
2002-2003 年:重庆社会发展形势

徐 宪

【摘要】:本文回顾了 2002 年重庆社会发展形势,对值得注意的问题进行了分析,提出了 2003 年进一步推动重庆社会发展与进步的意见和建议。

【关键词】:2002~2003 年 重庆 社会形势 分析

一、2002 年重庆社会发展形势分析

2002 年,重庆市社会政治经济关系协调发展,社会形势持续稳定,不同社会领域的各种矛盾和问题被控制在适当范围内,社会整体运行态势良好,全市政治安定,社会公众心态平和,人气旺盛,为 2003 年重庆改革、发展和社会稳定质量的进一步提高创造了适宜环境。

(一)富民兴渝初见成效

重庆直辖五年来,经济发展保持全面向好的势头,2002 年则是其间发展态势最好的一年,国内生产总值可突破 2000 亿元,人均 GDP 可接近或达到 800 美元,农民人均纯收入可超过 2100 元,这标志着重庆经济发展总体水平迈上了一个新台阶,人民生活基本达到小康水平。在“富民兴渝”战略中,民生改善问题受到高度重视,强调“以人为本”,坚持以利民为基本取向,与市民生活直接关联的改革措施配套出台,全市经济发展与社会发展相互依存、相互促进,两者互动关系总体表现良好。经济增长率的持续攀升和经济效益的提高,从物质基础上对社会各领域在更高层次上的发展与进步和社会生活的稳定与提高起到了支撑作用。

(二)环境保护和基础设施建设力度加大

2002 年,通过整体实施“五管齐下”净空工程、三峡库区水环境保护工程、库底固体废物清理、主城区清洁能源、重点污染源关停和“退二进三”战略等系列行动,全市环境质量有了明显好转。重庆直辖以来,交通、通讯、水利等基础设施建设发展迅速,累计完成固定资产投资 2889.59 亿元,年平均增长 21.3%。

2002 年,“重庆信息港”工程建设顺利推进,交通状况变化巨大,以“八小时重庆”、“半小时主城”为重点的交通建设取得了重大突破,“数字重庆”、“枢纽重庆”已初具规模。

(三)各项社会事业迅速发展

2002 年,科教兴渝步伐加快,进一步加强了与国际国内的科技交流与合作,在实施重大科技专项计划、加强科技创新能力建设、推进高新技术研究及产业化,孵化、培育高新技术企业,加速高技术成果转化等方面均取得了很大进展。社会科学事业也步入了良好的发展时期,科研机构、学术团体不断壮大,学术活动日益频繁。基础教育、高等教育、职业技术教育和社会力量办学协调发展,全市普及九年义务教育的人口覆盖率达 87.7%,实现了 20 世纪国家确定的“两基”目标。高等学校在校生数已达 32 万人,高等学校毛入学率接近 14%。

2002 年,重庆积极打造历史文化名城品牌,完成三峡库区 189 个地面文物保护项目,121 个地下考古发掘项目,完成发掘 40000

平方米。文化、卫生、体育设施建设的投入力度加大,全市已有图书馆 42 个,博物馆 16 个。广播电视光纤达 4000 公里,电缆 40000 公里,电视覆盖率达 94.3%。对重庆社会经济发展具有关键意义的人才队伍建设得到充分重视,目前全市已有自然科学和社会科学各类专业技术人员 77 万人。具有高级专业技术职称的人员已达 6 万人,中级职称人员 25.02 万人。2002 年,采取各种措施加强人才队伍建设,创立了“322 重点人才工程”,初步建立起了科研激励机制,造就了较好的人才环境。

(四)再就业机制和社会保障体系逐步形成

重庆直辖以来,陆续制订了实施再就业工程的一系列政策,形成了国有企业下岗职工进中心基本生活由财政托底,出中心靠政策引导的工作体系。至 2002 年 8 月底,全市国有企业下岗职工累计进中心 55.54 万人,出中心 42.76 万人,其中再就业 35.73 万人,城镇登记失业率为 3.9%。目前已初步建立起了养老、失业、医疗、工伤、生育等比较配套的社会保障体系。

截止 2002 年 9 月,全市享受离退休养老金的退休人员达 85.5041 万人,共发放养老金 34.8921 万元,人均月收入 440 元。2002 年,城市居民最低生活保障网络覆盖面已经达到 100%,农村社会保障进行了局部试点,城郊和经济较发达地区的农村社会保障网络覆盖面达到 27.6%,贫困地区也在通过多种渠道和形式,因地制宜地构建力所能及的相对保障。

(五)依法治市和以德治市不断加强

2002 年,重庆适应直辖市体制要求的地方法规体系已基本建立,地方立法用了 5 年多的时间实现了与全国各省市自治区地方立法的基本同步,为依法治市奠定了法制基础。为提升人民群众的社会安全感,建立了防范体系和控制保障机制及处置突发事件的应急机制,通过深入进行严打整治,社会稳定水平进一步提高,全年没有发生危及大局稳定的重大事件和治安问题。

社区建设大有进展,社区服务专兼职队伍已达 5 万多人,主城区基本形成“一个中心、两支队伍、三大体系、四级网络”的社区服务发展模式,区、街建立社区服务指导中心和服务中心,居委会建立社区服务站。同时,全市认真贯彻《公民道德建设实施纲要》,深入开展以“弘扬红岩精神,塑造当代重庆人”为主题,以“礼仪重庆、诚信重庆、知识重庆、魅力重庆”为主要内容的精神文明创建活动,营造出了以德治市、创建文明城市、文明村镇、文明行业的良好氛围。

二、当前重庆社会发展中需要重视的几个问题

重庆 2002 年社会发展进程中,仍存在因经济、政治、社会心理等原因形成的社会问题和社会矛盾,在一定范围和局部产生着负面作用,对社会稳定与发展产生直接或间接的影响。

(一)贫富差距比较突出

重庆市情特殊,经济发展水平尚低,城乡贫困人口有一定规模,弱势群体生活困难问题突出,其生存状态值得关注。迄今农村尚有 100 多万贫困人口,尽管扶贫攻坚到村到户的力道加大,但返贫现象也较突出。城市人口中,随着对贫困问题有规律性影响的城市化、老龄化等方面的发展,城市贫困现象也开始在一个不算太大的范围内显现,城市贫困面正在继续增大,并正在成为较大的社会问题。职工工资增长不平衡,行业差距明显,这种态势在 2002 年并无大的改观。

(二)社会就业压力持续增大

重庆就业矛盾一直十分尖锐,目前全市农村有超过 200 万的剩余劳动力需要转移,50 万移民需要搬迁安置,城镇有相当数量的困难企业、40 万左右的下岗职工。城镇登记失业率虽控制在 3.9%以内,理论上未越过 4%的警戒线,保持着社会能够承受的水平,但事实上加上在职富余、隐性失业、下岗职工队伍日渐扩大、民工潮持续冲击等问题,就业压力已相当沉重。

2002 年, 失业矛盾日渐突出, 而且失业期限在增长, 失业时间在 6 个月以上的人, 由 52.2% 上升到 56.3%。截止 2002 年 9 月底, 再就业服务中心里仍有 18.92 万人未能就业。随着产业结构调整, 扭亏无望的国有企业增多, 这一问题将更加棘手。

(三) 社会保障体系有待完善

社会保障体系在重庆虽已初步建立起来, 但健全完善还需时日。城市养老保险的基金征收仍然有一定的困难, 全市 2000 年基本养老保险金的实际缴费面为 86.2%, 2001 年则下降为 82.5%, 到 2002 年 9 月底以前, 单位参保人数达 1832926 人, 但是缴费人数只有 1388169 人, 缴费面为 75.7%, 再次下降; 个人参保人数虽大有提高, 达 183951 人, 但是缴费人数只有 80816 人, 缴费面仅为 43.9%。参保面大, 收费面窄, 养老金来源不足, 势必降低现有社会保障水平, 这将对社会的长期稳定构成隐患。

(四) 社会安全感问题不容忽视

当前重庆刑事犯罪和治安问题还很突出, 犯罪率攀升, 黑社会性质、团伙犯罪、涉枪、涉毒案件增加, 利用高技术的智能犯罪现象出现, 各种社会丑恶现象禁之未绝, 局部也出现过煽动人群集聚闹事事件, 治安问题呈现反复性特征。2002 年 1 至 9 月, 全市杀人案件同比上升 0.8%, 伤害案件同比上升 8%, 强奸案件同比上升 7.1%, 毒品案件同比上升 14.8%, 经济犯罪案件同比下降 4.6%, 但危害税收征管案件、妨害公司、企业管理秩序案件和侵犯知识产权案件上升。侵财性犯罪同比下降 2.4%, 但占发案总量的比重高达 80.6%。犯罪分子活动猖獗, 为祸甚深, 对社会公众的心理影响极大。如何加强社会治安综合治理, 维护正常社会秩序, 增强公众安全感的问题, 已成为社会广泛关注的热点。

三、对 2003 年进一步推动重庆社会发展的思考

必须看到, 重庆社会发展虽已取得较大成就, 但总体水准不高, 现在基本达到的小康, 是低水平的、不全面的、发展不平衡的小康。鉴此, 2003 年必须围绕实现“富民兴渝、加快建设长江上游经济中心”总体目标和西部大开发战略, 政策落实, 措施到位, 推动重庆现代化建设和社会生产力的跨越式发展。

同时必须像重视经济建设一样重视社会发展, 将社会稳置于优先地位, 在社会发展中以大多数社会成员受益为目标, 考虑公众承受力, 妥善处理各种社会利益关系, 及时解决各种社会问题, 有效缓解各种社会矛盾, 全力维护社会稳定大局。

(一) 在全社会强化可持续发展观念

针对重庆人口众多, 资源相对短缺, 环境条件不够理想的现实状况, 必须处理好经济发展与人口、资源、环境的关系。重庆是人口大市, 坚持计划生育, 稳定低生育水平永远是重点, 目前特别要抓好流动人口的计划生育和义务教育, 在有效控制人口数量的同时不断提高出生人口的素质。

在资源利用方面, 必须始终坚持节约原则。重庆特别是三峡库区的环保问题, 不仅事关本地而且影响长江流域社会经济发展, 必须坚持经济发展、城乡建设、移民迁建与环境保护同步规划、同步实施、同步发展。当前尤其需要全力抓好以主城区为重点的“山水园林城市工程”和以三峡库区为重点的“青山绿水工程”, 提高生态环境质量, 全面推进可持续发展。

(二) 持之以恒实施科教兴渝和人才强市战略

依靠科技进步和提高劳动者素质推动社会经济的进步, 是重庆长远发展的根基。2003 年必须坚持完成和巩固“两基”任务, 切实加强高等教育和职业技术教育, 提高教育质量和高层次创新人才的培养能力。同时积极推进产学研结合, 建立以高校和科研院所为依托、企业为主体、政府为主导的技术创新体系, 开发具有自主知识产权和市场竞争力技术和产品, 培养一批具有较强

技术创新能力的典型企业。

科教兴渝,惟在得人。从纵向看,重庆自然科学和社会科学各类专业技术人才队伍建设有一定的发展,但横向比较,和发达地区还有较大的差距,即便在西部地区也没有什么特殊的优势。因此2003年需要进一步营造尊重人才、激励创业的良好环境,大力培育专门人才,积极引进急需人才,使重庆真正成为西部地区知识、技术创新的基地和人才集聚的高地。

(三) 加快城镇化进程

重庆大城市与大农村并存,农村人口构成了重庆人口主体,其状况对全市经济社会发展影响深刻。这一特殊市情,决定了重庆必须高度重视“三农”问题,把建设农业现代化,发展农村经济,增加农民收入和推进农村城镇化,作为建设小康社会的重大任务。

对此必须按照构建“三大经济发展区”的总体要求,完善城镇体系,着力将主城区建成现代化大都市,将万州、涪陵建成大城市,将黔江等一批城市建成地区性中心城市,培育一大批小城市和县域中心镇,形成“一心多极网络式”和梯次辐射带动的城镇发展格局,实现大城市带大农村目标,促进城乡经济社会共同发展。

(四) 千方百计扩大社会就业

针对重庆就业形势严峻的现实状况,2003年需要进一步完善就业政策和市场导向、自主创业的就业机制,规范和发展劳务中介,探索自主创业政策法规,推行灵活多样的就业形式。

当前尤其应当重视中小企业和民营经济在解决就业问题上的重要作用,对提供新的就业岗位和吸纳下岗失业人员再就业的企业应当给以更大的政策支持。同时需要加强劳动法宣传,帮助企业经营者树立法制观念,依法强化劳动用工管理和劳动争议仲裁,切实保障劳动者特别是下岗职工、农民工等弱势群体的合法权益。

(五) 充分关注民生改善大计

城乡贫困人群的存在,始终是可能导致社会不安甚至诱发社会动荡的潜在因素,在发展经济的同时,需要通过政策调控和经济杠杆的作用,在一定程度上遏制贫富悬殊过分扩大,更广泛地实现社会共同富裕目标。如何根据重庆实际进一步健全完善社会保障制度,充分发挥其安全阀功能,也是全市经济社会发展中必须未雨绸缪之事。

因此2003年应当特别重视和重点帮助困难群众,保证国企下岗职工基本生活费和企业离退休人员基本养老金按时足额发放,做到城市居民最低生活保障全覆盖。加快建设社区社会保障工作平台,尽快建立起独立于企业事业单位之外,资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化社会保障体系,发展社会福利、社会救济、社会扶助等保障事业。

在人们基本生活得以切实保障的基础上,进一步致力于提高社会生活质量,加快公共服务设施建设,发展社区服务,改善生活环境,让广大人民群众在社会发展进程中得到更多实惠。

(六) 继续加强民主法制和市民道德建设

为给重庆经济社会发展创造更加良好的法治环境和清明的政治环境,2003年必须进一步推进依法治市和以德治市。在比较薄弱的环节健全完善地方法规,重视加强权力控制及监督机制的建立健全以及高素质的公务员队伍和管理队伍的建设,全面推行政务、村务、厂务公开,不断发展基层民主。鉴于近年重庆各种刑事犯罪活动增多、社会公众安全感降低、不满情绪上升的现实,2003年应切实落实维护社会稳定的领导责任制和责任追究制,以更为强有力的手段开展“严打”斗争,探索新形势下加强社会治安综

合治理和社区安全防控体系的有效途径,切实保持良好的社会秩序,保障人民群众生命财产安全。同时,着眼于公民道德素质和水准的提升,加强社会主义精神文明建设,提高广大社会成员自觉实践公民道德建设、成为社会稳定与发展主体的积极性。通过大力弘扬“红岩精神”,培育体现重庆特色的先进文化,开展群众性文明创建等活动,吸引社会公众对各种社会公益事务的热心参与,从而从微观层面上构筑起社会有序结构,增加社会稳定的砝码。