
重庆农业投资问题研究

蒲昌权¹ 黄晓峰² 皮 竟³ 周 斌⁴

(1 重庆市综合经济研究院, 401147;

2 重庆市农村商业银行万州分行, 404000;

3 重庆市农业科学院, 401329;

4 重庆市农村商业银行黔江分行, 409000)

【摘要】:投资是促进农业经济发展的关键因素之一。通过分析重庆直辖以来农业投资的相关资料,总结重庆农业投资的特点、存在问题和发展趋势,提出促进重庆农业投资的政策建议。

【关键词】:投资;农业;经济发展;重庆

当前,重庆农业投资具有显著的特点,并存在一些问题需要解决。

根据重庆农业投资的趋势和现状特点,深化农业投资问题的研究,提出保障重庆农业投资的建议,对新时期农业经济的发展十分重要。

本文相关数据资料来源于 1996-2009 年《重庆统计年鉴》,其中,2009 年的数据资料来源于重庆市统计局公布的《2009 年 12 月综合月度数据》和《2009 年重庆市国民经济和社会发展统计公报》。

1 主要特点

根据重庆直辖以来的统计资料分析,农业投资具有以下特点。

1.1 投资规模逐年扩大,但波动较大

重庆直辖以来,农业固定资产投资额逐年扩大,2009 年农业固定资产投资 199.11 亿元,比 1996 年的 2.31 亿元增长 85.19 倍,年均增长 6.55 倍。

在重庆直辖的 14 年间,2002 年增幅达到 76.91%,2009 年增幅达到 123.47%;2003-2007 年,增幅减少 61.89%,增速波动较大(图 1)

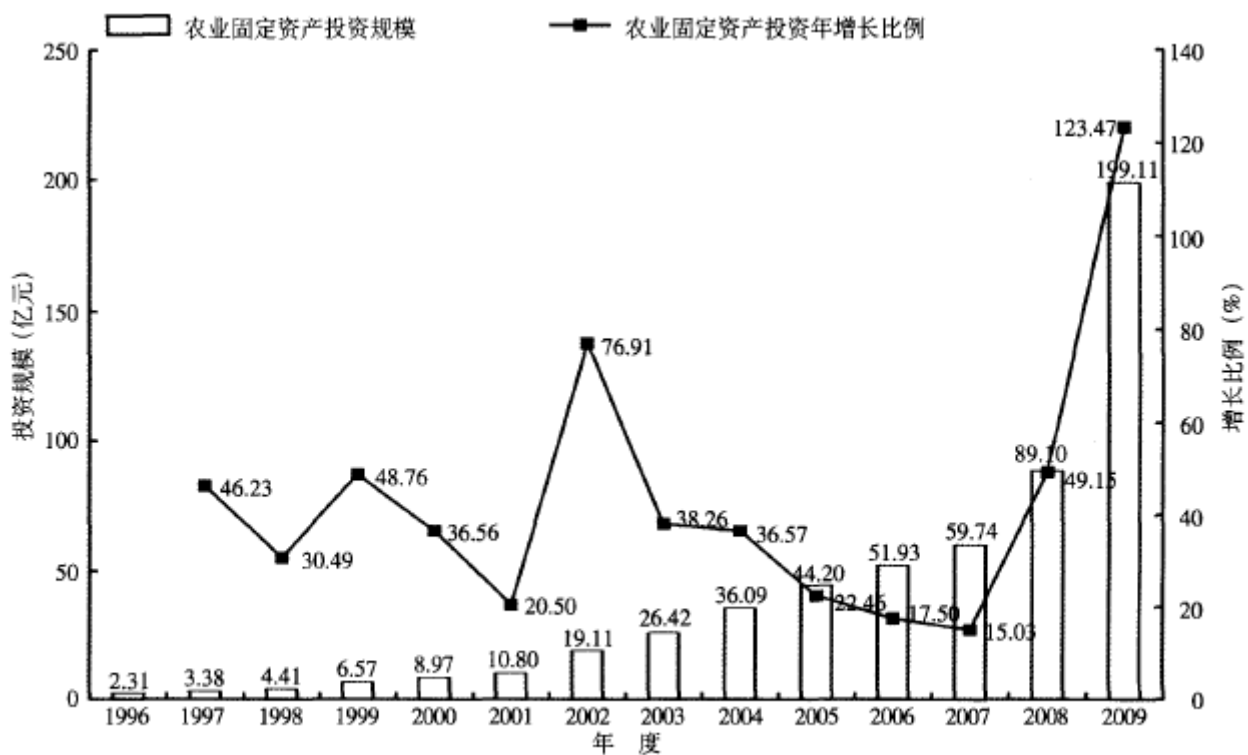


图1 重庆直辖以来农业固定资产投资变化图

1.2 投资比例逐年增长，但总量较小

2009年农业固定资产投资占全社会固定资产投资的比重比1996年净增长3.02%，年均增长0.29%。其中，直辖以来到2008年，仅增长了1.48%，因受2008年全球金融危机的影响，2009年中央加大投资力度特别是对农业的投资，提高了1.54%，高于直辖以来13年的增幅(图2)。

与全社会固定资产投资相比，农业投资规模一直较小，到2009年，农业固定资产投资占全社会固定资产投资的比重不足4%。

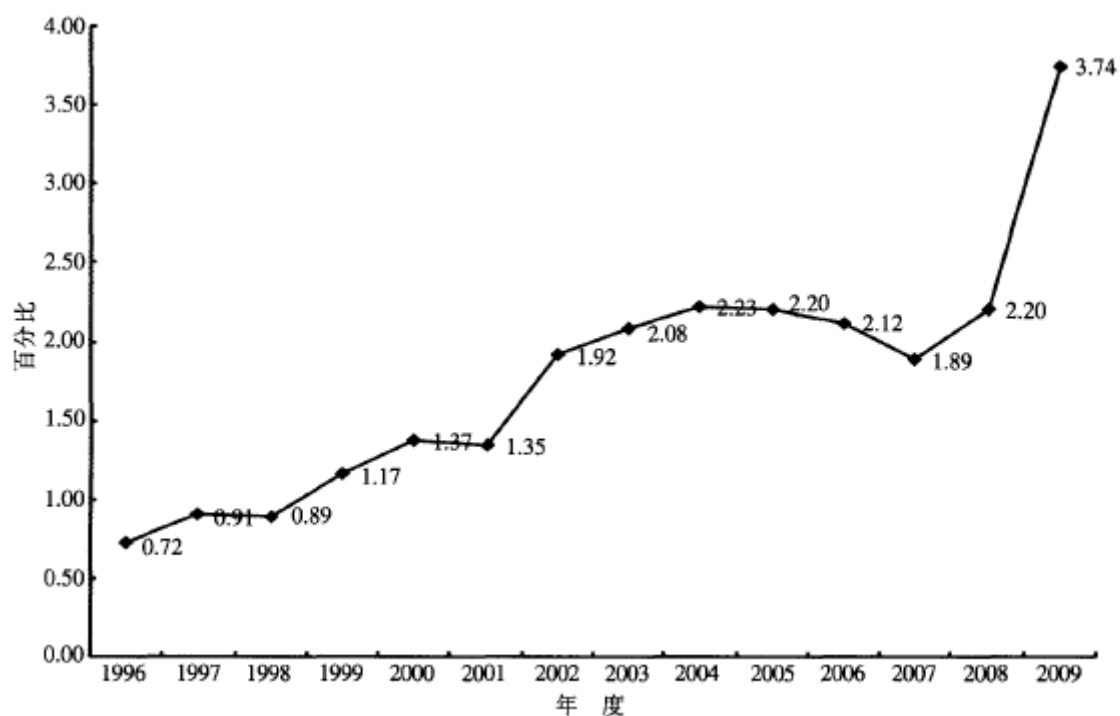


图2 重庆直辖以来农业固定资产投资占全社会固定资产投资的比例

1.3 重点项目投资加快，但项目较少

根据相关资料，近3年在重点项目完成的投资额中，尽管农业产业重点项目的投资增长较快，增幅均达到100%以上，但占全社会重点项目投资比重仍然很低，2009年最多也仅占到1.18% (表1)。

表1 重庆市近年重点项目投资情况

年度	全社会重点项目投资 (亿元)		其中: 农业产业重点项目投资 (亿元)		
	总投资	增幅 (%)	总投资	增幅 (%)	占重点项目总投资比例 (%)
2007	902.25		3.72		0.41
2008	1153.20	27.81	8.66	132.71	0.75
2009	1620.09	40.49	19.05	119.98	1.18

1.4 投资主体呈多元化，但缺乏稳定

从农业投资主体情况看，各级财政投资、金融机构投资和农户投资等都不存在不稳定性。

(1) 近几年国家加大了对农业的投入，财政性资金投资逐年增长。

(2) 农业贷款总量增长缓慢，到2008年，尽管重庆市各金融机构农林牧渔业(含外资)贷款比1998年增长了9.2倍，但总量仅为211.55亿元，占贷款余额的3.31%，比1998年仅增长了1.67%，而且自2004年以来逐年下降(图3)。

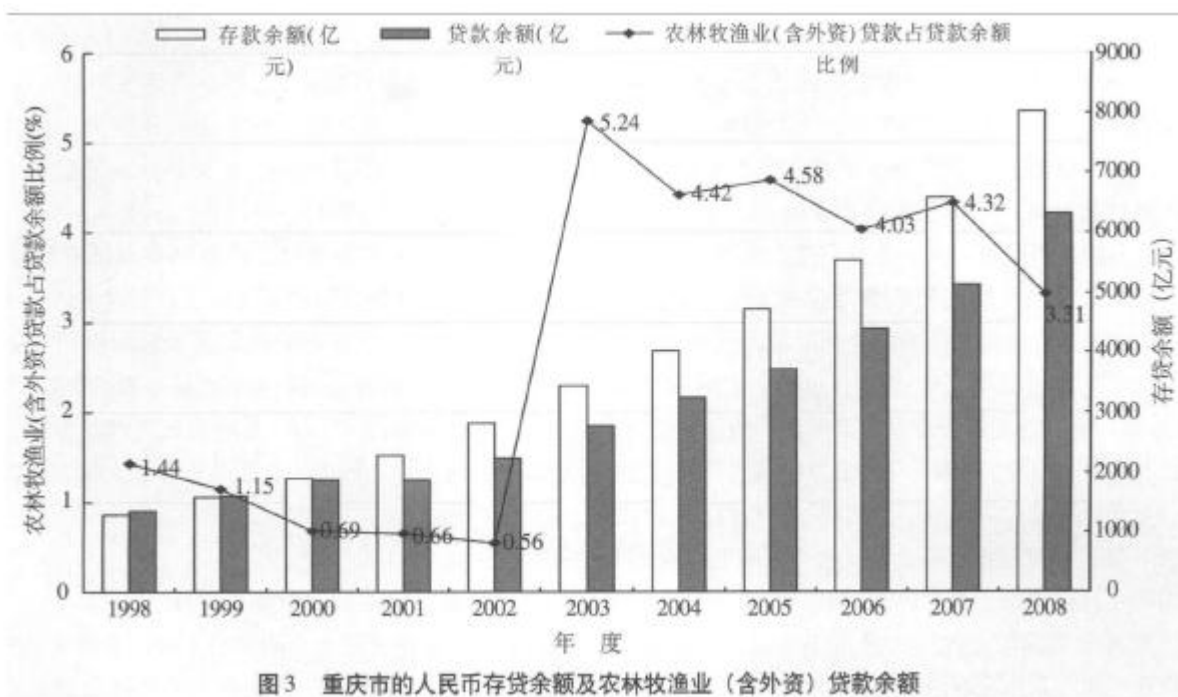


图3 重庆市的人民币存贷余额及农林牧渔业（含外资）贷款余额

(3) 农业保险增幅大，2003 年农业保费收入仅 76 万元，到 2008 年达到 7354 万元；2003 年农业赔款及给付 37 万元，到 2008 年达到 4453 万元，平均占农业保费收入的 58.43%，比全社会赔款及给付占保费收入百分比高 34.12 个百分点。

(4) 2008 年农户人均用于农业经营性支出仅 1085.40 元，占农业经营性收入比重近 50%。

2 存在问题

2.1 财政收入有限和农民增收困难，削弱了投资能力

重庆财政收入虽然在近年来一直持续增长，但收支赤字仍然较大而且逐年增长。

从可比的统计资料显示，与 1996 年相比，到 2008 年底，地方财政收入和支出分别增长了 16.53 倍、17.24 倍，而财政赤字却增长了 18.82 倍，支出增幅远大于收入增幅，重庆财政投入能力受到了制约(表 2)

表 2 重庆市地方财政赤字及收支变化情况

年度	地方财政赤字 (亿元)	与 1996 年相比			
		地方财政赤字增长(亿元)	地方财政赤字增长倍数	地方财政收入增长倍数	地方财政支出增长倍数
1996	24.48				
1997	40.63	16.15	0.66	0.36	0.45
1998	50.14	25.66	1.05	0.56	0.71
1999	72.48	48.00	1.96	0.64	1.04
2000	98.00	73.52	3.00	0.90	1.55
2001	129.14	104.66	4.28	1.30	2.22
2002	187.20	162.72	6.65	1.87	3.34
2003	184.42	159.94	6.53	2.77	3.93
2004	182.68	158.20	6.46	4.50	5.11
2005	230.39	205.91	8.41	6.19	6.87
2006	290.74	266.26	10.88	8.64	9.33
2007	313.79	289.31	11.82	13.35	12.88
2008	485.22	460.74	18.82	16.53	17.24

重庆作为“大农村”，受自然、历史等多种因素的影响，农业生产效率一直偏低，农民增收困难，到 2008 年，农民年总收入仅有 5443.73 元。

因此，投资农业的能力受限，而且投资积极性不高。重庆的现实情况决定政府和农户不是农业产业投资的主导力量。

2.2 社会资本不愿进入弱质农业领域，农业产业脆弱

农业生产周期和产业链条长，资金占用周期长、周转慢，经营者要想获取超额利润的机会非常少，很难吸引外部资金流入农业，相反农业内部资金不可遏制地流向非农产业；受自然条件影响大，再加上农产品供求弹性小又使农业面临相当大的市场风险，加大了投资农业收益的不确定性。

农业的高风险、长周期、低收益等主要特点决定了农业产业的脆弱性，从而使社会资本不愿进入农业产业领域。

2.3 农业投资高风险和龙头企业不强，金融支持率低

农业自身的弱质性使农业贷款将承受极高的风险，作为具备资金投入能力的金融组织，近年来开展的资产业务一直远低于负债业务总量，农林牧渔业(含外资)贷款与本外币贷款总额相比，规模非常小，而且占比由 2003 年的 5.24%下降到 2008 年的 3.31%(图 3)，金融机构对农业采取了“惜贷”的态度。

其主要原因：

(1)随着近年来商业银行改革的深化，各金融机构都在努力降低不良贷款率，提高资产质量。

(2)在不能有效消除农业风险的情况下，金融机构必然对投资农业产业化采取谨慎态度。

(3)农业龙头企业整体实力和核心竞争力不强，农业产业化的科技水平不高，内部信用达不到银行贷款的要求，从而没有在

银行形成长期信用基础，信用地位不稳固，获取担保贷款能力差。

(4) 商业银行机构改革和经营战略定位向城市转移，农村资金流返流城市。

2.4 农业普惠政策投资面广、到户量微，投资效果不佳

近年来，政府除投入农业基础设施建设外，惠农政策还采取了较多的补贴政策，如种粮直补、生猪良种补贴等，由于覆盖面广总量大而至户量微少，在一定程度上提高了农民的种养殖积极性，但对农业产出和农业产业发展的促进作用并不明显。

如果这部分投资直接用于农业基础设施的投入，通过改善农业生产条件，对农业产出影响时间较长，而且同样能够起到稳定农业产出的作用。

3 发展趋势

3.1 政府将长期支持农业发展，投资总量会持续增长

近年来，政府投资更加关注弱质产业和民生，除加大对农业基础设施的投入外，还千方百计通过各种，种养殖直补、贷款贴息、农业保险补贴、农业担保等方式支持农业产业发展，投资总量持续增长。

3.2 民间资本关注效益，农业产业化投资将成为重点

农业产业化是实现农业生产经营效益的主要方式，各种民间资本的投入大多投入到农业产业化的加工、服务等增值环节，成为民间资本投入农业的重点；

而由于农业生产效率低，劳动力等生产成本较高，农业生产环节一般由农户或专业合作组织完成，个别资金实力强、信誉较好的龙头企业也采取补贴生产的形式投入农业生产。

3.3 农村金融主体多样化，农业融资市场日趋活跃

随着金融体制改革的深化，农村金融主体呈现多样化，目前重庆市服务农村的金融机构有商业银行（农业银行、农村商业银行业务和邮政储蓄银行等），政策性银行（农业发展银行），保险机构（财产保险公司等）和农业担保公司等，农业融资方式更加灵活，市场更加活跃。

4 建议

4.1 培育多元化的投资主体是前提

农业产业发展是一项浩大的工程，需要大量的资金投入，单纯依靠某一个投资主体的投资很难达到期望的发展水平。因此，要解决投融资问题，必须培育投融资主体的多元化。

重庆财政的收入能力和农户的收入水平决定了财政和农户不能成为投资的主要来源，而具备投资能力的金融机构和工商企业却缺乏投资积极性。

因此需要解决金融机构、外资和工商企业以及其他来源的投资主体缺乏内在投资动力激励的问题，重新定位农业投资主体在投融资体制当中的作用。

4.2 政府重视引导投资农业是关键

政府不能完全充当农业投资的主导力量，但并不代表政府在农业投资中不重要，关键在于政府应当改变以往的直接投入方式，相应地将政府的职能转换为努力增加农业投入和为其他有投资能力的投资主体如金融机构和外资创造有利的投资条件并重，引导资金流向农业产业化发展的具体项目。

具体建议：

(1) 制定各种惠农政策，引导农业投资方向。

(2) 利用多种渠道和机会加大对重庆农业产业化投资收益潜力和投资环境的宣传，使外界加深对重庆农业产业化投融资环境的了解。

(3) 按照《关于投资体制改革的决定》中确定的原则，政府投资主要用于农业基础设施建设，逐年减少对各项补贴的投入，用市场引导产业投资；政府对产业投资主要通过投资补助、贷款贴息、农业保险补贴、农业担保等方式提供融资渠道。

4.3 完善农村金融服务体系是载体

加大金融对农业的支持力度，既是现代农业发展不可缺少的重要条件，也是促使弱质农业从落后走向比较发达，并最终实现现代化的客观要求。针对重庆农业产业融资难的现状，要努力形成政策性融资与商业性融资相结合，间接融资与直接融资相协调的多元化资金支持体系。

(1) 健全多元化的农业投融资体系。健全农村金融供给体系，加强对农业发展银行资金使用的监督检查和适当扩大政策性业务的范围；加强农村各商业银行的管理，界定一定的存贷比例，限制这些商业银行从农村融资用于非农业的行为；拓宽民间投融资渠道。

构筑一个以农民个人投资为主体，国家财政性投资为引导，信贷资金为支撑，外资和证券市场资金等各类资金为补充的多元化的农业投融资体系。

(2) 建立信用担保体系。壮大重庆市农业担保有限公司的实力，引导社会担保机构支持农业担保，解决农业龙头企业贷款难、担保难、抵押难的问题，化解部分银行风险，增强银行向龙头企业提供信用支持的信心。

(3) 完善农业保险体系。政府加大对农业保险的支持力度，建立各级政府财政、税收、金融的政策支持体系，多渠道、多经营主体（包括引进经营农业保险业务的外资保险机构）发展农业保险，切实降低和防范农业生产风险。

(4) 规范和创新农村金融监管体系。从侧重市场准入和事后监管，转向市场准入、市场退出和市场运作有机结合的全程监管，从而使防范风险与提高效率、改善金融监管与鼓励金融创新有机结合。

4.4 增强龙头企业竞争实力是保障

从重庆目前的实际情况来看，农业投融资主要依靠财政投入和农户的少量投入，作为拥有投资能力的其他渠道如工商企业、金融机构、外资等实际投资水平在目前的投融资结构中占很少比例。而农业龙头企业是农业投资的主导力量，通过增强农业龙头企业实力，提高投资能力，提高信用融资能力，拓宽融资渠道，从长远来看是促进农业产业发展的保障。