
“新常态”下努力实现重庆农业可持续发展

高兴明¹

(重庆市农业委员会, 401121)

【摘要】2014年12月召开的中央经济工作会议指出,中国经济发展进入了以“四大转向”为特征的“新常态”阶段。本文论述了在“新常态”下如何实现重庆农业可持续发展。“新常态”下农业发展处于阵痛期,痛点表现在:农业现代化在“四化同步”中成为短腿,粮食安全与农产品质量安全矛盾凸显,粮食价格与种粮积极性双双下滑,农业面源污染与农业生态环境保护双重压力增大。“新常态”下农业发展机遇与挑战并存。提出如下发展策略:(1)以新眼光、新视角把握重庆农业的现实问题;(2)以新理念、新思维激发农业发展动力(包括调适发展理念、工作思路、产业规划、政策措施、工作方法、领导力量);(3)以新姿态、新状态促进农业可持续发展(包括加快推进农业现代化进程,将生态文明建设贯穿农业发展全过程,围绕功能区域定位大力发展现代特色效益农业,全面深化农村改革激发农业经济发展活力);(4)以新措施、新实践突出抓住重庆农业发展的6个“牛鼻子”(即切实保障和丰富市场供给,努力促进农民持续增收,把休闲农业作为一大产业来抓,大力推进新型城镇化,引导和推动适度规模经营,加快推进农村信息化建设)。

【关键词】新常态;农业;重庆市;可持续发展;策略

【中图分类号】:F323 **【文献标志码】**:A **【文章编号】**:1673-890X(2015)13-001-07

2014年12月召开的中央经济工作会议指出,中国经济发展进入了以“四大转向”为特征的“新常态”阶段,即:(1)经济正从高速增长转向中高速增长。(2)经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长。(3)经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整。(4)经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。这是党中央、国务院对我国经济形势做出的重要判断,体现了中央高瞻远瞩的战略眼光和应对挑战的信心能力。在经济新常态之下,农业发展也面临着新的机遇和挑战,如何结合农业发展实际,分析新问题,迎接新挑战,出台新措施,实现农业的可持续发展,是函需认真思考和解决的新课题。

1 认识新常态:农业发展处于阵痛期

在临床医学中,孕妇在临产前会出现子宫收缩,伴随而产生一种剧烈疼痛,医学上把这种生理现象,称之为“阵痛”。当前农业发展在整个社会的变革中,也正处于这样剧烈而又间歇性的阵痛期。

1.1 痛点之一:农业现代化在“四化同步”中成为短腿

党的十八大报告提出要促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。从近些年的发展实际看,农业现代化相比其

1收稿日期:2015-03-17

作者简介:高兴明(1960-),男,重庆石柱人,重庆市农业委员会副主任,从事农业政策及产业发展研究。中国作家协会会员,农业部农业生态与资源保护专家委员会成员,重庆工商大学客座教授,重庆市摄影家协会会员。出版有政论文集《领导与管理》,纪实文学集《山坳里的辉煌》,散文随笔集《放飞心船悠悠飘》、《一叶知秋》、《散落的星光》等著作,摄影并编著纪实影集13部(本),主编文集8部,发表各类作品100余万字。E-mail:zgq333@163.com。

他“三化”，还有很大的差距。

工业化、信息化、新型城镇化已经走在了前面，发展迅猛。

而农业现代化的进程则相对缓慢，农业发展基础还相当薄弱，2014年我国农民人均纯收入10489元，与美国农民收入21920美元相比，相差近15倍；全国还有贫困县592个，包含中部省份217县、西部省份375县、民族八省区232个，共有8249万农村贫困人口；全国平均每个农业劳动力耕种的面积仅为0.30hm²，而美国为63.70hm²，两国相差200倍；2014年全国农作物耕种收综合机械化水平达到61%，而发达国家早已基本实现农业机械化；我国农技人员与农业人口之比为1:1200，而发达国家为1:100，农业科技推广服务明显不足。从重庆来看，2014年重庆市农民人均纯收入9490元，同比增长11.7%；重庆还有14个国定贫困县和4个省定贫困县，1919个贫困村、48万户贫困家庭，按照国家新的扶贫标准，重庆市贫困人口还有165万人；2014年重庆市农作物耕种收综合机械化率39%，受地形限制、交通不便等原因，农作物耕种收综合机械化率明显低于全国平均水平。

当前工业化、信息化、城镇化“三条腿长”，农业现代化这条腿短，因此，目前最迫切的是要补齐“四化同步”中的农业这条短腿。

中央政治局委员、重庆市委书记孙政才强调“四化”是一个有机的整体，就像一架飞机，工业化和城镇化好比两个机翼，两翼不平衡，就飞不高飞不远；农业现代化是尾翼，尾翼不立，航向必偏；信息化是电子控制系统，增强飞机的可控性和平稳性。四者是一个整体，只有相互协调，这架飞机才能飞得又高又远。1.2 痛点之二：粮食安全与农产品质量安全矛盾凸显

2014年我国粮食产量6071亿kg，每667m²粮食产量359kg，人均粮食占有量446kg。为了提高粮食产量，化学、农药、农膜等农业化学品投放不断攀高。

我国用全球7%的耕地面积养活了22%的人口，同时也使用了全世界30%以上的化肥，化肥使用量是世界上最高的，60年间化肥使用增长了近100倍，大约5800万t/年，单位面积平均施用量从0.3kg上升到29kg/667m²，超过国际公认安全上限(15kg/667m²)93%。农药施用量约180万t/年，农膜使用量约240万t/年，残留高达40%。

化学投入品的长期、连年、持续大量施用或不合理使用，使得农产品中的重金属、农药残留、亚硝酸盐等各种有毒物质超标，通过植物传输导致农产品可食部分的积累超标，对人的身体健康造成危害。

1.3 痛点之三：粮食价格与种粮积极性双双下滑

2014年，重庆市水稻收购价2.56元/kg，同比下跌5.15%；玉米批发价2.58元/kg，同比上涨0.49%；小麦收购价2.59元/kg，同比上涨0.58%。而2014年重庆市在岗职工平均工资51015元，同比上涨12.38%。相较于物价、工资水平、劳动力成本上涨速度，三大主粮中玉米、小麦市场价格是温柔上升，但上升幅度不大，而水稻市场价格是不升反降。农民种一年粮不如种一季菜，更不如打一月工。

据重庆市物价局公布的重庆市种植业农产品比较效益调查，2013年重庆市水稻每667m²净利润为195元；玉米每667m²净利润8.77元；小麦则每667m²亏损359元。2014年水稻每667m²净利润约140元，玉米每667m²亏损25元，种植小麦亏损更严重，每667m²达350元。由于种粮收益年年降低，农民种粮收入持续下降，种粮不赚钱甚至亏损，极大地挫伤了种粮积极性。

1.4 痛点之四：农业面源污染与农业生态环境保护双重压力增大

在农业高速发展过程中，我们更多地关注土地的产出率、使用率，而对农村生产生活中产生的污染防治力度不够，导致环

境污染问题突出。

重庆市有近 7 万家规模化养殖场，只有 1200 家有较完善的污染治理设施，2 万家有简易的沼气处理设施，其他只有简单处理设施或完全没有处理设施。只有 8% 的村庄建立了垃圾和污水处理设施，开展垃圾清运工作的镇街不到一半，农村垃圾清运处理率约 17%。按照每人每天产生生活垃圾 1kg 计算，重庆市农村常住人口 1200 万人，每天产生垃圾近 1.2 万 t，年产生量约 430 万 t。按农村每人每天生活污水排放量 80kg 计算，重庆市农村常住人口每年农村污水排放 3.5 亿 t。

2 把握新常态:农业发展机遇与挑战并存

2014 年以来，习近平总书记围绕经济新常态做出了一系列重大判断和重要要求，这为我们搞好新常态下的农业发展指明了方向。

2.1 深刻理解新常态的深刻内涵

新常态之“新”，意味着不同以往；新常态之“常”，意味着相对稳定。新常态的特点表现为：经济结构不断优化升级，第三产业、消费需求逐步成为主体，城乡区域差距逐步缩小，居民收入占比上升，发展成果惠及更广大民众，从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。因此，新常态的基本内涵可以理解为：

- (1) 基本要求。发展方式从规模速度型粗放增长向质量效率型集约增长转换；
- (2) 主攻方向。产业结构由中低端水平向中高端水平转换；
- (3) 核心内涵。增长模式由要素驱动投资驱动向创新驱动转换；
- (4) 机制保障。资源配置由市场起基础性作用向市场起决定性作用转换；
- (5) 发展结果。经济福祉由非均衡型向包容共享型转换。

2.2 农业发展面临新的严峻挑战

2.2.1 从经济增长速度上分析，进入由高速转入中高速的换挡期

这是新常态的一个重要特征。2003-2007 年，我国经济年均增长 11.6%，2008-2011 年年均增长 9.6%，2012-2013 年都是 7.7%，2014 年为 7.1%。经济增速“下行”，是新常态下经济规律自我作用的结果，也是各种资源和环境约束所决定的。过去很长时间，我们依靠廉价劳动力和资源要素投入，塑造着中国经济的比较优势。

现在的问题是，原有动力减弱了，新的增长动力尚未完全形成，而且“创新红利”和“体制红利”的充分释放还需要一个过程。这必然对劳动力和城市支持农村、工业反哺农业带来压力。

2.2.2 从产品需求上分析，农产品供给需求由单纯追求数量向稳量提质转变

广大公众对“舌尖上的安全”更为关注，更为重视农产品的安全性和高品质，需求的多元化、稳量性、新鲜度与农产品供给的季节性、分散性及储运难等矛盾更为突出。

温饱问题基本解决，丰年有余。如今的老百姓注重的是绿色、环保、健康。农产品由卖方市场到买方市场，对农业的比较效益带来了极大的压力。

2.2.3 从生产方式上分析，农业生产由家庭分散经营逐渐向适度规模经营转变

“千家万户难以应对八国联军，提篮小麦难以应对跨国公司”指的就是千家万户的小农生产方式难以有效应对千变万化大市场的需求，新型农民合作组织和农业企业带动作用更加重要，转变农业发展方式成为时代命题，规模化、产业化、市场化生产将成为主要趋势。

2.2.4 从劳动力上分析，随着农村剩余劳动力加速向城镇转移，农民兼职化更为明显

农村的老龄化状况比城市更为严重，务农收益增长困难，空心村、土地撂荒等问题日益突出，“谁来种地”、“如何种地”的问题日益凸显，农民的思想观念、素质能力、行为方式、掌握技能需要不断地提升，现代农业对高技能农民的需求与农村人力资源加丁决流失的矛盾更为尖锐。全国有留守儿童 6100 万人，占农村儿童的 38%，其中 57%的留守儿童是父母一方外出、43%的留守儿童是父母同时外出。

2.2.5 从风险压力上分析，农产品价格受市场供需大幅波动的情况更为普遍

随着国家物价改革对农产品指导定价全面放开，市场风险对生产规模和布局的影响更为复杂。同时，国际市场农产品价格低迷对国内市场的影响更为明显，农业生产受旱涝、疫病等自然灾害威胁依然严重。

农产品价格的“跷跷板”效应日趋突现，农业效益面临极大的风险。

2.2.6 从资源环境上分析，农业资源环境承载力已到极限，环境的污染威胁加大

农业生产大量使用化肥、农药，资源利用率低，目前的发展模式是不可持续的。过量化肥、农药的施用造成农业面源污染，规模养殖对周边环境的污染威胁很大。防治农业面源污染，保护农业生态环境，改善农村人居环境将贯穿于整个农业农村工作的全过程。

2.2.7 从体制机制上分析，城乡二元管理体制越来越不适应现代农业发展需要

城乡二元体制从根本上束缚了现代农业的发展。农村土地制度改革是破除城乡二元体制的重要抓手，通过进一步明晰农村土地产权，深化农村产权制度、户籍制度、公共服务体系等方面的配套改革，激发农业农村发展的新动力、新活力，实现农村社区化、农业产业化、农民职业化的未来发展趋势。也要从城乡土地市场一体化角度重新看待城镇化工作，逐步实现城乡基础设施、公共服务均等化，真正地城乡一体化发展。

2.2.8 从金融支撑体系上分析，农业投入不足、融资难等制约“瓶颈”亟需破解

中央虽然实行了由多予、少取、放活到现在的“多予、不取、放活”方针，但毕竟是杯水车薪。在经济体杠杆率上升、债务上升导致的全球经济危机大背景下，农业投资面临谁来投、投什么、如何投 3 个问题，农村融资难的问题没有根本破题。农村静态资产如何激活，如何扩充农村金融产品，如何配置城乡金融资源等农村金融发展问题亟需破解。

2.3 农业发展迎来新的难得机遇

(1) “短板”引进重视的机遇。

(2) “四化”互为作用的机遇。

(3) 土地适度规模经营的机遇。

(4) 重农扶持政策的机遇。

(5) 城市发展带来的机遇。

(6) 经济服务效能的机遇。

(7) 发展低碳环保的机遇。

(8) 对外开放搞活的机遇。

3 适应新常态:努力实现重庆农业可持续发展

“良好的精神状态，是做好一切工作的重要前提”，适应新常态、引领新常态，正需要按照习近平总书记的要求，振奋精神、常在状态。新常态提出了新要求，从经济结构调整，到发展动力转换，从推动改革大业，到改善群众生活，都需要我们有新理念、新思维、新姿态、新状态、新措施、新政策。

3.1 以新眼光、新视角把握重庆农业的现实问题

按照中央对发展农业现代化的要求，我们必须注意把握好以下几个问题：

(1) 重庆人口多、农村比重大，保障主要农产品的供给始终是现代农业发展的重要任务。

(2) 人多、地少、水缺是重庆的基本市情，必须始终把农业资源保护和节约集约利用摆在突出位置，建立健全严格的耕地保护制度和节约用地制度。

(3) 用现代物质条件装备农业、用现代科学技术改造农业，是现代农业的重要标志，也是重庆农业发展中亟待加强的薄弱环节。

(4) 既要实现物质技术装备现代化，又要推进一系列农村制度现代化，必须进一步强化城乡统筹、深化农村改革。

(5) 加快农村人口向非农产业和城镇转移，逐步减少农民，是发展现代农业的重要任务，必须最大限度地吸纳农民就业，积极引导农村人口多渠道、多形式、多层次实现充分就业。

(6) 发展现代农业必须与美丽乡村建设相结合，推动农村经济社会全面进步。

(7) 重庆农村地域广阔，各地自然条件、资源禀赋、发展程度、文化习俗各不相同，农业发展呈现出多层次性和不平衡性，必须立足各地实际，分类指导，不搞齐步走和一刀切。

(8)必须稳定完善农村基本经营制度，创新农村经营体制。

3.2 以新理念、新思维激发农业发展动力

3.2.1 调适发展理念

(1)树立生态文明理念，将资源节约、环境友好原则贯彻于工作中。

(2)由重视产量向稳量提质转变，确保生态环境和农产品质量安全。

(3)挖潜增效提升竞争力。

(4)以改革创新思维谋划农业农村发展。

3.2.2 调适工作思路

思维决定出路。工作思路要跟上新变化新情况，不能因循守旧、固步自封。要把主要精力放在提高质量和效益上来，同时要处理好经济发展质和量的关系，把握好稳增长和调结构的平衡点，既抓住时机加快转方式调结构，又防止经济增速惯性下滑，确保经济在合理区间运行。

3.2.3 调适产业规划

新常态下，要进一步强化规划意识，提高规划水平，坚持规划先行。要按照资源禀赋、地理位置、自然环境、经济发展水平等来进行合理的、全面的、长远的产业发展规划，不搞一刀切，不单追求速度，规划应注重经济、社会、文化和环境效益的有效统一。

3.2.4 调适政策措施

新常态下，原有的调控方式、政策措施可能不再完全适用，要与时俱进研究提出调控的新办法、新举措。既要适应速度变化，也要有助于结构优化，还要有利于动力转换。

3.2.5 调适工作方法

经济发展新常态呈现出新情况新变化新特点，如果还是穿新鞋走老路凭老经验看待新问题，用老方法解决新矛盾，不少经济现象就解释不清楚。要针对经济发展新常态，更多利用现代信息技术等新的工作方式方法，做好新常态下的经济工作。

3.2.6 调适领导力量

过去有些地方领导唯 GDP 论英雄，为了任期内政绩显赫，在争资金、上项目上急功近利，追求“轰动效应”；也有些领导只求工作四平八稳，错过了执政地方的经济快速发展期。

在新常态下，要正确把握领导干部选用关，实现经济效益与社会效益的统一。要按照领导的个人品质和特性，根据地方经济、社会发展特点，科学配备领导干部力量，充分发挥领导干部对地方经济、社会发展的最大效益。

3.3 以新姿态、新状态促进农业可持续发展

新思维引领新实践，新措施适应新常态。实施“十三五”规划即将来临，重庆是全国统筹城乡综合配套改革试验区，我们需要结合实际，更加主动地引领新常态，积极作为，探索创新、勇于突破，努力提高农业竞争能力，实现农业可持续发展。

3.3.1 加快推进农业现代化进程

重点突出4个方面：

(1)大力推广现代科技、农业机械在生产中的应用。目前重庆市农业科技进步贡献率和农机化率分别为57%,39%，这离现代农业的要求还很远，要加大科技创新与推广力度，大力推广适合重庆丘陵山区的中小型农机，提高劳动生产率，将普通劳动力从农业生产中解放出来。

(2)加快土地流转和农业适度规模化经营，推进标准化、专业化生产。

(3)牢固树立“全产业链”思路，围绕产前、产中和产后及市场需要，做到产、加、销同步推进、一体发展，提高农业服务水平。

(4)跟上信息化潮流加快农村市场流通。推进信息进村入户，发展农产品电子商务，实施农业品牌战略，培育现代流通主体。

3.3.2 将生态文明建设贯穿农业发展全过程

党的十八大提出把生态文明建设贯穿于经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全过程中。面对资源环境约束越来越紧的形势，必须用生态文明理念指导农业，保障农产品有效供给和质量安全、提升农业可持续发展能力。

3.3.3 围绕功能区域定位大力发展现代特色效益农业

紧紧围绕五大功能区域发展战略，进一步优化农业的区域布局，充分利用“山”“水”“地”“林”“草”等资源，大力发展“人无我有、人有我优”的区域特色产业。

(1)在工作思路，树立全局观念，跳出“就农业谈农业、就农业抓农业”的习惯思维，围绕政治、经济、社会、文化、生态“五位一体”整体谋划农村发展，统筹推进农业农村各项工作。

(2)在产业布局上，调整优化特色效益农业分布，在都市功能拓展区，以满足城市需求、服务城市为目标，大力发展都市现代园艺农业、设施农业、休闲农业，建设6个市级现代农业示范园区。在城市发展新区，围绕建设“一区两基地”（农业现代化发展示范区，优质粮油和主城菜篮子基地），着力发展标准化、集约化、规模化和农机化的城郊特色效益农业，重点建设优质粮油、蔬菜和生猪3个产业带，加快建设3个国家现代农业示范区和23个市级现代农业示范区。

在渝东北生态涵养发展区，围绕建设“国家农产品主产区”，打造草食牲畜、三峡库区生态渔、秦巴山区中药材、特色林果4大基地，培育长江柑橘产业、长江沿线加工蔬菜、特色旅游经济3个产业带，加快建设14个市级现代农业示范区，不断增强国家农产品主产区农业综合生产能力，大力构建农产品特色经济板块。在渝东南生态保护发展区，围绕建设“高效生态农业示范区”，重点打造武陵山区中药材、高山蔬菜、草食牲畜、烟叶、蚕桑5大基地，培育立体生态农业、民俗文化生态旅游两大产业带，加快5个市级现代农业园区建设，因地制宜发展山区特色效益农业。

(3)在发展基础上,按照“产业延伸到哪里,基础设施跟进到哪里”的要求,积极整合资源和力量,推进农村交通、水利、电力、通讯等基础设施建设,继续推进高标准农田、农村清洁工程建设,改善农村生产条件和人居环境。

(4)在发展机制上,大力提高农民组织化程度、创新农业生产方式,加快培育专业大户、家庭农场、农民专业合作社、龙头企业等新型农业经营主体,加快新型职业农民培育,推进适度规模经营。

3.3.4 全面深化农村改革激发农业经济发展活力

(1)积极协调配合相关部门,进一步深化户籍制度改革、“地票”交易、产权抵押融资及农村流通等统筹城乡重点改革。

(2)全力落实农村集体资产量化确权改革试点和建立健全新型农业经营体系两个重点改革专项。以主体培育、机制创新、社会化服务为重点,推进新型农业经营体系建设,在巴南、永川等5个区县开展农业农村改革综合试点,发展适度规模经营,探索土地流转、政策扶持、基础配套、利益联结、产销对接等机制和模式。

(3)重点推进永川、梁平承担的全国农村改革试验区建设,在涉农建设性资金整合试验、粮食生猪等农产品目标价格保险、土地承包经营权流转管理及退出等6个方面进行试验试点。启动财政农业项目补贴资金股权化改革和农村信息化建设试点。

3.4 以新措施、新实践突出抓住重庆农业发展的“牛鼻子”

促进科学发展、可持续发展、包容性发展,因地制宜推进现代特色效益农业发展。当前有6个“牛鼻子”必须牢牢抓住不松手。

3.4.1 切实保障和丰富市场供给

3.4.1.1 “米袋子”

基本要求是稳产量、调品种、增效益,每年保证1100万t以上总产量。立足重点区县、产粮大镇,建设一批优质商品粮、特色杂粮、“双低”优质油菜等重点基地,大力发展马铃薯产业。纵深推进高产创建,集成推广一批农机农艺结合的综合技术和重点项目,完善粮油防灾救灾体系。

在32个粮油生产重点区县建立256个万亩高产示范片,力争新品种供种率、新技术到田率和新模式普及率达到100%。建设521个重点产粮乡镇、86.67万hm²生态特色杂粮基地,推进34万hm²优质水稻商品粮基地建设。

3.4.1.2 “菜篮子”

继续以蔬菜基地建设和结构调整为重点,稳定发展蔬菜产业,以蔬菜专业村和标准园创建为抓手,推进渝(重庆)遂(遂宁)时令蔬菜、武隆高山蔬菜和库区加工蔬菜产业带建设,新建改建基地3333hm²以上,创建蔬菜专业村50个、标准园10个。

3.4.1.3 “肉碟子”

推进现代畜牧业示范区建设,稳定生猪生产,抢抓国家扶持牛羊生产发展政策机遇,以渝东北、渝东南等为重点,加快山羊、肉牛产业发展。大力发展禽、兔、蜂等产业。大力发展库区及水库生态鱼、稻田鱼、冷水鱼等生态渔业。

3.4.1.4 “果盘子”

继续推进长江三峡柑橘产业带建设，大力发展晚熟柑橘，优化品种结构。围绕优势特色产业，推进全产业链建设，重点提升标准化生产、品牌化营销、规模化发展水平，创新利益联结机制，探索入股分红、二次返利等有效实现形式。

3.4.2 努力促进农民持续增收

重庆市农民人均纯收入从1994年进入“千时代”(1018.2元)以来，到2015年才有望开始进入“万时代”，这期间整整走了20年(表1)。

表1 重庆市1993—2014年农民人均纯收入

年份	农民人均纯收入 /元	同比增长 /%	年份	农民人均纯收入 /元	同比增长 /%
1993	748.1		2004	2510.4	13.4
1994	1018.2	36.1	2005	2809.3	11.9
1995	1270.4	24.8	2006	2873.8	2.3
1996	1479.1	16.4	2007	3509.3	22.1
1997	1692.4	14.4	2008	4126.2	17.6
1998	1801.2	6.4	2009	4478.4	8.5
1999	1835.5	1.9	2010	5276.7	17.8
2000	1892.4	3.1	2011	6480.4	22.8
2001	1971.2	4.2	2012	7383.3	13.9
2002	2097.6	6.4	2013	8332.0	12.8
2003	2214.6	5.6	2014	9490.0	11.7(统计公布)

重庆市农民人均纯收入按照直辖后的平均增速10.7%计算，需要24年的时间才能进入“十万时代”，即到2039年才能达到108845元。按照国内生产总值7%的增速则需要35年(101320元)，如果按照10%增速需要25年(102821元)。

因此，我们要保持一种长期作战的良好心态，增加农民收入是我们农业农村工作的核心任务和永恒的主题。要突出增收重点。对农民增收实行分类指导，重点支持以农业生产经营为主业、外出务工6个月以内的纯农户和兼业农户。要引导农民调结构、转方式，发展现代特色高效的农业项目，促进适度规模经营，努力使务农收入达到当地二三产业务工收入水平。

要继续推进农村劳动力转移就业，推进农业担保贷款、承包经营权抵押融资、农业保险等改革向农户拓展，扩大覆盖范围，创新以奖代补、先建后补等财政投入方式，建立专业大户、家庭农场等专项扶持政策。

3.4.3 把休闲农业作为一大产业来抓

扎实推进新农村和美丽乡村建设，并将建设成果努力转化为休闲农业发展的旅游资源。2014年乡村旅游接待游客达1亿人次，同比增长21.75%，实现综合旅游收入近190亿元，同比增长18.75%，带动农村劳动力转移就业近40万人，带动农村脱贫致富人数达20万余人。

同年的国庆长假7天，重庆市农业委员会推出75条美丽乡村精品游线路，旅游人次达到508万，旅游收入56872万元。我们一定要在“六个一批”上下功夫，即着力打造一批农业休闲度假区，推出一批农业旅游产品，办好一批农业节会，建设一批

农业旅游项目，培育一批农业旅游市场主体，研发一批农业

重庆市农民人均纯收入按照直辖后的平均增速 10.7%计算，需要 24 年的时间才能进入“十万时代”，即到 2039 年才能达到 108845 元。按照国内生产总值 7%的增速则需要 35 年(101320 元)，如果按照 10%增速需要 25 年(102821 元)。因此，我们要保持一种长期作战的良好心态，增加农民收入是我们农业农村工作的核心任务和永恒的主题。

要突出增收重点。对农民增收实行分类指导，重点支持以农业生产经营为主业、外出务工 6 个月以内的纯农户和兼业农户。要引导农民调结构、转方式，发展现代特色高效的农业项目，促进适度规模经营，努力使务农收入达到当地二三产业务工收入水平。

要继续推进农村劳动力转移就业，推进农业担保贷款、承包经营权抵押融资、农业保险等改革向农户拓展，扩大覆盖范围，创新以奖代补、先建后补等财政投入方式，建立专业大户、家庭农场等专项扶持政策。

3.4.3 把休闲农业作为一大产业来抓

扎实推进新农村和美丽乡村建设，并将建设成果努力转化为休闲农业发展的旅游资源。2014 年乡村旅游接待游客达 1 亿人次，同比增长 21.75%，实现综合旅游收入近 190 亿元，同比增长 18.75%，带动农村劳动力转移就业近 40 万人，带动农村脱贫致富人数达 20 万余人。

同年的国庆长假 7 天，重庆市农业委员会推出 75 条美丽乡村精品游线路，旅游人次达到 508 万，旅游收入 56872 万元。我们一定要在“六个一批”上下功夫，即着力打造一批农业休闲度假区，推出一批农业旅游产品，办好一批农业节会，建设一批农业旅游项目，培育一批农业旅游市场主体，研发一批农业旅游商品。

使休闲农业成为农业经济新的增长点，真正成为农业功能拓展的一大产业。

3.4.4 大力推进新型城镇化

“四化同步”首先涉及农业农村的是城镇化，要探索适合重庆实际的新型城镇化路子。重庆到 2020 年，城镇化率即使达到 70%，也还有近千万人在农村。所以，必须统筹考虑城镇化与新农村建设，在当前“城市侵略农村、农村模仿城市”情况下，要从“围城”的困惑中摆脱出来思考新型城镇化与美丽乡村建设。

新型城镇化，不是农村人口蜂拥进城的城镇化。要改变“围城”现象，不应将城镇化设为一座城、一项政策，不宜用简单的政策将城外的人引进来、将城内的人诱出去。要(农业)产业导入、(基础)设施导入、(公共)服务导入、(同城)同权导入。

3.4.5 引导和推动适度规模经营

(1) 规范土地流转。

(2) 创新经营模式。

(3) 完善社会化服务。

3.4.6 加快推进农村信息化建设

计划到 2020 年，农村信息化基础设施明显改善，全面建成符合重庆市新型城镇化、新型工业化和农业现代化要求的农村信息化体系，形成城乡一体化的信息化发展长效机制，重庆市农村信息化支撑能力和应用水平达到“西部一流、全国领先”。