐射功能，培育新的经济增长点

作为长江上游最大的经济中心，作为中国第四个直辖市，与直辖市的地位相称，要求重庆必须加快第三产业的发展，提高第三产业在国民经济中的地位。

重庆第三产业的发展应立足于增强中心城市的服务功能和和聚散辐射能力，把旅游、商贸、金融、房地产、信息咨询作为其重点。

首先，坚持“大贸易、大流通、大市场”战略。

规划发展主城“中央商务区”，区县的“商业中心”和城乡商业服务网点，逐步形成两江沿岸的“商贸走廊”和多层次的商贸网络，建立和培育一批全国性、区域性的工业品、农副产品批发市场，建设重庆国际发展中心，扩大重庆在区域和全国市场的影响。进一步调整商贸结构，组建一批大型的综合商社，发展超级市场、配送中心、连锁店等现代流通形式，增强重庆商贸流通的竞争力和辐射能力。

其次，建立健全金融组织体系，金融市场体系和金融监管体系。

继续搞好国有银行的现代金融企业制度的建立，努力吸引外资银行，国内其他商业银行、国内外非银行金融机构来渝设立分支机构。积极发展证券、信托投资等非银行金融机构，加快培育证券、基金等资本市场，发展和完善同业拆借市场和票据市场。同时，加强政府对金融的调控、监管，维护金融秩序，防范金融风险，逐步形成良好的投资环境，把新重庆建成长江上游、大西南，乃至东南亚地区的金融中心。

第三，充分发挥我市旅游资源丰富，自然景观、人文景观、历史遗迹众多的优势，尽快将旅游业培育成为支柱产业。

特别应加快开发长江三峡黄金旅游热线，江城景观，并发展配套旅游环线，建成具有世界影响的长江三峡旅游带。同时，围绕旅游业的兴起，相应地发展水上快速交通、旅游名特产品和相关服务业，逐步形成新兴产业。

第四，充分利用区内高校和科研院所众多的优势，结合推进国民经济信息化的进程，大力发展信息咨询服务业，建立一批重点信息工程，充分发挥信息咨询在社会经济发展中的作用，将重庆建成西部“信息港”

3.2 加快以区域经济功能为中心的生产力布局调整

由于原行政区体制的原因，重庆原有的产业布局特点是“组团式，布局，彼此联系松散，区域功能不强，存在不同程度的结构趋同现象。

重庆产业布局要符合产业结构和产业结构政策的总体要求，抓“点”连“线”成“片”，逐步形成以城带乡、城乡联动、优势互补、功能合理、层次分明的区域经济布局的新格局。为此，可将新重庆分为三大区域，其区域产业结构如下：

第一区域，以重庆老城区为核心，主要发挥大城市的经济辐射、产业置换和社会服务功能，成为全区域的政治、经济、文化中心。

该区产业结构要立足于增强中心城市的综合功能，产业结构以第二、三产业的金融、房地产、高新技术和信息咨询产业为主，利用本区老工业基地技术力量雄厚，智力密集的特点，建立以高新技术产业、高附加值加工工业为重点的产业发展区；规划和发展以金融、商贸为主的中央商务区；以教育文化及科技产业为主的科技文化中心；以高产、优质、高效农业为主的“菜篮子”农业区。

第二区域，以重庆原近郊 12 个县构成。这一区域分布于两江丘陵地带，经济发展已有一定基础，且与老城区联系较为紧密，一批中央企业和国防军工企业分布于此。

此区经济发展和产业布局的配置，应以各地区中心城市为依托，形成与中心城区的产业梯度推移。大力发展城郊型农业，建成和完善商品粮基地、柑橘柚基地、生猪养殖基地、禽蛋基地；强化第二产业的发展，增加工业在国民经济中的比重，应针对各地发展工业的条件，主要发展与中心城区配套的机械、化工化肥、日用品、食品酿酒、建材、麻丝纺织等工业产业，并结合农业产业进程，大力推进乡镇企业的发展。同时，这一区域的旅游资源丰富，应大力发展旅游业，规划和开发一批旅游风景区，并与长江三峡的景点形成风景群，使旅游成为该区的经济增长点，在国民经济的发展中发挥更大的作用。

第三区域，主要指“两市一地”（涪陵市、万县市、黔江地区），这一区域主要是长江沿岸及腹地，多丘陵山地，原有的经济发展水平较低。

该区的经济发展应贯彻“从农入手，以农促工，以工带农，区域开发，重点突破，治病、治穷、治愚相结合”的方针，打好库区移民，脱贫两大攻坚战，为此，应抓好以下工作：打基础，坚持以大农业为基础，加快农业综合开发和农业产业化的步伐；

建基地，建设一批优质农副产品生产基地如烤烟、蚕桑、畜牧、林木等骨干商品基地；立支柱，重点抓好和合理布局一批经济效益好、移民容量大、有利于环境保护的工业项目，结合本地情况狠抓畜牧、烟草、蚕丝、矿产、林园、建材、化工等几大支柱产业，引进和培育一批明星企业和名牌产品。需特别指出，本区长江沿线旅游资源丰富，应加快对旅游资源的开发，搞好配套服务建设，使旅游业成为该区的龙头产业，以旅游业的发展积累资金，带动其他产业的发展，实现产业间的滚动开发，让旅游业在该区的国民经济发展中作出更大的贡献