重庆农业产业化发展战略研究

陈元刚¹

(重庆工学院经济系, 重庆 400050)

【摘要】:要实现重庆农业产业化,需要重庆农业实现特色化、优质化、规模化和专业化生产;需要建立健全农业服务体系;同时政府还要为农业产业化发展建立保障制度。

【关键词】:产业化;特色化;专业化;科学化

【中图分类号】:F303 **【文献标识码】**:A **【文章编号】**:1008-6439(2001)06-0036-03

重庆 3000 多万总人口中,农村人口有 2400 多万,比重高达 80%。重庆的总人口只占全国总人口的 2.5%左右,但其农村的贫困人口却占全国农村贫困人口的 6.4%。2000 年重庆农民人均收入只有 1880 元;市农业增加值增长只有 2.3%,而同期市地方财政收入增长却为 15.8%。重庆市农业还相当落后。

究其原因在于其农业经济发展的困难和问题还很多,一些深层次矛盾尚未根本解决。如重庆市农产品品种结构差,优良品种很少,农业生产设施差,大多数都属单家独户小规模经营,农业产业化水平低,农产品加工业不发达,农产品市场体系发育不完善等等。

要解决这些问题,实现重庆市农业产业化经营可以起到“纲举目张”的作用。农业产业化是以市场为导向,以效益为中心,围绕主导产业,优化组合各自生产要素,对农业和农村经济实行区域化布局、专业化生产、一体化经营、企业化管理、社会化服务,形成以市场牵龙头,龙头带基地,基地连农户,集种养加、产供销、内外贸、农科教一体的管理体制和运行机制,即“农工商、产供销一体化经营”的简称。农业产业化能引起农民组织形式的选择,农业经营方式和产销制度深层演变,引导千万小农户进入大市场,形成规模优势,降低交易成本,拉大产业链条,提高农产品的附加值。其具体表现在:

第一,重庆市农业产业化起步较晚,还未见明显效果;

第二,产业化经营涉及面不广,龙头企业与农户结成的经营实体主要分布在重庆九区及涪、万、黔中心城市近效区,涉及产业品种主要是榨菜、烤烟、牛羊、禽蛋等的生产和加工运营;

第三,经营实体内部运行机制不完善,农户和企业之间没有形成“利润均沾,风险共担”的共同体。龙头企业只是凭借其信誉和为农户提供各种服务,连接基地和农户。在市场风险方面,企业占主动而农户处于被动地位;

第四,农业产业化经营实体的投资者和经营管理者,主要来自于工商业,既农业外部,而农业的积累和农民的潜能还未充分挖掘等等。

¹收稿日期:2001-09-28

作者简介:陈元刚(1968-)男,重庆工学院经济系讲师

总之，重庆市的农业产业化水平低，加工转化能力低，发展后劲不足，低质低价产品相对过剩，高效优质产品不足，农业生产成本偏高，急待走向成熟。

在入世之际，重庆农业产业化发展要认清形势，明确其迫切性，又要借鉴当今世界和我国发达地区农业产业化发展的成果，确定重庆农业产业化发展的战略和对策。要实现重庆农业产业化，从农业内部来看要解决的问题有：

1. 实现农业规模化生产。

当前一家一户的农业生产方式，造成了土地分散、农业机械化水平低、经营规模小等弱点，这导致农民的自然经济意识盛行，而农民进行生产的商品经济意识缺乏。

众所周知，产业化不可能建立在彼此孤立的农户的小块土地上，必须尽快建立土地使用权流转制度，在这种制度的规范下，农户可以根据自愿原则，在利益驱动下，灵活地结集成某种经济共同体，亦可顺应市场的变动，重新分散和集结，形成土地的规模经济。

与此同时，要完成农业生产的规模化，还必须实施保障农业实现规模化生产机械作业，但重庆市农业综合机械化水平还很低，居全国倒数第二，1998年耕作、收获、播种、脱粒的机械化水平分别只有9.58%、0.01%、0.04%、23%，而且科技含量高的半精深、精深加工少，大多为打米、磨面等初级加工。应该高度重视开发和推广适合重庆农业地块小、坡耕地多、低产田治理改造的任务重等特点所需要的特殊的农业机械。

2. 农业结构进行战略化调整，以实现农业生产的优质化。

促进农业和农村经济新发展，大力发展现代农业，首先，按高产优质高效原则，全面发展农林牧副渔各业。目前我国大多数农产品处于净剩状态、温饱型的农产品买方市场已初步形成，“良种、良育、良法”是加快农业生产发展，发展优质高产高效农业的有效途径。

以良种工程为重点，优化农产品品种结构，注重发展品牌产品。积极发展各种农副业，大力种植与经营各种经济作物。加快养殖业结构调整，提高有市场、有效益的畜牧产品专业化、规模化、产业化水平。

其次，突出农业中的生态环境建设，着力抓好生态农业，旅游经济，建设绿色食品基地，经济林基地，中药基地，天然香料和蚕桑基地，加快封山植树，天然林保护，退耕还林还草，搞好生态建设和环境保护，积极发展生态农业。要突出特色，发展规模型的绿色产业，一要加快发展营养、安全、无污染的绿色食品基地，发挥绿色食品基地的示范辐射作用。二是要大力扶持特色产品加工龙头企业，把培育和壮大绿色产品加工企业作为绿色产品生存和发展的关键性问题来抓，三要注重培育和推出更多叫得响、打得出的名牌产品。

第三，发展优质农业，增加科技含量，提高产量，集中规模，降低成本，提高竞争力，发展生态农业、出口农业和高效农业，引进优良品种，强化农产品质量意识，切实提高农产品质量。

3. 提高农业生产专业分工水平，实现农业生产的地区布局结构合理化。以市场为导向，按比较优势调整优化农业地区生产结构，形成一乡一业的特色，实行区域化、专业化生产。

一要发展名牌农业，根据各地已形成的品牌农产品基础，提高专业化形成能力，把品牌做得更好，规模做得更大，对夔门茶叶、奉节脐橙、石柱药材、涪陵榨菜、万县油桐等品牌进行大力扶持，将其大力发展起来，形成规模、形成产业；

二是发展特色农业，要根据各地的地理和环境优势，突出特色农业产业，如各县特色远、中、近郊农业，旅游、生态环境和特色旅游产品。实现具有特色而又规模化、集约化的蔬菜、水果、牛、羊、猪、鸡、鸭、鱼、兔等的种、养业发展。

三是发展稀缺农业，根据各地的特点，寻求稀缺农产品生产，形成独一无二的产业则更具竞争优势，促进专业化生产与多样化经营相结合。重庆要大力发展以生猪为龙头的牛、羊等肉类，以柑橘为龙头的梨、苹果等水果，以油菜籽为龙头的油料类，以淡水养殖为龙头的水产品(三峡水库的充分利用)

要实现重庆农业产业化，除农业内部自身的改革发展外，还需要从其前向、后向的服务和加工业的发展来予以保证。

1. 建立健全农业服务体系，为农业专业化发展提供帮助。这就需要做到：

第一，建立农业信息咨询服务中心，加快农业信息基础设施建设，为农户经营提供信息支持；

第二，建立和改善市场交易规则和交易环境条件；

第三，建立和完善中介组织；

第四，加大投入，壮大种子公司实力，培育良种；

第五，培育农业防病、治病、以及施肥等服务公司。

2. 大力发展农产品加工业—拉长农业生产链条。

农业产业化通过内部的分工协调和产业链的扩展延伸及增加迂回次数而实现规模效益，这是推行农业产业化的出发点和归宿，加快发展加工业以及运输业、仓储业、流通业。美国农产品生产环节形成的价值仅占农产品全部价值的 24%，而加工、运输、批发、零售各环节的价值则占农产品价值的 76%，农业最大利润领域是加工运输环节，国外农产品加工产值与农业产值的比例是 3:1，甚至 4:1，而我国仅为 0.8:1；加工能力太低，使大量农产品不能及时消化，是导致我国农产品“阶段性过剩”的一个重要原因。

而重庆市要加快农产品加工业发展，则国外在这方面给我们以很好的启示。如美国对玉米用于深加工比重占总量的 20%左右，日本占 30%左右，而我国用于深加工仅占 9%左右；美国将玉米加工出 2000 至 3000 种产品，而我国只能加工出百余种。重庆市农业应借鉴其经验。在发展农村工业的同时，重点发展深加工和发展优势产品。

根据实际情况，确定重庆市农业产业化的突破口和实验场。如优质农副产品-食品加工产品链；麻丝毛-纺织-成衣产品链；猪、牛羊养殖、制革-皮衣产品链；生产林-造纸-纸制品及包装产品链；高效经济林-林化工、中成药产品链。

3. 加快小城镇疏通流通渠道。

放开农产品市场，建立公平合理的价格形成机制，打破行业、部门垄断，消除地方保护和区域封锁，深化农产品流通体制改革，保障农民顺利进入市场。大力发展乡镇企业，并由此带动第三产业发展，从而加快重庆农村小城镇建设。

要实现重庆农业产业化发展，从近期来看应该抓好以下工作：

1. 大力创办和培养能够直接带动农业发展的“龙头型”企业。

采用“公司+农户”或“公司+生产基地”的产业化组织形式，充分发挥各自“龙头”企业的带头作用，农业产业化的龙头企业是一头连市场，一头连农户，是连农户的这一头决定了农业产业化龙头企业的性质与地位。只要效益好、能带动农民致富的，都应视为产业化经营的龙头企业，给予支持和帮助。要关注国有与集体所有制的龙头企业，积极推动其改革，使其在机制与体制上适应农业产业化经营的需要。

要支持真正的农民专业合作社的发展，使其成为龙头企业与农民之间联系的桥梁和纽带。要重视民营企业的发展，给他们创造平等竞争的条件。龙头企业既可以是本地的国有企业、乡镇集体企业、个体私营企业，也可以是外地的企业，甚至国外企业。

乡镇企业要积极推进股份合作制，据统计，在沿海发达的江苏、山东、浙江等地，乡镇企业实行股份合作制形式的占 50% 以上。重视乡镇企业的招商引资，改变农业经营主体落后的局面，培育和发展一批经济实力雄厚、经营素质较高的大型农业集团，引导和鼓励农户通过联合入股方式，建立乡村农业有限公司。

鼓励社会上的各类资金向农业转移，从而改变农业生产中的主体结构，带动农业经济的升级和主体规模的扩大，特别要重视利用国有企业改革重组的有利契机，引导部分国有资金及各类人才转向农业部门，形成有各种主体参股的农业股份集团，造就跨区域的大型农业产业化龙头组织。积极作好农业产业化龙头企业的上市工作。

2. 提高农业生产中的科技贡献率，加快实施重庆农业生产高新化，从根本上摆脱农业“弱质产业”的局面，实现农业经济尽快升级。

在农村经济发展中，技术进步在农业中的地位越来越重要。要积极引进国内外优良品种、先进技术和设备，推进农业技术创新体系建设。加强信息网络和质量标准体系建设，发挥指导服务和宣传功能，抓好农产品流通环节。加快实施动物保护工程和兽医药监测体系建设。加强农药、化肥监控。

农业科研机构，应从事应用与常规开发研究，重点加快品种选育，集约化种养、保鲜加工、生物防治、资源高效利用等技术的开发应用，基层农业技术部门，全力推广普及现代农业技术。农业高等学校在“产学研”联合基础上将部分参与形成农业知识产业实体，由此带动农业产业结构调整与优化升级。

3. 转变政府工作作风，加强政府的有效干预。

政府为农业产业化发展创造制度环境，政府的职能作用的定位是在农业产业化上。推行农业产业化，政府的作用不可或缺。其中政府的职能主要是：要在确立主导产业、扩大生产基地上做好规划，特别要加强产业发展规划的制定；

加强农业基础设施投入，引导农业投资主体，尤其是农民对农业的投入，促进先进的农业机械设备的利用；

加强科技信息整理和传播，加快农业生产经营及管理技术的普及；大力发展技术含量高的涉农产业；加大向农户宣传农业产业经营思路的力度，有计划地培养农民企业家，提高农业生产经营者的素质；完善政策法规，培育与完善农村市场体系，打破区域界限的限制，实现资源的更大范围的整合；促进人、财、物最佳结合，实现农业区域化布局 and 专业化生产；解决土地使用权转化；加强农业生态环境保护，改善农业生态环境；

增加政府对农业的公共投入，改善农业的发展环境；放活农业科技、教育方面的人才，鼓励社会力量积极从事农业科研和农

业教育。

参考文献:

[1]刘渝琳.重庆市可持续发展的几个问题探讨[J].重庆工业管理学院学报,1997(5):56

[2]章国兴.论三峡库区“水、土、人力资源”综合开发利用[J].重庆工学院学报,2000(3):19