
“十五”期间重庆农业农村经济跨越式发展的思考

王大用

“十五”期间全市农业和农村经济发展的指导思想：

以党的十五大和十五届三中全会精神为指针，坚持“加快发展，富民为本”的工作方针，突出调整优化结构、增加农民收入这“一个中心”，主攻发展优质高效农业和乡镇企业“两个重点”，抓好农村小城镇、生态环境、农业基础设施“三大建设”，实施科教兴农、综合开发、城镇带动、可持续发展“四大战略”，大力推进农业产业化、农村非农化、农村经济市场化的进程。贯彻上述指导思想，要在着力加快发展的同时，突出抓好农民增收和结构调整这两个事关农业和农村工作全局的重大问题。

“十五”期间全市农业和农村经济发展的思路：

一是坚持把农业和农村经济置于全市经济社会发展的总体格局中，走出一条城市带农村、城乡联动发展的新路；二是坚持市场导向，发挥比较优势，走出一条各具特色的农村区域经济发展的新路；三是抓住机遇，加快发展，大力推进产业升级和经济增长方式的转变，走出一条追赶型、跨越式发展的新路。

“十五”期间全市农业和农村经济发展的战略：

一是实施科教兴农战略，推进农业科技革命，建立适应现代农业发展要求的科技攻关、科技开发、成果推广、技术装备和人才培养体系，为农业和农村经济的新发展提供强有力的科技支撑和智力支持；二是实施综合开发战略，推进农业综合开发和山区综合开发，实施农业产业化经营，加快农村基础设施建设，改善农业生产条件，提高农村生产力，增强农业和农村经济发展后劲；三是实施城镇带动战略，构筑科学的城镇网络体系，充分发挥中心城镇的辐射带动作用，提高城乡经济融合度，实现城乡优势互补，共同发展；四是实施可持续发展战略，严格控制人口增长，切实保护耕地、森林植被和水资源，切实保护生态环境，实现农村经济、社会、环境的相互协调和可持续发展。

“十五”期间全市农业和农村经济发展的任务：

一是强化农业在国民经济中的基础性作用，在保证农产品有效供给的基础上，实现农业生产由数量增长型向高质高效型的转变；二是加速推进结构调整，建立起具有较强竞争能力的产业化经营体系，实现农业经营方式由传统型向现代型的转变；三是努力增加农民收入，实现农民生活由温饱型向小康型的转变；四是搞好开发性移民，实现三峡库区农村经济发展由资源消耗型向高效生态型的转变；五是找准城市带农村一体化发展的突破口，实现城乡经济发展由孤立型向联动型的转变。

“十五”期间全市农业和农村经济发展的类型：

一是发展精品农业，尽可能占领市场制高点；二是发展设施农业，提高农业的工厂化水平；三是发展籽种农业，充分发挥制种、繁育优势；四是发展加工农业，大力提高农产品的附加值；五是发展创汇农业，积极参与国际市场竞争；六是发展观光休闲农业，为城市居民提供精神产品。

“十五”期间全市农业和农村经济发展的目标：

一是在“十五”期末，全市农村综合经济实力和农民人均主要经济指标，跃居西部 12 个省区的前列；二是“十五”期间农业增加值以年均 3%左右的速度增长，2005 年力争达到 350 亿元；三是农民家庭人均可支配收入以年均 4%左右的速度增长，2005 年力争达到 2500 元；四是稳定粮食综合生产能力，确保国家粮食安全，2005 年全市粮食总产量稳定在 1100 万吨；五是“十五”期间乡镇企业增加值以年均 12%左右的速度增长，2005 年力争突破 400 亿元；六是“十五”期末，农产品基本实现优质化，二、三产业在农村经济构成中的比重提高到 70%以上，全市城镇化水平达到 30%以上按照上述发展思路，实现以仁奋斗目标，“十五”期间的全市农业和农村工作，要突出抓好六个重点：

（一）以推进农业结构战略性调整为重点，努力提高农业的产业层次、冲破制约结构调整的一些思想禁锢，强化“跳出农业抓农业，换个方式搞农业”、“借鉴工业抓农业”、“研究农业必须研究城市”的思想，坚持市场导向，注重提高效益，突出发挥优势，以推进品种优质化、布局区域化、生产规模化、经营一体化为重点，抓好农产品品种品质结构、产业结构、区域布局结构和劳动力结构的调整优化。按照“改造传统产业，壮大优势产业，发展新兴产业”的原则，突出抓好粮油、畜牧、果茶、蔬菜、香料、丝麻、中药、林竹、花卉、水产等十大产业的发展。着力形成城市郊区、丘陵坝区、三峡库区、中低山区各具特色的区域经济发展新格局

（二）以实施农业产业化经营为重点，努力提高农业的比较效益把农业产业化经营作为推动我市农业结构战略性调整的重点，作为农业发展的根本出路和实现农业现代化的重要途径，作为适应经济全球化和加入 WTO 的重要措施，作为增加农民收入的重要依托，按照“办就办个大产业，建就建个大龙头，上就大个项目”的思路，努力提高农业产业化经营水平。着力于体制创新、机制创新和技术创新，建立贸工农一体化的经营机制和龙头企业与农民一体化的利益机制；坚持“大中小型并举，高中低档并重”，坚持“谁有能力谁发展，谁有本事谁牵头，谁当龙头扶持谁”，不断完善扶持龙头企业的具体政策措施、

（三）以发展乡镇企业和建设小城镇为重点，努力提高农村工业化和城镇化水平把小城镇作为农业和农村经济社会发展的一个大战略，坚持以加快 2 个国家示范小城镇、12 个市级示范小城镇和 170 个试点小城镇建设为重点，科学规划，合理布局，功能配套，体现特色，加快小城镇建设；以产业发展为依托，在加工、贸易和旅游等方面形成有特色的主导产业，发展小城镇经济，培育一批明星镇、富强镇，增强小城镇吸纳农村人口、带动农村发展的多维功能，提高农村城镇化水平。乡镇企业发展要突出抓好结构调整、体制创新、技术进步、对外开放调整优化乡镇企业的所有制结构、产业结构、产品结构和生产力空间布局结构，深化产权制度改革，大力发展个体私营经济和民营经济，突出发展农副产品加工业、以汽车摩托车为主的机械加工业、建筑建材业及农村第三产业

（四）以依靠科技进步为重点，努力提高科技对经济增长的贡献率。大力实施“科教兴农”战略，用先进技术装备农业产业链条的各个环节和农村经济发展的各个方面，造就农业和农村经济发展的新优势要增加农业科技投入，加大农业科技创新力度，积极引进、培育、推广新品种，以及各种农业新技术，注重高新技术、生物技术和信息技术在农业和农业经济领域的运用；坚持科技面向农业和农村经济发展的主战场，充分发挥在渝高等院校、科研单位的作用，加强嫁接联合，围绕关键技术进行联合攻关，促进校企联合、技经结合，加速科技成果化，努力提高科技在农村经济和农民收入增长的贡献率。启动一批市级农业重点实验室和工程中心建设用改革的精神切实加强农业技术服务体系建设，积极发展民办科技推广组织和各类专业协会，抓好多种形式的农民技术教育培训，积极开发乡土人才，提高农民应用先进实用技术的能力。

（五）以山区扶贫攻坚为重点，努力提高山区的综合生产能力继续加大扶贫攻坚力度，坚持开发式扶贫的方针和“自力更生为主，政府正确引导，全社会积极参与”的原则，继续深入开展“集团式”扶贫、对口扶贫和“千村扶贫大行动”，在扶贫对象上由过去主要扶持绝对贫困转向扶持相对贫困，在扶贫开发的目标任务上由过去主要解决贫困人口温饱转向注重提高贫困人口经济收入，在扶贫开发的方式上过去扶持一家一户传统农业转向扶持发展覆盖贫困地区的区域经济特色产业和优势产业；要着力加强贫困地区的基础设施建设，发展支柱产业和骨干项目。改善贫困户的生产生活条件，提高贫困人口的综合素质，增强贫困地区的造血功能，不断增强低收入贫困户自我积累、自我发展的能力

(六)以加强水利建设和林业建设为重点,努力提高农业基础设施建设和生态环境建设的水平农田水利基础建设要坚持贯彻执行“兴利除害结合、开源节流并重、防洪抗旱并举”的水利建设方针,着力抓好中型水库工程建设项目,加强病险水利工程和水土流失整治,搞好江河堤防工程建设,继续加强长垫梁等大灌区的续建配套工程 and 水土保持工程建设,积极发展节水农业,努力解决人畜饮水困难的问题,推进传统水利向现代水利的转变。农业生态环境建设要抓好天然林资源保护,强化森林资源管理,严禁天然林采伐和毁林开荒;进一步抓好三条铁路、四条江河、五条国道的“三四五”绿色通道建设;加大林业宣传力度,动员社会各方面力量大力植树造林,绿化重庆山河