

重庆农业发展面临的融资约束及对策建议

重庆市农委专题调研课题组

农业是富民兴渝的基础。农业资本短缺，融资困难，已成为制约当前重庆农业健康发展的主要障碍。重庆作为全国最大的直辖市，集大城市与大农村于一体，农业底子薄、农户投资能力弱，财政支农供求矛盾突出、信贷支农约束严重。

显然，要实现重庆农业融资上台阶，有效提升农业投资规模和效率，不仅需要从市级层面加快农业投融资体制机制创新，也需要探索与各农业功能区相匹配的农业投融资机制。

一、当前重庆农业、农村面临严重的融资约束

(一)农村经济主体“贷款难”问题突出

一是农户贷款难。从对重庆 1000 户样本农户的间卷调查看，认为向银行贷款很难和较难的农户累计占 70.4%，认为从银行贷款比较容易的农户只有不到三成。由于贷款难，多数农户不得不依靠民间借贷。

二是农业经营组织贷款难。据市农委数据显示，全市 1.7 万个农业专业合作社融资需求接近 65 亿元，目前获得贷款只有 1.4 亿元，需求满足率仅为 2.15%。全市 478 个市级以上龙头企业融资需求 140 亿元左右，获得贷款 12.78 亿元，需求满足率只有 9.13%。

(二)农村经济主体面临着“贷款贵”

贷款贵主要是指贷款成本过高。根据人行营管部的数据，目前我市涉农贷款的基准利率为 6%，浮动区间为 5.4%-9%。据调查，我市涉农贷款平均利率为 7.21%，最高达 9%。涉农贷款还要承担 3%-5%的担保费、一定的手续费和 5%的抵押资产评估费等额外费用。

涉农贷款实际成本是贷款基准利率的 2 倍以上，远高于城镇非农贷款利率水平。

(三)涉农金融机构“惜贷”现象严重

目前，农村闲置金融资源并不缺乏，但大部分并没有用到农村地区。以农商行和邮储银行为例，截至 2013 年 3 月末，农商行存款总额超过 3000 亿元，其中 66.8%来自于农村；邮储银行存款 1500 亿元，90%以上来自农村，说明农村并不缺可用资金。

从存贷比来看，全市存贷款余额分别为 18.934.83 亿元、15131.22 亿元，存贷比平均为 79.91%。而主城存贷比平均为 93.07%，主城以外的县域存贷比平均为 54.33%。说明农村大量金融资金通过金融机构流到了城市（尤其是主城区）。

二、重庆市市级层面农业投融资机制创新建议

(一)加快培育新型农业经营主体，大力发展特色效益农业。

农业资本投入不足源于农业投资回报率低，农业回报率低源于农产品价格低，农产品价格低源于同类农产品过多。因而重

庆只有发展特色稀有农业，减少农产品同质化竞争，才能提高农业投资回报率，进而吸引民间和金融资本。

同时，提高农业主体组织化程度和经管能力，也是提高农业投资回报率、增强农业对金融资本吸引力的关键。重庆应加快培育新型农业经营主体，通过财税、信贷等优惠奖补政策，引导城市资本下乡以及农民自创新型农业经营主体。

为此，应加快建立重庆现代农业发展基金和农业风险投资基金，加大农业公共生产条件的财政投资建设力度，为新型农业经营主体发展创造良好的物流、市场、技术和社会化服务条件。

(二) 适应重庆农业农村发展需要，健全农村金融服务体系。

现阶段重庆农业信贷主体存在不同程度的不足与缺失，需大力发展多业态金融组织：扩大金融支农比例考核覆盖面，深挖正规金融支农潜力；拓宽农业发展银行支农职责和范围；设立重庆普惠金融发展基金，支持农民信用合作社和农村资金互助社的发展；建立重庆农地信托公司和农业租赁公司；进一步发展主要农产品期货市场。

(三) 调整农村金融的财税政策，引导金融支农创新。

商业金融不愿涉足“三农”，主因是农业信贷成本高、风险大，需引入财税补偿机制。重庆应适当收缩涉农贷款中财税扶持范围，以扶持新型农业经营主体和农户科技创业为重点，引导金融机构创新支农服务，建立农业信贷风险补偿基金，加大财政对农业信贷的风险补偿力度，减免涉农金融服务的税收；建立财政信贷分工支农机制，财政重农业公共生产条件和社会化服务体系投资，信贷重农业生产性投资。

(四) 建立农村产权交易市场，挖掘农村“三权”抵押货款潜力。

增强农村资产的融资功能，关键要解决好资产的变现渠道问题。重庆要挖掘农村“三权”抵押融资潜力，需要探索农民财产权的实现形式，加快建立农村产权交易市场，发挥好农业专业合作社在“三权”抵押中的作用。

在此基础上，进一步扩大农村资源确权范围，创新活体资产抵押方式，推出财政补贴账户质押贷款。

(五) 健全农村存款主要用于农业农村的机制，阻止农村资金过度非农化。

吸引农村存款用于农业农村，关键在于培育和引进投资回报率高、风险小的特色农业项目，其次是降低县域金融机构存款准备金率，建立涵盖县域所有金融机构信贷支农比例控制与考核机制；最后是建立龙头金融企业对口帮扶农村新型金融机构的机制。

(六) 建立多元化农业风险保障体系，构建农业信贷风险社会化分担网。

引导金融机构信贷支农，需要建立“农业投资者+担保+银行+保险+期货+财政”多元化信用风险分担机制。信用风险归因于农业的自然风险和市场风险。

应加快发展农业保险和再保险，分担农业自然风险；建立大宗农产品收储调节机制，发展农产品期货期权交易市场，分担农业市场风险；普及农业融资担保，创新联保融资模式，分担信贷环节缺少抵押资产风险；建立农业信贷风险补偿基金，为银行涉农信贷损失提供适当补偿。

(七)构建涉农部门与金融管理部门政策协同支农机制。

市农委、市林业局、市供销合作社、市水利局是主要农口职能部门，农业发展不仅需要这些部门制定科学的农业产业政策和提供良好基础条件，而且需要财政金融支农政策的配合，因而需要建立市财政局、市金融办、人行重庆营管部、金融监管部门和各涉农政府部门的联席会议机制和决策信息共享制度，共同谋划重庆

“三农”发展的政策组合和资金支持措施。

三、重庆市各农业功能区农业融资策略建议

(一)都市功能拓展区农业融资策略。

由于紧邻重庆主城区，可紧扣主城区市民对休闲、观光、体验农业的多重需要，发展特色水果、花卉苗木、设施蔬菜、休闲渔业、乡村旅游等为重点的“多功能农业”，建设一批特色农业观光园、采摘园、体验园和“农家乐”。这些项目有稳定的市场和较高投资收益，因而应更多依赖市场机制融资，广泛动员金融与社会资金介入。

包括:深挖商业银行信贷融资潜力;

争取农业政策性贷款融资;适当财政补贴，诱导各类投资者加大农业投资;

引进 BOT 融资机制;发挥村镇银行、小贷公司等新型金融机构的融资作用;

引导城市资本下乡，开发多功能农业项目。

(二)城市发展新区农业融资策略。

这些地区物理距离距主城较远，无法围绕主城市场开发附加值高的多功能农业，但仍可依托主城市场，发展好“米袋子”、“菜篮子”、“肉盘子”等基础农业。且地势较平坦，土地较肥沃，适合农业机械化和规模化经营。农业项目功能单一，经济效益比多功能农业项目低，经营成本和风险较大，是财政重点支农区域，需坚持政府与市场有机结合融资。

包括:加大财政支农投入力度;

建立财政引导银行信贷联合支农机制;充分发挥政策性金融支农作用;

建立多元化金融联合支农机制，分散支农风险;

加快培育新型农业经营主体，增强农业融资能力。

(三)渝东北生态涵养发展区农业融资策略。

该地区农业发展需要建立在维护三峡水库安全基础之上，因而有涵养生态的重任。据此，其农业经营主体形式可能有别于城市发展新区(以农业龙头企业、家庭农场等为主)，以种养大户、农业专业合作社和家庭农场为主，且规模较小。其融资策略主要是:加大财政和政策性金融对特色效益农业项目培育的支持力度;引导商业信贷提高支农水平;建立微型金融和普惠金融体

系，解决小微企业和低收入农户融资难问题；完善扶贫投融资体制，提高扶贫融资能力；建立库区生态补偿投融资机制，争取移民后期扶持资金投入。

(四)渝东南生态保护发展区农业融资策略。

渝东南生态保护发展区既属于少数民族地区，又属于国家重点扶贫连片开发的特困地区之一。农业发展与渝东北生态涵养发展区既有共同之处，也有明显的差异。其农业融资策略包括：

培育特色稀有扶贫农业项目，发展高山有机和特色效益农业，吸引商业信贷支持；

创新扶贫开发投融资机制；利用扶贫开发和财政支农资金，改善农业基础设施；

积极招商引资，发展乡村旅游和农家乐；加快发展普惠金融，满足微型化农业融资需求；

建立农业生态补偿机制，缓解生态农业融资难问题。