
对重庆产业结构调整的思考

王宏¹

(重庆师范学院经济政法系, 重庆 400047)

【摘要】产业结构的调整是我国“十五”规划的主要目标,是实现经济持续增长的重要基础。通过对重庆产业结构存在的问题进行分析指出了重庆产业结构调整的限制因素和所面临的机遇,并针对重庆产业结构调整提出了一些相应的建议和看法。

【关键词】产业结构;调整;重庆

【中图分类号】F127.719 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1671-7546(2002)03-0009-04

一、重庆产业结构存在的问题

(一)农业就业结构转换滞后于其产值结构转换,农村劳动力过剩。

劳动力就业结构与产值结构变动的一般趋势是:随着人均收入水平的提高,劳动力结构的变动幅度明显大于产值结构的变动幅度,尤其是第一产业劳动力比重下降大大快于其产值的下降^[1]。

重庆这几年经济不断增长,城乡居民人均收入逐年提高,但农业的就业结构与产值结构的转换却严重失衡。1998年,重庆第一产业从业人员占总从业人员的比重为56.2%^[2],2000年为53.4%,下降了2.8%;第一产业产值占重庆GDP的比重为20.9%,2000年为17.8%,下降了3.1%,其下降速度反而快于农业劳动力比重的下降速度^[3]。

农业就业结构与产值结构相背离,说明重庆农村剩余劳动力的转移还存在着较大的障碍,大量的农村剩余劳动力仍被滞留在农村中。根据有关学者的测算,现阶段重庆市农村剩余劳动力超过500万人,约占农业劳动力的一半^[4]。要将如此多的农村剩余劳动力转移至非农业部门,是实现重庆产业结构调整的必要要求。

(二)工业结构不合理,重工业比重过大。

综观发达国家工业化发展的历史进程,一个国家的工业化,首先从轻型化开始,然后逐渐经历重型化,再过渡到高工业化,即以非农产品为原料的轻工业和生产品制造业在工业经济中所占的比重越来越大。在这一阶段中,工业经济会出现向轻型化回归^[5]。

与此相反,重庆工业结构存在着重工业比重过大的特点。2000年重庆轻工业产值为3297236万元,重工业为6325990万元,几乎为轻工业的2倍。但在资金利税率的比较中,重工业却远远低于轻工业的水平,2000年重庆轻工业资金利税率为6.91%,而重工业只有1.46%

¹收稿日期 2002-05-14

作者简介:王宏(1972-),男,安徽合肥人,研究生,主要从事区域经济规划与可持续发展方向的学习与研究

(三)传统产业比重较大，支柱产业科技力量薄弱。

重庆是我国长江上游的老工业化城市，工业是重庆的主体，但重庆的工业传统产业比重大，尤其是三大支柱产业，即以汽车摩托车为主体的机械工业、以天然气化工和精细化工为重点的化学工业，以优质钢和优质铝材为代表的冶金工业，这三大产业基本上均为传统产业^[5]。近年来，通过对汽车、摩托车、冶金、化工等重点行业进行技术改造，虽取得了较为明显的成效，但支柱产业科技力量依旧薄弱。

以汽车工业为例，意大利菲亚特汽车公司每年科研经费为 56 亿美元，占销售额的 11%，而 2000 年重庆长安汽车和庆铃汽车的科技活动经费支出分别为 10036 万元与 3437 万元人民币，只占销售额的 2%和 0.64%；1995 年韩国现代汽车拥有研发人员 4200 人，而 2000 年庆铃汽车科技活动人员只有 199 人。由于缺乏研发资金和设计人员，重庆汽车行业自主开发能力较差。目前重庆汽车还没有真正属于自己的车型，绝大部分是引进或仿制国外产品。

(四)主要支柱产业—汽车、摩托车行业规模小，集中度低。

汽车工业的发展历史证明，只有实行规模经营，才能大幅降低成本，增强竞争能力。而重庆汽车工业在与国内一些大企业相比中，则显得规模小，集中度低。

1999 年我国三大著名汽车制造集团——一汽、大众、东风的汽车产量分别为 341692 辆,256650 辆和 205770 辆占全国总产量 18.67%,14.03%和 11.24%，而重庆最大的两个汽车企业长安和庆铃产量为 171012 辆,40871 辆，只占全国的 9.34%,2.23%^[6]。另外，在重庆一个城市中就包含了嘉陵、宗申、建设、力帆、隆鑫等多家摩托车制造企业，相互间的竞争不仅使资源的配置趋于分散，影响了各个企业的发展，而且还给政府扶持政策的实施造成了一定的困难。

二、重庆产业结构调整制约因素

(一)城乡需求结构失衡。重庆是一个典型的城乡二元经济社会，城乡居民在收入水平以及消费水平上存在着较大的差异。

目前，城市居民的大件需求基本趋于饱和，基本必需品的需求量相对稳定，增长空间不大，而广大农村市场由于受农民收入增长的限制难以启动。较大的城乡收入差距，导致了城乡需求结构断裂，使得城市居民消费升级后，留下的空缺不能由农村居民的消费来填补，结果造成许多消费品工业被迫减速慢行甚至过早衰退，从而拖延了产业结构的转换和调整。

(二)城市化水平滞后。城市是国家经济、政治、科学技术和文化教育的中心，是现代工业和第三产业集中的地方。

其聚集效应和辐射效应，对于生产要素流动和产业结构优化调整将起到巨大的推动作用。而重庆的城市化水平不仅低于其他三个直辖市，而且还落后于全国平均水平，见表 1。城市化水平的滞后，严重影响了生产要素特别是农村剩余劳动力的流动，造成了城乡经济发展水平悬殊，农业现代化进程受阻，大大限制了第二、三产业的发展。

目前重庆市经济发展的结构质态大致相当于工业化中期，按照产业结构调整的正常规律，农业就业比重大幅度降低是提高农业生产率的前提，农业生产率的提高是第二、三产业加速发展的需要。由于农业剩余劳动力转移的快慢和高低在很大程度上受制于城市化水平的高低，所以城市化水平的滞后不利于生产要素在产业间的流动，使产业发展和结构调整变得缓慢。

表 1 重庆城市化水平与全国对比 (1998)

| 城市 | 重庆 | 北京 | 天津 | 上海 | 全国 |
|----------|------|------|------|------|------|
| 城市化水平(%) | 20.1 | 70.8 | 59.9 | 75.9 | 30.4 |

资料来源:《中国城市统计年鉴 1999》, 中国统计出版社, 1998

(三) 财政资金短缺。

重庆工业中国有企业居多, 再加上在当前经济转轨时期工业资本形成机制的体制条件还不完善, 金融市场主导型机制发育还不成熟, 所以依靠财政支持来推进产业结构升级仍是实现重庆产业结构调整的一个重要渠道。

这几年, 重庆经济增长很快, 但财政收入却相对较低。2000 年重庆市财政收入占国内生产总值为 11.7%, 比全国财政收入占国内生产总值的比重低 3.3 个百分点。在四个直辖市的对比中, 处于末位。财政收入的低下, 直接影响到政府宏观调控职能的发挥以及对资源配置的调节和优化, 从而不利于产业结构的转换和调整。

(四) 基础设施不足。

近年来, 重庆在水利、能源、通讯、交通等基础设施的建设上取得了重大进展, 但对国民经济的“瓶颈”制约并没有得到根本性的解决, 特别是在一些经济发展比较落后的地区(如渝东), 基础设施不足的问题依旧比较突出。从总体上说, 重庆基础设施所提供的产品和服务仍不能满足当前迅速发展的生产和生活的需要。

如在环保设施方面, 重庆有关负责人就曾坦言, 由于历史原因, 重庆市城市环保基础设施建设严重滞后, 一个 3000 万人的大型城市, 至今尚无一座大型污水处理厂, 城市污水处理率尚不足 10%^[7]。这将对整个三峡库区环境以及重庆工业的发展都将造成严重的影响。

(五) 企业科技开发能力不强。

从全球经济发展的趋势来看, 世界经济正从工业经济向知识经济发生转变, 知识密集型、技术密集型产业产值显著提高, 科技发展和科技创新对产业结构调整起着至关重要的作用。重庆经过“九五”时期的内联外引, 企业的科技开发能力虽取得了不小的进步, 但高新技术产业比重依然较低, 传统产业技术装备水平不高, 企业发展缺乏有力的技术支撑。2000 年重庆高新技术产品产值仅占全市工业总产量 12.7%^[8]。企业难以凭借自身的技术水平来实现产品的升级和企业结构的改进。

三、重庆产业结构调整所面临的机遇

(一) 社会主义市场经济体制逐步完善。

随着经济体制改革的深入进行, 市场体系建设和政府职能转变全面推进, 市场配置资源的基础性作用明显增强。市场机制不仅对产业的投入和产出速度有了较强的增量调节功能, 而且对资源流动和再配置的存量调节作用也明显提高。这对重庆产业结构的转换和调整将起到积极的推动作用, 同时还可避免新的低水平的重复建设的出现。

(二) 西部大开发战略的实施。

重庆作为长江上游的经济中心和龙头城市, 在推动西部地区经济发展方面发挥着重要的作用。西部大开发战略的实施更是

给这个新兴的直辖市带来了前所未有的发展机遇。为保证西部大开发战略的实施，国家给予了西部许多优惠政策，并加大了对西部基础设施的投资力度，大大改善了西部地区的投资环境。重庆可充分利用西部大开发的契机，加大招商引资的力度。通过引进、吸收国外以及沿海地区的资金、技术和先进的管理经验来促进自身经济的发展，推动产业结构的转换和调整。

(三) 三峡工程的建设。

三峡工程的建设，投资数千亿元的巨大工程将形成巨大的生产资料市场和消费市场，是重庆在“服务三峡、开发三峡”中实现自身振兴和经济发展的大好机遇。这将有效地促进重庆产业结构优化、资金融通和资源开发，成为重庆发展的直接动力。

同时，三峡建设包括库区建设，移民搬迁等多项工程，对经济的发展具有很强的带动作用，可为众多行业的发展带来巨大的商机。重庆可凭借其区位优势，推动商贸、建筑、服务等产业的发展，并以此发展培育出新的支柱产业，形成新的经济增长点。

(四) 世贸组织的加入。

关于重庆产业结构调整在入世后所面临的机遇可分为两个方面。一是直接机遇，即重庆具有比较优势的劳动密集型产业在入世后具有更加广阔的发展前景，这对缓解重庆当前城乡就业矛盾具有十分重要的意义；二是间接机遇，即重庆汽车、摩托车等工业为迎接来自世界先进行业的竞争，必然会加快技术改造和技术创新的步伐，走规模经营的道路，从而能够有效地推动产业的优化和升级。

四、对重庆产业结构调整几点建议

(一) 贯彻实施国家产业政策，加强对产业结构调整的宏观指导。

产业结构调整涉及全局，关系到提高经济整体素质和产业发展方向。一方面坚持以市场为导向，以企业为主体，发挥市场对资源配置的基础性作用；另一方面进行统筹规划，把握产业政策导向，搞好总体指导和综合协调。对一些重要行业提出的专项产业发展规划，对鼓励发展的行业和产品，应积极争取国家支持，协调财政、金融、税务、外贸等部门，制定具体扶持政策。加强对结构调整的宏观指导和协调，严格实行建设项目登记备案制度，建立重点项目信息数据库，加强建设的跟踪、监测和信息的反馈，引导行业和地区的产业结构调整。建立预警预报制度，防止盲目上项目和乱铺摊子，避免低水平重复建设的出现。

(二) 大力发展第三产业，提高就业吸纳能力。

根据钱纳里等人的多国模型，在发展中国家的经济结构转换过程中，工业就业的增加，远远低于农业就业的减少，劳动力的转移主要发生在农业和服务业之间^[8]，因此，大力发展重庆第三产业，对重庆农村剩余劳动力的吸纳具有极其重要的意义。第三产业的发展，在城市和农村应有着不同的任务。

目前，城市商业、餐饮服务业等已有了很大的发展。今后应着重开发文化、体育等利用闲暇时间的休闲健身产业；开发提供法律、财务、投资等专业知识服务的咨询服务业；以及开发房地产业等。在农村，则应当因地制宜，结合农业产业化和小城镇建设的特点，大力发展商业流通业、交通运输业、饮食服务业等符合农民需要的第三产业。

(三) 扶植支柱产业，培育新的经济增长点。

要以市场为导向，培育收入弹性大、生产率上升快、产业关联度高、经济效益好、具有比较优势的产业成为国民经济的支

柱产业和新的经济增长点。大力振兴支柱产业，通过支柱产业的前向、后向和旁侧效应带动其它行业的发展，以实现产业结构的转换和调整。今后，重庆应集中力量巩固壮大汽车摩托车、冶金、化工等三大支柱产业，并在市场机制的作用下，推动汽车摩托车行业的强强联合，增强重庆汽车工业的规模效益，同时发展培育建筑、旅游两大新的支柱产业。建筑业产业带动性强，且属于劳动密集型产业。重庆建筑业面临三峡工程的建设，市场大，机遇好，可吸纳广大城乡劳动力就业。旅游业具有很强的产业关联性和带动性，并且重庆的旅游资源得天独厚，因此将旅游业作为重庆新的经济增长点具有坚实的资源基础。

(四)发展高新技术产业，改造传统产业。

21 世纪是知识经济时代，高新技术产业将成为未来经济发展的主要动力。重庆应根据科技发展趋势和本地区的特点与实际情况，大力发展信息工程、生物技术、高效节能和环保工程等高新技术产业。通过政策扶持来加快高新技术产业开发区的建设，培育一批具有相当规模的高新技术产业，努力把重庆建设成为长江上游最大的高新技术产业基地。

同时，要把高新技术产业的发展同改造传统产业结合起来，一方面围绕农业产业化、汽车、冶金、医药化工、食品等工业的发展，组织实施一些重大科技攻关项目；另一方面加快用高新技术改造建材、轻工、纺织等传统产业，开发市场占有率高、回报率大的新产品，增强企业技术创新和技术开发能力。

(五)扩大引资，利用外资促进产业结构调整。

利用外资工作必须符合国家的产业政策，加强对外资投向的引导，在扩大利用外资规模的同时，更要注重提高利用外资水平。充分发挥支柱产业、重点行业的行业主管部门在招商引资中的作用，努力推进以行业为主体，以重点项目为依托，以特定国家、地区为对象的招商活动。积极吸引国外大财团、跨国公司来渝投资，引进先进的技术和管理经验。重点发展一批技术先进、产业关联强的大型项目，推进现有企业的产品升级和规模经营，推动重庆支柱产业上规模，上档次。

(六)加快社会保障制度的建设，有效调整衰退产业。

调整衰退产业是市场经济条件下政府的一项重要职能，其目的是为了维持社会的稳定。目前，在国内外市场的激烈竞争中，迫于原材料和产品更新换代的压力，重庆一些粗加工、劳动密集型行业已步入衰退期。另外，由于国家可持续发展战略的实施以及为保证三峡库区的环境质量，重庆一些资源和原材料加工工业也面临着政策性倒闭。

对这些产业进行调整，必然会带来大量职工岗位的调整，人员的流动和职工下岗再就业是难免的，是产业结构调整中必然遇到的问题。因此，加快养老、失业、医疗保险和社会救济等制度的建设和完善，为在产业结构调整中流动和下岗职工提供最基本的社会保障，是顺利地推进产业结构转换和调整的重要措施。

参考文献

[1]郭克莎.改革中的经济增长与结构变动[M].上海:上海三联书店、上海人民出版社 1996.

[2]重庆统计局.1999 年重庆市统计年鉴[Z].中国统计出版社, 1999.

[3]重庆统计局.2001 年重庆市统计年鉴[Z].中国统计出版社, 2001. I

[4]黄晓玲.农村剩余劳动力转移的形式、特点及质量分析[J].重庆社会科学, 2001, (3), 32

-
- [5]王崇举. 中国西部传统产业的高技术改造[M]. 重庆出版社, 2001, 42, 14
- [6]中国经济年鉴社. 2000年中国经济年鉴[Z]. 经济管理杂志社, 2000243.
- [7]寇红. 我国将投资 2500 亿元治理污水[N]. 中国税务报, 2001-08-17.
- [8]钱纳里, 等. 工业化和经济增长的比较研究[M]. 上海:上海三联书店、上海人民出版社 1995