
重庆农业竞争力的制约因素及对策

陈海英¹ 余世勇

(西南大学经济管理学院, 重庆 400716)

【摘要】:重庆具有典型的大城市和大农村并存的二元经济结构,农业基础薄弱,生产结构不合理,农产品科技含量低,农民素质落,这些因素都制约了重庆农业竞争力的提高。文章将对这些因素进行深入分析,并针对性的提出一些相应的对策措施。

【关键词】:重庆;农业竞争力;对策

【中图分类号】:F323.5 **【文献标识码】**:A **【文章编号】**:1672-5379(2007)01-0097-05

重庆是一个典型的以农业为主的直辖市,拥有相当规模的农林土特产资源,农业的发展对重庆的整体发展至关重要。提高重庆农业竞争力是全面实现小康社会的客观需要,是入世后参与市场竞争的必然要求。当前,在我国的国策中,农业和农村的发展已经被提升到一个前所未有的高度,重庆能否把握好这个机遇,着力提高农业竞争力,实现农业的可持续发展,对重庆未来几十年乃至上百年的发展格局和发展前景,都将起到极其关键的作用。

尤其是,在经济全球化和贸易自由化的大趋势下,重庆农业在同国内其他地区农业竞争的同时,还面临国际市场的严峻挑战,提高重庆的农业竞争力已然是迫在眉睫。

一、农业竞争力的内涵及影响因素

(一)农业竞争力的内涵农业竞争力是指在国际贸易条件较为宽松的情况下,一个国家或地区的农业提供的农产品所具有的开拓市场、占据市场并获得利润的能力。

农业竞争力又有广义和狭义之分。狭义的农业竞争力只研究农产品的竞争能力,而广义的农业竞争力不仅研究农产品的竞争能力,还研究影响农业发展的自然资源、人力资源、农业科技发展程度和应用速度、农业生产结构的合理性、政府对农业的财政投入和扶持的相关政策等。也就是说,广义的农业竞争力研究的主要是由以上因素所形成的农业长期发展的潜力。

(二)农业竞争力的影响因素

1. 自然资源条件

农业是一个极大的受到自然资源条件制约的产业,自然资源条件对于一个地区农业的发展起着重要的基础性作用。这里所说的自然资源条件,既包括自然气候条件,也包括农用土地资源和水资源等。

¹收稿日期:2006-10-11

基金项目:重庆教委哲学社会科学基金项目《提高重庆农业竞争力的对策研究》的部分研究成果

作者简介:陈海英(1980-),女,吉林四平人,西南大学硕士研究生,研究方向:经济理论与政策。

2. 农业生产结构

农业生产结构类型的差异,是农业竞争力的决定性因素,它直接决定了单项和综合农业竞争力的高低。农业产业结构比较单一的地区,其产业门类和产品种类就比较少,不能很好满足市场的多样性要求,当市场对这些农产品的需求发生变化,其市场适应能力就可能急剧下降,面临严重的市场风险。

同时,如果农业产业结构太过单一,一旦遭遇对其不利的灾害,损失会十分惨重.使其风险抗御能力降低。

3. 政府政策和农业投入

政策也是一种资源,是分配、调节人们之间利益的一种方式,也是政府对市场经济实施干预的一种调控手段。农业作为一种高风险的弱质产业,更是离不开政府的支持和保护。

4. 科学技术条件

科学技术是第一生产力,任何产业要发展都离不开科技的进步和应用,农业自然也不例外。技术进步和创新是生产力发展的重要条件,对促进农业生产,提高农业竞争力也具有决定性的影响作用。

5. 农业劳动者的素质

农业劳动者的素质水平对农业竞争力的影响也同样不可低估。因为不论是什么样的技术或者是政策.不论是改进生产结构还是改善农业环境,最终都需要通过农业劳动者来实现。如果农业劳动者具有较高的科学文化水平,那么农业科技成果的推广和应用必然是事半功倍,同时也有利于提高农业的劳动生产率和土地产出率.降低生产成本。而如果农业劳动者的科学文化素质偏低,会使其对新技术、新成果、新信息反应迟钝,对新技术、新成果的领悟和应用困难,并且由于人本身对未知事物的恐惧心理,很可能会使得这些害怕承担风险的农业劳动者对新技术和新成果采取回避和对抗的态度。

6. 自然灾害

会对农业产生影响的自然灾害主要包括旱灾、水灾、风灾、雹灾、冷害、地质灾害(如滑坡、泥石流)、植物病虫害和动物疫病等。虽然这其中多数是由不可抗拒的自然因素所引起的,但是人们不恰当的生产和生活活动也对自然灾害的发生起到了诱发和加剧的作用。

二、制约重庆市农业竞争力提高的因素

(一)农业基础薄弱

重庆是典型的大城市和大农村并存的二元经济结构.再加上,重庆地处山区,交通不便,这种城乡分割的制度,使得农民一直在自给自足的小农经济体制和封闭状态下生存,农业基础极其薄弱,农民生活困难,教育落后。落后狭隘保守的观念已经根深蒂固,不易改变。

重庆市有着连片贫困地区和经济落后的少数民族地区,渝东和渝西地区级差明显。东部和东南部占全市近 2/3 的面积,有 12 个国定贫困县,9 个省定贫困县,贫困人口达 366.6 万人,占全市总人口的 12.2%。大大超过全国 5.58%的贫困人口比例。少数民族人口达 170 万人,占市总人口的 5.27%。^[1]因此,重庆既担负着近 400 万贫困人口脱贫致富奔小康的历史重任,又肩负着

拥有 170 万人口的少数民族地区经济发展和社会进步的历史重任。

另外，重庆农村的基础设施脆弱，很多农民还过着“靠天吃饭”的日子，农业生产受到气候条件的极大制约，抗御自然灾害的能力不强。

截止 2004 年底，重庆的有效灌溉面积为 616790hm²，只有常用耕地面积的 44%；地膜覆盖面积 269359hm²，是常用耕地面积的 19.23%。2003 年末，平均每户拥有的大中型铁木农具价值 191.87 元，比全国平均的 303.36 元少 111.49 元；平均每户拥有役畜 233.90 元，比全国 525.35 元的平均值低 291.45 元；农林牧渔业机械，重庆 66.39 元，全国平均值是 1340.78 元，也就是说重庆的人均拥有量只有全国人均拥有量的 4.95%^[1-2]（见表 1）。要提高重庆的农业竞争力，困难重重，是一个具有长期性和艰巨性的任务。

表 1 2003 年重庆与全国平均农村居民家庭拥有生产性固定资产原值的比较

单位：元/户

地区 项目	重庆	北京	天津	上海	全国
房屋及建筑物	375.66	164.67	943.50	1 078.58	908.90
设备	233.90	31.87	172.00		525.35
大中型铁木农具	191.87	192.85	248.22	343.05	303.36
农林牧渔业机械	66.39	699.93	1504.83	71.38	1 340.78
总计	859.73	1 358.65	2 990.90	1 499.68	3 158.83

资料来源：中国农村统计年鉴 2004

（二）农业生产结构不能够适应市场的需求

重庆农业生产结构不合理，缺乏以土壤、气候生态、生产水平、产品质量等为依据的总体规划和布局，区域结构趋同，农产品品种结构不合理，标准化生产水平低。

从重庆农作物的播种面积中，我们不难看出，重庆的主要耕地多用于粮食作物的播种，但是，事实上，重庆的粮食作物是所有农作物中最不具有竞争优势的产品，稻谷、玉米、薯类、小麦等粮食作物基本不具有竞争，尤其是小麦在竞争中更是处于劣势地位。

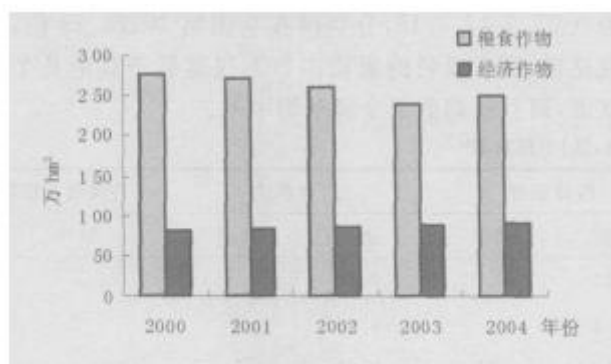


图 1 2000—2004 年重庆粮食作物与经济作物种植面积比较

资料来源：重庆统计年鉴 2005。

而同粮食作物相比，经济作物的播种面积明显较小，但是，经济作物的产量却要远高于粮食作物，而且经济作物的附加值要远高于粮食作物，故种植经济作物更有利于农民的增收。而以如此悬殊的播种面积，重庆的粮食作物和经济作物的最终产量相差却很小，由此，更可以看出种植经济作物的优越性。

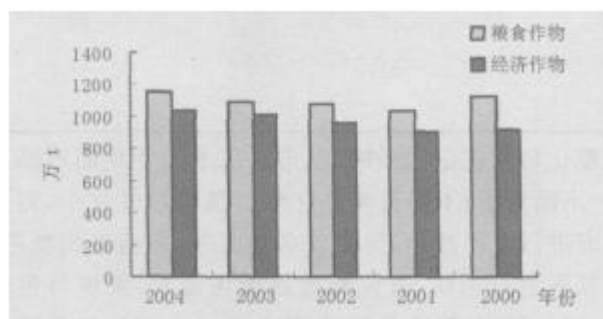


图 2 2000—2004 年重庆粮食作物和经济作物产量比较
资料来源：重庆统计年鉴 2000—2004。

并且，同粮食作物相比，重庆的部分经济作物，如优质烟叶、茶叶、榨菜头、无公害蔬菜、优质柑橘、中药材等产品，具有优质、高产的特点，在国内市场乃至国际市场上都是比较具有竞争优势的产品，这更是粮食作物所不能比拟的。

(三) 农户小规模分散经营制约农业竞争力的提高

重庆的农业生产都是小规模，地形和气候的多样性使先进的农业技术、优良的农作物品种难以大面积推广，规模效益在农业生产中难以突出体现。而生产规模小，就很难形成产业化生产，加之交通和通讯不便，农业基础条件差，经营粗放，低水平重复比较普遍，农产品生产极为分散，生产随意性大，标准化生产程度低，缺乏生产过程的监控，质量安全水平很难控制，制约了商品农业的发展。

重庆农民人均耕地经营面积只有 663.65m^2 ，平均每户常住人口 3.67 人，平均每户经营耕地面积 2325.50m^2 ^[1]。千家万户的小生产难以同千变万化的大市场对接，农民既要从事农产品生产，又要解决农产品的销售；既要面对自然风险，又要独自承担市场风险，力不从心，以至于往往在竞争中处于弱势地位。

(四) 科技水平落后

重庆科研经费不足，人均科研经费不仅大大低于其他 3 个直辖市，而且也要比全国人均科研经费水平低 22.26 元之多，即便是和四川相比，虽然重庆的人均国内生产总值要高于四川，但是，人均科研经费仍然要落后 25.39 元。重庆的科研机构也比较少，效率不高。重庆的科研机构数量占全国的 1.106，专利已审批的数量也只占全国比重的 1.355（见表 2）。由此可见，重庆的科研机构不仅绝对数量少，而且科研机构的科研成果也少。

从农业生产过程中的各种投入来看，科技的投入是回报率最高的投入，但是以重庆目前的科技水平和经费状况来看，这样落后的情况，必然会影响重庆农业的发展速度和发展水平，制约重庆农业竞争力的提高。

表 2 重庆 2000 年科技状况

	国内生产 总值(亿元)	人均 GDP (元)	科技经费 支出(万元)	人均科研 经费(元)	科研机构 (个)	专利 (项)	技术市场 成交额(万元)
重庆	1 589.34	5 157	57 412	18.58	56	1 158	296 594
四川	4 010.25	4 784	366 260	43.97	208	3 218	104 150
北京	2 478.76	22 460	1 591 280	1 151.43	412	5 905	1 402 871
天津	1 639.36	17 993	116 187	116.07	107	1 611	262 581
上海	4 551.15	34 547	460 333	274.99	227	4 050	738 952
全国	97 200.37	7 700	5 154 704	40.84	5 064	85 473	6 594 209

资料来源:中国统计年鉴 2001。

(五)农民素质普遍较低

农民生产者的素质对于农业竞争力的提高有着重要的作用,无论是什么样的技术和政策,最终都要依靠农民来完成。

首先,重庆的农业劳动者素质普遍偏低,重庆的文盲和半文盲人口,绝大多数都在农村,农村的文化教育水平落后,有 90% 左右的农民并没有受过任何的农业技能和成人技术方面的教育,农业劳动者素质的再教育为零。

由表 3 我们可以看出,全国农民综合素质指数为 0.37,如果把各地区农民综合素质指数分为高、中高、中、中低、低这 5 个等级的话,北京、上海、天津都归属于第一等级,农民的综合素质要远高于其他省(市)。而虽然同样是直辖市,但是重庆的农民综合素质则归类于第四类,即中低档水平。

北京的综合指数是全国最高的 0.86,而重庆只有 0.29,位列全国第 26 位。重庆农民的身体素质、教育素质、科技素质的指数则分别为 0.27,0.47,0.15,分别排在全国第 26,22,29 位,也就是说,所有项目的素质指数不仅落后于其他几个直辖市,而且还都低于全国平均水平。

表 3 2003 年中国各省(市、区)农民素质^[3]

	身体素质		教育素质		科技素质		综合素质		人均纯收入指数
	指数	排序	指数	排序	指数	排序	指数	排序	排序
全国	0.37		0.49		0.25		0.37		
北京	0.66	2	0.98	1	0.92	1	0.86	1	2
天津	0.52	6	0.70	3	0.62	2	0.61	3	4
河北	0.37	18	0.55	11	0.38	7	0.43	13	10
吉林	0.49	9	0.66	4	0.30	12	0.48	5	14
上海	0.78	1	0.89	2	0.58	3	0.75	2	1
山东	0.39	13	0.52	15	0.39	6	0.44	12	8
湖南	0.38	14	0.57	9	0.19	22	0.38	16	13
广东	0.55	3	0.55	10	0.30	11	0.47	6	6
重庆	0.27	26	0.47	22	0.15	29	0.29	26	21
四川	0.28	24	0.44	24	0.17	27	0.30	25	20
贵州	0.09	30	0.26	29	0.08	31	0.14	30	31
青海	0.27	25	0.23	30	0.25	15	0.25	27	26

其次，农村中的轻壮年劳动力多外出打工，仍然留在家中务农的多为老弱妇孺。外出打工的农村劳动力的平均年龄为 27.6 岁，比全部农村劳动力的平均年龄要年轻 9.1 岁。而且，重庆受过部分年限的义务教育的人口本就不多，这部分人口多数是在外打工，并不在家务农，在农业人口转移的过程中产生的农业人才流失现象严重。

最后，农民的商品经济意识和市场竞争意识很差，“等、靠、要”思想严重，在进行产品生产的决策过程中具有较大的盲目性，对于市场信息的接受和反应能力迟滞，缺乏分析市场信息的能力和意识，对农业的生产风险和市场风险的认知和估计不足。

三、提高重庆农业竞争力的对策

(一)调整农业生产结构，加大经济作物的种植面积

调整农业产业结构，由市场引导生产，根据市场和资源的差异，有效的促进具有比较优势的农产品生产和出口。

重庆农业的发展，要因地制宜，做好优质农产品生产的区域布局，避免“遍地开花”、“一哄而上、一哄而下”的局面，使优质农产品的生产可以达到区域化、规模化和专业化，能够根据市场需求的变化而不断发展、不断更新、不断进步。

在结构调整和优化中，需要政府进行宏观指导，提供信息和服务，坚持突出特色、依靠科学的原则，适应和满足市场需求，发展特色农业，因地制宜，整体开发，以质取胜。发展畜牧养殖等产业。合理划分粮食作物和经济作物的比例关系。要实现重庆农民的增收，更多的种植经济作物，无疑是一条不错的出路。

(二)做好农产品质量安全检查工作，实施绿色品牌战略

21 世纪是一个“绿色”世纪，但是重庆却是我国农产品中的毒害物质超标比较严重的地区，随着人们生活水平的提高，对农产品的质量和安全问题愈加重视，在目前国内和国际市场的农产品都供大于求的情况下，农产品安全问题必须提到政府工作的日程上来。

一方面，政府应加大监管力度，在农产品的生产、加工、流通环节实行严格的质量认证制度，提高农产品的安全性和可靠性；要正视环境污染问题，严格限制工业废水、废物等的排放，减少高毒、高残留的农药化肥的大量使用，尽量向农民推广低毒、高效、无污染和低残留的农药化肥，同时减少微量元素在动植物生产上的不当使用。

另一方面，按照国际产品质量标准(ISO9000)、危险分析和关键控制点(HACCP)及环境质量标准(ISO14000)，开发和推行绿色食品、无公害食品和有机食品，建设无公害农产品、绿色食品生产基地，打造绿色食品国际化品牌，生产安全无公害的食品，以绿色食品品牌为纽带，以龙头企业为主体，以原料基地为依托形成新型的绿色产业组织，使绿色食品成为带动农产品销售的主导力量，规范市场经营行为，营造良好的市场氛围。

并在开发绿色无公害食品的基础上，创建重庆自己的特色产品，对于有竞争优势、科技含量高、营养性能好、附加值高的特色产品在政策上要加以扶持，唯有扩大规模，才能产生效益。

(三)提高农业从业人员素质

重庆农业竞争力的差距实质上是知识差距、技术差距、教育差距和人才差距。因此，重庆农业的发展也离不开科技的发展和教育的投资。

确保重庆财政对农业科技投入的增加速度要高于其财政收入的年增长速度,努力使农业科技投入水平达到农业总产值的 10% 同时鼓励农业科技创新,加大农业科技投入力度,加强科研院所与农业生产单位的合作,为农业生产提供技术支撑。

提高农业劳动者的文化水平与专业化技术水平是改善重庆农业现状的长期有效途径。因此,必须重视提高农民素质,而文化教育和技术教育则是提高农民人力资本水平的根本手段。

把教育重点放在青年农民身上,通过大兴农民教育,多形式办学,重视职业教育,合理使用教育资源,以实现最大化的人力资本产出,提高其素质。同时,要大力抓好农村基础教育,做好“普九”工作,采取多种有效措施,防止适龄儿童失学和辍学,避免新的文盲产生。

做好广大农村科学技术知识的宣传普及工作,转变其观念,通过相关部门较多的组织文化科技下乡活动、教育与咨询活动、举办农村公益性图书阅览室等活动,丰富广大农业劳动者的科技知识,做到真正意义上的科技下乡。

加快培养大批熟悉重庆农业和农村情况,具有良好外语水平、丰富专业知识的外经外贸专业人才,建立起一支高素质的外向型经营管理队伍,在重庆开展和加大“绿色证书工程”、“新兴农民创业培植工程”、“跨世纪青年农民科技培训工程”、“农业远程培训工程”的实施力度,把重庆的农村劳动力资源在专业培训的基础上转化为专业化人才优势。

(四)改善农村基础设施.扶持农业行会组织

加大对农业基本建设的投资,如对农田水利建设、道路交通、通讯邮电、电力设施、仓储和市场等项目的投资。由于这种投资的公共性质,私人和企业不愿承担,因此要由政府来承担,从而保证农业生产的稳定性,减轻农业的自然风险,提高农业生产率,降低农业生产和销售成本。

培养善于经营、懂得国际贸易规则,善于使用链条使各环节运行通畅的、对生产者高度负责的企业经纪人(或团体),着力培育农民自发兴办的各类流通组织,包括专业合作社、农村经纪人、农产品促销组织和专业协会等。

通过组织创新,扶持各种中间组织的发育和发展,通过农业行业协会等组织,最大限度地把农业和农民组织起来,促进和引导单个、分散的农户由小生产者转变为商品生产者和市场参与者,使农民生产及加工的产品能以最小的交易成本迅速进入市场,实现其价值,为农业形成大产业、进入大市场、获取高效益、实现农民增收创造条件。

参考文献:

[1]重庆统计局.重庆统计年鉴(2000-2005)[G].北京:中国统计出版社,2001—2006.

[2]国家统计局农村社会经济调查总队.中国农村统计年鉴(2003-2004)[G]..北京:中国统计出版社,2004-2005.

[3]辛贤,毛学峰,罗万纯.中国农民素质评价及区域差异[J].中国农村经济,2005(9):4-9.

[4]刘晓明.渝东南农村教育现状及对策[J].重庆经济,2005(1):25-29.

[5]翁鸣,陈劲松.中国农业竞争力研究[M].北京:中国农业出版社,2003.

[6]曹俊杰,王学真.东亚地区现代农业发展与政策调整[M].北京:中国农业出版社,2004.

[7]王珍. WTO 与农产品国际竞争力[M]北京:中国经济出版社, 2004.

[8]白南生, 宋洪远. 回乡, 还是进城?中国农村外出劳动力回流研究[G]. 北京:中国财政经济出版社, 2002.

[9]中华人民共和国国家统计局. 中国统计年鉴(2001)[M]. 北京:中国统计出版社, 2002.