

---

# 建设重庆科技“一中心、一基地”增创西部发展新优势

张晓刚<sup>1</sup>

(重庆理工大学人文学院, 重庆 400054)

**【摘要】:**把重庆建设成为长江上游地区科技创新中心和科研成果转化基地对重庆市及西部地区经济社会发展具有重要意义。目前,重庆的科技创新工作和产业发展还存在很多不足。当务之急,必须采取切实有效的举措,推动重庆产业科技创新,加快“一中心、一基地”建设。

**【关键词】:**重庆;科技创新;产业发展

重庆作为我国西部地区、长江上游最大的中心城市,中西部地区唯一的直辖市,在我国西部大开发和现代化建设全局中具有重要的战略地位。胡锦涛总书记提出了“314”总体部署,明确了重庆新阶段发展的三大定位——努力把重庆加快建设成为西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心和城乡统筹发展的直辖市,就是要使重庆成为西部地区的城市集聚区、产业高地、综合交通信息枢纽,成为西部经济增长的“发动机”,进而以重庆带动西部大开发向纵深推进。但是,就目前的发展水平来看,重庆离长江上游地区的经济中心的要求还相差较远,还不足以成为西部地区的重要增长极。重庆要实现科学发展、跨越式发展的根本出路还在于以技术、市场、人才为核心的整体科技水平的发展。

2009年1月26日,国务院办公厅下发了《国务院关于推进重庆市统筹城乡改革和发展的若干意见》(国发[2009]3号),明确提出要把重庆建设成为长江上游科技创新中心和科研成果产业转化基地(简称“一中心一基地”),这是对重庆科技发展定位的一个重大调整,也是重庆及西部地区社会经济发展战略中重要的一环。

## 一、重庆科技创新和产业发展的现状

### 1. 基于产业平台与产业链的科技创新与科技成果转化机制未真正建立起来

与沿海发达地区相比较,重庆支柱行业的产业链打造和产业集群发展还存在着一系列的矛盾。一是产业技术创新链不完整。汽车摩托车、装备制造、资源加工等支柱产业和重点培育的信息、生物、新材料等高新技术产业领域,还缺乏工程中心、工程实验室等自主创新基础平台作支撑。二是产业链源头的技术研发能力不强。从产业分布上看,制成品生产和组装仍是“重庆制造”的优势环节,而在研发、工艺、品牌及增值服务等方面,重庆不具备优势。三是支柱产业本地配套协作不够,产业链打造处于低层次。以汽摩产业为例,重庆摩托车生产和销售一直处于全国前列,出口量更始连续5年居全国第一。但在这样一个庞大的产业集群中,几大主要摩托车整车厂本地零部件采购率平均却只有43%左右,相当多的关键零部件产品,需要从江浙等地采购。

### 2. 企业自主创新的主体地位并未完全建立

一是企业办科技机构总量不足,拥有比例太低。据2007年重庆市企业创新调查报告显示:在被调查的3141家企业中,拥有企业办科技机构的企业258家,拥有比例为8.2%。其中,大型、中型、小型企业各41家、132家、85家,拥有比例分别为74.5%、30.5%、3.2%。重庆小型企业自主创新能力十分薄弱,拥有企业办科技机构的数量少、比重较低。二是原始创新明显不

---

<sup>1</sup>作者简介:张晓刚,男,1974年出生,四川天全人,硕士,重庆理工大学人文学院讲师,主要从事政治学、公共管理学研究。

---

足。在实现产品创新的 1177 家企业中，实现了原始创新的企业有 425 家，集成创新的企业 429 家，消化吸收再创新的企业 553 家，其比例为 1：1.01：1.30。三是企业的创新意识和科技成果转化的能力不强。目前重庆市企业对加强科技创新，做好项目储备等事关企业未来发展的的工作缺乏紧迫感。效益好的企业，现有产品供不应求，对转化科技成果、开发新产品热情不高。效益相对差的企业根本无力进行科技创新。

### 3. 科研院所的研发方向与地方经济发展的需求脱节

首先，高等院校、研究所的主要研发方向与地方经济发展的需求不相一致，并没有把服务地方经济建设作为主要任务。在渝高等院校、研究所每年承担的科研项目大多数是国家层面和外省市的项目，大多数科研经费的来源是从国家和外省市获得，科研人员从事的科研活动大多与地方经济发展的关联度不大。其次，多数科研人员还不具备直接从事生产经营活动的素质与能力。高等院校、研究所从事科技成果产业化的科研人员，大多只具备专家素质，但不具备企业家的能力，不会经营管理企业，不懂营销策略和市场运作，也不善于洽谈合作，在创业过程中很难把企业做大做强。再次，高等院校、研究所的研究成果相对教少，对促进地方经济发展的直接作用并不明显。

### 4. 科技中介服务体系尚不健全

重庆市的科技中介体系虽已建立，但未能建立起能够促进产业研结合的互信和互动机制，致使企业与研究机构的成果不能实现有效对接，存在很多问题，诸如：科技中介服务体系体制与机制障碍、技术市场发育不全、中介组织的服务意识与服务水平较弱等问题，使得科技成果转化只有 8%左右。科技成果转化不高，导致了科技创新机构的创新热情不高，技术创新能力不强。科研成果的转化在很大程度上依赖于高校和科研院所与企业之间的相互信任。然而，重庆市现阶段这方面的情况却不容乐观，企业对高校院所的科研成果能否实现转化，转化后产生的效益分析和市场预测心存疑虑，不愿意承担作为科技成果转化载体的责任；而高校院所对企业转化科技成果的承载能力以及成果转化后能否履行合同，会不会在获取科技成果后过河拆桥也是顾虑重重。

### 5. 科技成果产业化的条件落后

从重庆现有的科研经费投入体制可以看出：在研究领域，有科研经费的投入；在生产领域，有技术改造和生产资金投入，唯独缺少科技成果转化为直接生产力的资金投入，即科技中试资金投入几乎为零。缺乏中试和二次开发资金的投入已成为当前重庆科技成果转化中不可逾越的严重障碍，这也是制约科技与经济结合的一大因素。

## 二、打造重庆科技“一中心、一基地”的路径选择

### 1. 发挥政府引导作用，营造良好科技环境

一是深化行政管理体制改革。在科技管理部门和诸多产业部门之间建立刚性的联席会议制度，形成长效的沟通渠道，使科技管理部门能真正有效参与到产业管理部门的工作中。二是强化科技管理，完善产学研结合机制。加大对科技资源的宏观设计与调控，加强对科技资源使用的监督和绩效的评价，逐步形成科学高效、协调有序的科技管理体制；推动企业真正成为技术创新及成果应用的主体，实施“企业技术创新引导工程”，支持企业与高等学校、科研机构采取联合开发、委托开发、共建经济实体等方式，建立一批产学研战略联盟。三是完善落实科技政策法规。推动并尽快出台《重庆市科技创新促进条例》，《重庆市科学技术普及条例》等政策法规，完善促进企业技术创新及成果转化的各项政策措施，进一步明确重庆市科技发展战略和基本方针、政策。四是完善科技成果转化的市场化服务体系。尽快培养一批科技咨询、成果评估、成果推介、知识产权服务等方面的中介人员及机构，开展科技成果的服务与应用推广工作。

## 2. 实施“引进来”与“走出去”战略，扩大科技合作开放度

通过深入开展“国际知名研发机构重庆行动”等一批具有广泛影响力的科技活动，搭建科技对外开放合作平台，通过项目引进技术和人才，进一步提升重庆科技对外开放的水平。一方面，要大力引进市外产业科技研发中心。现代产业竞争的核心领域已经转向科学技术和知识资源，而技术和知识更新更是日新月异，一步落后可能就造成步步落后的被动局面。因此，重庆在承接发达地区产业转移，引进外资的同时，更要加大外资企业研发中心的引进力度，充分发挥先进产业科技研发中心的“溢出效应”，尽快提升重庆研发水平，缩小之间的差距，把“市场换技术”升级为“市场换研发能力”。另一方面，要加强国内外科技合作。以项目为载体，开展与美国、日本等技术发达国家在信息技术、新材料、生物医药、环境保护等重点领域的科技合作；深化与中国科学院和军工集团、国内高校的科技合作，引进一批先进适用技术在重庆市转化应用；建立一批科技合作示范基地，吸引国内外大型企业和科研机构与本地企业合作建立研发中心。

## 3. 创新科技人才队伍建设的机制，增强科技核心竞争

重庆应紧紧围绕科技发展的需求，创新科技人才队伍建设的机制：第一，创新人才培养与使用机制。按照先进的信息管理模式，建立人才信息管理系统，利用出国学习、专项培训等多种方式，采用人才与科研项目互动机制、人才的二次开发机制等多种模式，形成科学合理的人才培养与使用机制。第二，创新人才引进与流动机制。根据重庆市科技发展目标，以全球视野制定人才引进战略，建立人才合理流动机制，促进企业与政府之间、城市与农村之间的人才流动，对于引入有难度的科技人才，可采用人才租赁等创新模式。第三，创新人才竞争与激励机制。应建立以品德、知识、能力、业绩为重点的人才评价体系，采用物质激励与情感激励、个人激励与团队激励相结合的办法，创新技术、管理等要素参与分配的有效实现形式，逐步推行技术期权等激励模式。

## 4. 构建完整的创新链，推动产业科技创新

根据科技创新的规律，建立完整的“基础研究→应用基础研究→产业科技→民生科技”的创新链。在这个链条中，基础研究是基础，应用基础研究是途径，产业科技是核心，民生科技是落脚点。一是在资金、人才和技术的配置要相对平衡，保证整个创新链各个环节都能稳定发展。二是在此基础上，突出产业科技的核心位置，通过产业科技来引导基础和应用基础研究，同时支撑民生科技的发展。

## 5. 深化科技服务社会工程，促进统筹城乡的科技改革与创新

首先，要实施科技资源“下乡入园进企”，促进城乡科技统筹发展。应深入实施“双十百千”科技特派员创业服务行动、企业科技特派员“百人计划”服务行动，积极动员和支持科技人员带技术和带智力下农村、入园区、进企业，帮助基层解决生产发展中的实际问题，形成科技服务的城乡统筹。其次，要实施城乡产业互动行动。构建工农互动的产学研结合体系，实现工业向园区集中、农业向加工业延伸的统筹发展新格局。立足支撑县域经济和特色产业发展，加强现代农业科技创新。此外，要实施民生科技提升行动。构建民生科技综合技术服务体系，加快农村民生领域的技术推广和应用。立足助推新农村建设，以试验示范为重点，加快农村先进适用技术的研发和成果推广应用。

### 参考文献：

[1]周旭. 统筹推进城乡科技发展加快建设长江上游科技创新中心和科研成果产业化基地[J]. 科学咨询, 2009, (07).

[2]重庆工商大学. 关于重庆作为新兴直辖市在全国发展大格局中的战略地位与作用的研究[J]. “发挥直辖优势，实现科学发展”专辑, 2007, (04).

---

[3] 徐辉. 推动产业科技创新, 加快长江上游科技创新中心和科研成果产业化基地建设 [EB / OL]. <http://www.cqsti.cn/news/2009427/n67391849.html>, 2009-04-27.