
借鉴欧洲经验，促进重庆农业产业化发展

杨德平¹

(重庆市广阳坝园艺场，重庆 400000)

【摘要】:针对重庆农业产业化发展的现状及存在的问题，借鉴欧洲国家农业产业化的经验，提出了进一步促进重庆农业产业化发展的战略措施。

【关键词】:经验;重庆;农业;产业化;发展

【中图分类号】:F127 **【文献标识码】**:A **【文章编号】**:1009-8135(2006)02-0028-03

农业产业化是当代全球农业发展的共同趋势，是我国社会主义市场经济发展的必然产物。农业产业化经营使农户的分散经营变成有组织的、系统性的经营活动，这样不仅可以增强经营体的整体竞争力，提高其抗风险能力，而且能够使千家万户农牧民盲目的、被动的生产变为有目的的、主动的生产，使生产与销售达到有效对接。因此，农业产业化经营具有十分重要的意义。

一、农业产业化的基本内容

农业产业化是深化农村改革和促进农业由数量增长向质量增长转变、由粗放式经营向集约式经营转变由产品农业向商品农业转变的一种新型农业经营方式和生产组织形式。国内学者普遍认为，农业产业化的含义是：

以国内外市场为导向，以提高经济效益为中心，按照市场牵龙头、龙头带基地、基地联农户的形式，优化组合各种生产要素，对区域的主导产业实行专业化生产、系列化加工、企业化管理、一体化经营、社会化服务，逐步形成种养加、产供销、农工商、内外贸、经科教一体化的生产经营体系，使农业走上自我积累、自我发展、自我调节的良性发展轨道。

目前，我国农业产业化经营的组织类型主要有以下三种类型：

1、龙头企业带动型，是以农副产品加工或流通企业为龙头，通过合同约定、股份合作制等多种利益联结机制，带动农户从事专业生产，将生产、加工、销售有机结合，实施一体化经营。该类型一般以“公司+农户”为基本组织模式，是当前的主要形式。

2、中介组织带动型，是以专业性合作经济组织、供销合作社等为中介，通过合作制或股份合作制等利益联结机制，带动农户从事专业生产，将生产、加工、销售有机结合，实施一体化经营。该类型一般以合作经济组织+农户为基本组织模式。

3、批发市场带动型，是以专业批发市场为纽带，带动主导产业，并通过合同约定或其它较稳定的经济关系，连接广大农户，实施产销一条龙经营。

¹收稿日期:2005-11-15

作者简介:杨德平(1970-),女,重庆人,重庆市广阳坝园艺场政工师。

除上述三种主要类型外，还有一部分农业社会化服务组织、科研教育单位，通过契约关系为农户专业生产提供产前、产中、产后服务，发展农业产业化经营。

二、重庆农业产业化发展现状

重庆农业产业化萌芽于 20 世纪 80 年代初家庭联产承包责任制普遍推行后专业户的出现。20 世纪 80 年代以来，各地开始重视以农产品加工和销售为重点的农业龙头企业和农产品专业市场的建设。

1997 年，重庆市委将推进农业产业化经营工作列入振兴重庆经济发展的主线之一来抓，至此重庆农业产业化战略全面实施。

此外，农业专业合作经济组织及专业协会也有了一定的发展。农业产业化发展，提高了农业生产的规模化和组织化水平，提高了农产品的附加值，实现了规模与效益的同步增长，对重庆农村经济发展和农业增加值的增长起了重要作用。

但是重庆农业产业化在发展中还存在着一些问题，具体表现在：

第一，农产品品种结构差，优良品种较少，产业化经营涉及面不广，龙头企业与农户结成的经营实体主要分布在近郊九区及涪、万、黔中心城市；

第二，经营实体内部运行机制不完善，龙头企业和农户之间并未真正形成“利润均沾，风险共担”的共同体。

第三，大城市与大农村、大工业与大农业还未有机结合起来，农业产业化经营实体的投资者和经营管理者，主要来自于工商业，农业的积累和农民的潜能还未充分挖掘等等。

为了进一步促进重庆农业产业化发展，我们有必要了解欧洲农业产业化发展模式，总结和借鉴欧洲农业产业化的成功经验，加快实施重庆农业产业化百万工程的进程，迎接世界经济一体化对重庆农业的挑战。

三、欧洲农业产业化的成功经验

1、农业生产经营规模不断扩大，组织化程度不断提高

20 世纪 50 年代以来，欧盟各成员国都十分重视提高组织化程度，扩大农业生产经营规模，实行系统的、旨在扩大农业经营规模的农业产业政策，使农业企业数目不断减少，生产经营规模不断扩大。

2、合作经济组织在农业产业化经营中发挥了重要作用

欧洲是世界合作社发祥地，经过 100 多年的发展，农业合作经济已渗透到农村经济的各个领域，在农业产业化过程中发挥了不可替代的重要作用。

从 20 世纪 50 年代开始，农业合作经济的经营逐步扩大，已覆盖了农业供、产、销、信贷、保险和社会化服务等各个环节，不仅大多数农户和农业企业进入了不同类型的合作社，而且许多城镇居民也加入了合作社。

3、政府重视农业产业化经营，对农业和农民给予保护和扶持

在农业发展过程中，政府对农业产业化进程发挥了积极的推动和保障作用。

(1) 依法治农，营造有利于农业产业化经营的社会经济环境

为使农业从传统自然经济跨入现代市场经济体系，欧盟国家颁布和实施了一系列法律法规，依法治农是欧盟国家农业产业化的一个重要特征。

(2) 以工补农，加大对农业的财政支持

在欧盟等发达的资本主义国家中，政府用于农业的财政支出远远超过政府来自农业的财政收入。在德国，国家预算中取自农业的与用于农业的比例是 1:10(法国为 1:5.5)。

(3) 实行价格补贴，对农业生产经营进行保护

价格补贴有两种主要形式，普遍的形式是在农业政策框架下实施的农产品价格保护制度。在此制度下，当农产品供过于求价格下跌时，农民可以以保证价格向政府出卖自己的农产品。价格补贴的另一种形式是对农民购买生产资料给予补贴。

(4) 大力发展农民教育，提高人员素质

现代农业对人力资源的要求已从体力为主转变为以知识和技术为主。农业人口的分散性和农业社区的封闭性，使得农业产业化过程中人员的培养和开发十分重要。

(5) 积极组织农业科研和技术推广，推进农业技术进步

现代农业的科技含量越来越高，完善的农业科技体系是农业产业化的重要基础。欧盟国家建立了涉农部门、科研部门广泛参与的农业科研和技术推广体系，加大农业科研经费的投入，建立了完整的农业技术推广和服务体系。

四、促进重庆农业产业化发展的战略思路

借鉴欧洲农业产业化的成功经验，结合重庆农业产业化实际，为此提出了进一步促进重庆农业产业化发展的战略措施。一是进一步做大做强龙头企业，搞好农业产业化百万工程建设。

要进一步加强和完善各项政策措施，优化龙头企业发展环境。引导具有比较优势的行业龙头企业，以资本运营为纽带，着力盘活资本存量，整合资源、资金、技术、人才等要素，开展跨区域、跨行业、跨所有制的兼并与联营，组建企业集团。支持有条件的龙头企业进行规范化公司制改革，争取上市融资。

要打破所有制界线，鼓励国有、个体、私营、外资等多种所有制经营主体参与农业产业化龙头企业建设。鼓励发展科技型 and 农产品精深加工型龙头企业。要围绕我市农业主导产业和重点产品，依托农产品专业化、规模化生产区域，大力发展农产品加工业。

要注重引进先进工艺和技术设备，开展农产品精深加工，延长产业链条，提高农产品附加值和农业综合效益。要加强农产品市场体系发展规划，促进流通领域龙头企业发展壮大，重点扶持一批能带动生产发展的区域性大型农产品批发市场，增强市场的集散带动能力。

要引导促进龙头企业推进技术进步，提高科技创新能力，支持龙头企业实施现代农业高技术产业化示范工程，实行标准化生产。支持龙头企业开展特色农产品的商品商标、证明商标、集体商标注册；争创著名商标和驰名商标，指导申请国际商标注册；申报无公害农产品（包括水产品）、绿色食品、有机食品论证；开展 ISO 系列、HACCP 等国际质量管理论证；鼓励原产地域产品申报原产地标记注册保护，做好具有民族文化精品名特优农产品的保护工作。

要认真搞好市委、市府通过充分论证提出的全面实施天然香料、花卉苗木、优质柑橘等十个农业产业化百万工程建设，培育和发展一批独具特色的主导产业。

对主导产业按照市场供求、快速高效、因地制宜、规模经营、产业关联等要求，进行科学规划、重点突破，真正把资源优势转化为市场优势、经济优势，形成不同层次、各具特色的农业产业化体系。

二是完善利益联结机制。

在坚持家庭承包经营基础上，应鼓励和引导龙头企业与基地和农户建立稳定的产销协作关系和多种形式的利益联结机制，大力发展订单农业。

在企业与农户双方自愿的前提下，通过委托生产、保护价收购、入股分红和利润返还、订单农业风险基金制度等多种形式，促进利益联结机制向紧密型方向发展，真正形成“风险共担，利益共享”的新机制，充分发挥龙头企业对农民增收的带动作用。

三是大力发展各类中介组织，提高农业生产的组织化程度。

应发挥好中介组织在市场准入、信息咨询、规范经营行为、价格协调自律、利益纠纷调解、行业损害调查以及应对 WTO 等方面的作用。我市农民专业合作经济组织尚处于起步阶段，合作的规模较小，生产经营水平较低，应鼓励和支持多种形式的农民专业合作经济组织发展，不断增强其凝聚力和经济实力，使各类中介组织真正成为连接农户与龙头企业、农户与市场的桥梁和纽带，提高农业生产的组织化程度。

四是要加强农业基础设施建设和社会化服务体系建设。

要改善重庆农村基础设施差这一影响农业产业化进程的瓶颈，加大农村基础设施建设，提高农业机械化水平，改善农村水利、交通、信息等设施。农业产业化运作需要社会化的服务机构为商品生产单位或承包经营的农户提供产前、产中、产后服务保障，这些服务机构在壮大规模的同时要进一步提高组织水平和服务水平。

五是加大科技创新和科技推广力度，提高产业化经营科技水平。

要着重抓好以下工作：一是搞好良种工程。二是加快农业科研开发。三是健全科技推广体系，充分发挥各级农技服务站的作用。四是加快农产品生产、加工和营销的标准化建设，加强农产品质量安全管理，大力发展无公害农业，增强国际竞争力。五是加强农村教育和科技培训，提高农民科技文化素质，增强农民的市场意识、合作意识、信用意识和质量意识。六是要继续加大对农业科技的投入，增加农业附加值。

六是完善政策，加强指导，为农业产业化发展提供良好环境。

政府要承担支持、扶植、引导、协调、规范和提供服务等工作。尤其要搞好市场信息与预测，协助开拓国内外市场，健全市场体系。在落实好现有各项政策的基础上，进一步适应形势发展要求，调整和完善政策，加大扶持力度。做好重点龙头企业、

农业产业化示范园区和示范项目的定期监测和动态管理，促进农业产业化持续健康发展。

在发展农业产业化的过程中，还要注意把经济增长与保护资源环境结合起来，合理利用资源，防止污染，保护和改善生态环境，以利农业与农村可持续发展。