

---

# 重庆建设成“新丝绸之路”经济带的战略支点

崔如波 张月芳

“新丝绸之路”经济带建设，是我国在新的历史条件下，培育国家竞争新优势、打造对外开放新格局、寻找区域经济发展新动力的重大战略举措。重庆在“新丝绸之路”经济带建设中，居于战略节点地位，具有极其重要的战略支点作用。因此，必须进一步解放思想，不断完善和创新思路，充分发挥自身的比较优势，把重庆的发展与国家向东向西开放新战略结合起来，在竞争中融入，在融入中发展。在“新丝绸之路经济带”建设中，科学定位，创新发展，走出一条具有重庆特色的科学发展之路，从而加快实现“科学发展、富民兴渝”的宏伟目标。

## 一、“新丝绸之路”一大战略

2013年9月，国家主席习近平在出访中亚四国时，在哈萨克斯坦首次提出以创新的模式共同建设“丝绸之路经济带”的战略构想，以点带面，从线到片，逐步通过政治沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通和民心相通五个步骤逐步展开。十八届三中全会决定特别强调，要加快同周边国家和区域基础设施，互联互通建设，推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设，形成全方位开放新格局。

“新丝绸之路”经济带东牵充满活力的亚太地区，中经资源丰富的中亚地区，西通欧洲发达经济体，辐射东亚、东南亚及北非，涵盖40多个国家30多亿人口，是世界最长、最具发展潜力的经济大走廊和战略性经济带。从国内空间格局来看，“新丝绸之路”经济带主要是北中南三条大通道，分别从东部沿海最发达的三大经济圈“环渤海经济圈”、“长三角经济圈”和“珠三角经济圈”出发，自东向西，沿国内现有主要交通干线，贯穿重要节点城市，通向中西南亚以及欧洲。

“新丝绸之路”，大战略。在当前错综复杂的国际政治经济背景条件下，面对我国深化改革和加快转型发展的新形势，加快推进“新丝绸之路”经济带建设，构建我国对外开放和区域经济发展新格局，具有十分重大的战略意义

### （一）“新丝绸之路”经济带建设将重构世界经济版图

“新丝绸之路”经济带与古老的丝绸之路既一脉相承，又在新的历史坐标上，凸显新的时代特征和科学内涵。作为“世界上最长、最具有发展潜力的经济大走廊”，将承载起促进区域安全与繁荣、推动东西文明交融的历史重任。自金融危机以来，亚洲地区已经成为世界经济的重要发展引擎，发展中国家特别是新兴市场国家显示出巨大的市场潜力和发展潜力，世界的中心正在从西方转向东方。

“新丝绸之路”经济带的崛起将促进世界上最大的欧亚大陆的一体化和全面复兴，成为世界经济新的增长极和重要区域经济合作体，从而开辟全球经济新格局，改写世界经济发展版图，形成新的全球政治经济秩序和发展态势。

### （二）“新丝绸之路”经济带将促进沿线国家经济繁荣

“新丝绸之路”经济带地域辽阔，资源丰富，市场很大，沿线国家的产业具有较强互补性，通过对区域内的资源整合和生产要素进行优化配置，在交通、能源、金融、通信、技术、农业、旅游等领域具有互利共赢的合作潜力，能够有效发掘经济带内各个国家和地区经济发展的巨大潜力，加快发展的步伐，成为世界经济新的增长点。

同时，作为一种独特的地缘经济合作模式，经济带建设将遵循扩散效应原理，采取由点及面、从线到片的创新模式，坚持软件（政策沟通）建设与硬件（道路联通）建设相辅相成，经济交往与文明融合相得益彰，市场配置与政府调控并行不悖，从而构建互惠利益共同体、共赢发展共同体、开放合作共同体，促进沿线国家深层次的交流与合作，实现各国共同发展与繁荣。

### （三）“新丝绸之路”经济带建设将重构我国对外开放与区域发展新战略

当前，我国正面临着结构调整、转型升级、缩小差距的多重困难与矛盾，“新丝绸之路”经济带的建设将与 21 世纪海上丝绸之路、长江经济带建设，共同构成中国经济转型升级的宏伟战略，标志着我国新时期对外开放新格局和区域发展新战略的形成。“新丝绸之路”经济带的建设，对内融通东、中、西部三大地带，促进西部“弯道超车”、东部跃进、中部崛起，实现东中西战略“再平衡”；对外融通欧亚大陆，以更加宽广的视角，共同发掘战略空间，构建对外开放新格局。

同时，“新丝绸之路”经济带的建设也将极大改善我国西部地区的发展环境，使西部地区成为对外开放前沿与新的经济增长极。所以，“新丝绸之路”经济带建设，既是中国经济对外开放的“升级版”，也是西部大开发以及中原崛起的“升级版”，将为实现中华民族伟大复兴的“中国梦”开拓新境界，搭建新平台。

## 二、重庆在“新丝绸之路”经济带中的比较优势与发展定位

“新丝绸之路”经济带在我国境内涉及到陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆和重庆、四川、云南、广西等西部 9 省区市。“新丝绸之路”经济带战略一经提出，西部各省区市闻风而动，纷纷提出参加“新丝绸之路”经济带建设的思路与战略，抢占“新丝绸之路”经济带建设的战略制高点，从而形成了新一轮区域竞争格局。

重庆在“新丝绸之路”经济带建设中，与西部各省市比较而言，具有以下独特的优势：

### （一）“一手牵三方”的区位优势

重庆作为中西部地区唯一的直辖市、国家中心城市，地处中国西南部，位于长江上游，在国家“两带一路”新的战略构架中，具有独特的区位优势。重庆向西北，通过“渝新欧”国际铁路联运，打通欧亚大通道，成为“新丝绸之路”经济带的战略起点；向东通过长江黄金水道贯通长江经济带，成为“新丝绸之路”经济带与长江经济带联结枢纽；向西南通过云南和滇缅公路直达中印孟缅经济走廊，连接 21 世纪海上丝绸之路。因此，重庆在国家“两带一路”战略中，具有“牵动三方、联动东西、带动南北”独特的区位优势和枢纽地位。

### （二）“水陆空”高效便捷的立体交通枢纽

重庆是长江上游地区唯一汇集水、陆、空特大型综合交通枢纽城市。依托长江黄金水道，重庆成为长江上游最大的航运中心；“渝新欧”“五定班列”的常态化运行，既串连中国西部内陆各省区，又能贯穿欧亚 6 个国家；依托江北国际机场和万州五桥机场，使得重庆成为中国长江上游地区唯一汇集水、陆、空交通资源的特大型综合交通枢纽城市，“水陆空”联运的综合立体交通枢纽优势十分明显，可实现内部交通网与对外交通网的无缝对接。

### （三）雄厚且潜力巨大的产业基础

直辖以来，重庆市委市政府着力于保增长、调结构、促转型、惠民生，重庆经济社会发展取得巨大成就。在“调结构、促转型”方面，加快实施“6+1”支柱产业规划，促进电子信息、汽车、装备制造、综合化工、材料、能源和消费品制造等产业集群化发展。2014 年上半年，全市汽车产量达 127.4 万辆，与上年同期相比增长 27.1%，实现产值 1792.7 亿元，增长 27%，高

---

于全国同行业平均水平约 14 个百分点；电子信息产业实现产值 1678.8 亿元，增长 23.1%；装备制造业实现产值 760.5 亿元，增长 15.2%；战略性新兴产业产值突破 2200 亿元，增长 30%，电子商务交易额 2500 亿元，同比增长 67%；大数据产业链加速成长，电子商务、离岸金融等新兴服务业快速发展，高端装备制造业亮点纷呈。

重庆产业结构的调整优化以及战略支柱产业的集化发展，极大地提升了重庆的产业竞争力，有利于重庆成为西部产业高地。

#### （四）得天独厚的政策洼地

作为西部地区对外开放的窗口，重庆是全国统筹城乡综合配套改革试验区，内陆出口商品加工基地和扩大对外开放先行区，国家重要的现代制造业基地和高新技术产业基地，国家首批互联网与工业融合创新试点省市，长江上游科研成果产业化基地和生态文明示范区，中国中西部地区发展循环经济示范区。

因此，重庆将成为国家多重优惠政策密集的“政策洼地”，有利于重庆发展环境的持续改善与优化，从而促进资源要素的集聚，使重庆成为“新丝绸之路”经济带和新一轮西部大发展的重要增长极。根据重庆的比较优势，结合国家“新丝绸之路”经济带建设战略意图，我们认为：重庆应该成为“新丝绸之路”经济带建设的“战略支点”。

也就是说，重庆在“新丝绸之路”经济带建设中居于战略节点地位，发挥着战略支点作用。重庆必须以“战略支点”定位，来谋划深度融入“新丝绸之路”经济带建设的新战略，抢占“新丝绸之路”经济带建设的战略制高点，赢得新的竞争优势和发展机遇。在服务全局中发展自己，在加强与周边省市竞争合作中提升自己，从而打造重庆新一轮改革开放与转型发展的“升级版”。

著名物理学家阿基米德曾说：“给我一个支点，我可以撬动地球。”重庆在“新丝绸之路”经济带建设中，要承担起“战略支点”的历史使命，必须努力把重庆建设成为“新丝绸之路”经济带的“三中心、两高地”。

“三中心”即：一是西部金融中心。“新丝绸之路”经济带是欧亚国家之间的经济合作，可使用自有货币进行交换，随着发展的深入，人民币国际化的趋势越来越有可能。重庆近年来的金融业发展迅速，应再接再厉，抓住机遇，打造成为西部金融中心，为对外开放提供更为便利化的服务。

二是西部物流集散中心。进一步加强水陆空一体化的综合交通枢纽建设，对内、对外交通网协同发展，以此为基础，优化协作机制，增强集运能力，提高运输效率，把重庆打造成为中国西部内陆的国际化物流中心。

三是西部人文交流中心。“新丝绸之路”经济带要做好民心相通，就必须加强人文交流。重庆要在加强经贸交流的同时，加强人文交流，积极推进国际化开放体系的建设，提高城市形象和文明程度，尽快全面普及普通话，早日打造成国际化大都市，成为“新丝绸之路”经济带上文化、教育、旅游等方面的交流合作中心。

“两高地”即一是西部内陆开放高地。重庆要主动深度融入新的开放格局，积极推进向西、向东、向南的开放，充分利用两江新区以及西永综合保税区、两路寸滩保税港区等对外开放平台，发掘自身潜力，创新开放制度，提高开放效率，联动东西南北，并发挥好内陆开放中心的辐射作用。二是西部新兴产业集群高地。对外开放的关键在于产业互补。

重庆要积极做好与沿海发达地区的产业对接，加强与西部其他城市的产业协作，发挥比较优势，优化生产要素的整合与配置，加快构建以战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑、现代服务业为重点的现代产业体系，促进产业高端化、高级化与高新化，促进新兴产业集群化发展，着力提升产业竞争力，从而成为引领西部乃至中亚地区产业发展的“引擎”。

### 三、新思路、新战略：重庆在融入中铸就新的辉煌

目前，重庆正处于科学发展、富民兴渝、全面建设小康社会的关键时期，转型跨越、创新发展、加快五大功能区建设的加速时期，深化改革、扩大开放、建设内陆开放高地的攻坚时期。负重前行，任重道远。作为中西部地区唯一的直辖市和国家中心城市的重庆，必须牢牢抓住国家实施向东向西开放新战略的良好机遇，以全球化和国家宏观战略调整的宏大视野，以更加积极的心态和勇气，加快制定和实施“重庆融入及推进新丝绸之路经济带建设的战略构想、总体思路和战略举措”，创新发展思路与合作模式，在竞争中融入，在融入中发展，在发展中壮大，努力把重庆打造成为“新丝绸之路经济带”及长江经济带建设的战略支点。在实现国家战略意图的同时，谱写重庆发展的宏伟篇章。这是重庆的使命，也是重庆的责任。

#### （一）加强资源要素的整合与配置，努力提升重庆融入“新丝绸之路”经济带的核心竞争力

一是要坚定不移地实施五大功能区域战略，既要积极整合与优化配置五大功能区域包括土地、资金、自然资源等“硬资源”，又要加强整合与优化配置五大功能区域包括区位优势、国家对外开放平台、常态化运行物流体系、政策洼地以及信息、网络、制度安排等“软资源”。通过资源要素的整合与优化配置，促进五大功能区域差异化发展，并通过差异化发展实现全市一体化，实现全市资源利用最优化和整体功能最大化，从而凸显重庆的优势和特色，提升重庆核心竞争能力。

二是充分发挥重庆物流、产业、金融等竞争优势，积极整合和优化配置“新丝绸之路”经济带相关省市资源要素。要加大改革力度，增强开放纬度，以更优的环境、更高的效率、更高的投资回报，发挥政策洼地的效应，吸引“新丝绸之路”经济带相关省市资源要素向重庆流动与集聚，特别要注意吸引高层次人才来渝投资兴业，从而加强重庆经济社会的发展。

三是要加强“新丝绸之路”经济带欧亚资源的整合与配置。在“新丝绸之路”经济带中，相对落后的中亚地区联通中国与欧洲的战略走廊，不仅拥有丰富的矿藏资源，还有着重要的防务安全、交通通道、战略拓展等核心价值。因此，重庆要加快构建更加开放包容的政策体系，不断消除贸易壁垒，促进与欧亚特别是与中亚地区政治、能源、经济等方面的合作。在开放中竞争，在竞争中融入，在融入中发展，加快建设重庆内陆开放经济高地。

#### （二）打造三张“名片”，发挥重庆在“新丝绸之路”经济带建设中的战略支点作用

一是借助渝新欧国际铁路联运大通道，打造重庆连接中欧“新丝路”名片。“渝新欧”国际铁路联运大通道，是重庆深度融入“新丝绸之路”经济带的战略平台。“渝新欧”“五定班列”（定起点、定终点、定路径、定时间、定价格）的常态化运行，彰显了重庆在“新丝绸之路”经济带的战略节点地位，通过“渝新欧”，重庆既能串连中国西部内陆各省区，又能贯穿丝绸之路经济带上的6个国家，实现了跨国铁路物流的无缝对接。

重庆要以渝新欧国际铁路联运大通道为依托，采用更加优惠的政策，构建水、陆、空分工协调、无缝对接的“新丝绸之路”经济带综合性交通网络体系，把“渝新欧”上升到国家战略，从而加强重庆与“新丝绸之路”经济带各国的交流与贸易，扩大重庆与“新丝绸之路”经济带各国的利益汇合点，提升区域开放合作的层次。

二是借助离岸金融结算业务，打造重庆“走出去”战略名片。重庆深处大陆腹地，既不能如北京一样作为中国的金融机构总部集中的金融中心，也不能如上海一样作为要素市场集聚的金融中心。因此，重庆必须另辟蹊径，打造结算类金融中心。重庆要充分发挥自身特色，紧紧围绕自身雄厚的产业集群基础及强大的实体经济，以现有的加工贸易结算中心和电子商务结算中心为基础，开展产业投融资和资本的市场化配置服务，为内迁的外企提供运营基础和结算平台，积极发展离岸金融结算业务，创新离岸金融市场的税收管理模式，吸引更多的跨境结算到重庆来，并为重庆企业提供境外支付或融资服务，支持其走出去。

三是借助“长江经济带”联通东西、带动南北的区位优势，打造重庆“两带”建设枢纽名片。“新丝绸之路”经济带和长江

---

经济带建设，是我国新时期新的对外开放与区域经济发展新战略。两大经济带实现合作共建，以开放促发展，既是扩大开放、缩小东西部差距的需要，更是将长江经济带打造为中国经济升级版支撑带的需要。重庆“一手牵两带”的独特的区位优势和枢纽地位，完全可以促进两大经济带的融合贯通，开创“两带”建设相互支撑、良性互动的新格局。

### （三）发挥产业互补及合作优势，在深度融入“新丝绸之路”经济带中提升重庆产业竞争力

一是发挥重庆的资源禀赋和比较优势，打造重庆产业竞争新优势。重庆具有较为齐全的产业结构体系，在现代农业、新能源、材料加工、笔电、汽摩、信息产业、轻工等领域具有较强优势，这使得重庆与中亚五国产业具有较强的互补性。发挥重庆产业优势，加快形成与“新丝绸之路”经济带相关国家和地区产业功能互补的产业集聚和产业集群；坚持政府主导，发挥市场机制作用，以重庆优势产业为基础，形成多层次、多角度、全方位的开放合作，打造重庆产业竞争新优势。

二是加快重庆现代产业集群建设，打造“新丝绸之路”经济带产业高地。产业竞争是根本的竞争。重庆要加快推进新型工业化进程，着力打造电脑、云计算与大数据、乘用车、摩托车、通信设备与物联网、软件与服务外包、液晶面板以及天然气石油化工、金属材料、食品、医药、纺织服装等 12 个千亿级产业集群，打造轨道交通、风能发电、智能仪器仪表、集成电路、硬盘、石墨烯、智能电视、数控机床、齿轮箱、机器人、环保装备等 40 个百亿级产业集群，坚持创新驱动发展战略，促进工业的转型升级，努力打造“新丝绸之路”经济带的产业高地，提升重庆产业竞争能力。

三是建设面向欧亚市场的加工贸易生产基地。加快公路、铁路、民航、管道等交通基础设施建设，加强货物、技术、劳动力、信息、资金、文化等要素市场培育，以交通便利联通和要素自由流动，发挥重庆劳动力成本和土地成本优势，吸引东部沿海地区加工贸易企业产业转移，针对周边尤其是中亚国家市场需求，建设面向欧亚市场的加工贸易生产基地。

### （四）构建区域竞合新机制，促进重庆与“新丝绸之路”经济带的深度融入与互利共赢

一是强化市级顶层设计，在深度融入“新丝绸之路”经济带中，实现差异化发展。国家“新丝绸之路”经济带战略的实施，必然使得沿线省市要素禀赋优势发生变化，尤其是各地区特定产业的比较优势会发生变化。因此，各地区必须根据变化了优势重新确定自己的发展定位与产业方向。重庆要根据自己在“新丝绸之路”经济带中的科学定位，明确自身要素禀赋优势，把握产业发展规律，在“新丝绸之路”经济带中，科学定位城市功能和产业方向，实现差异化发展，扬长避短、优势互补，形成互利共赢的区域分工新格局。

二是加快建立与“新丝绸之路”经济带相关省市区合作机制。加快推进国家设立国家级的丝路大经济区，制定统一的“新丝路”经济区一体化发展的财政政策、产业政策。加强与周边地区协调通道资源开发利用，制定渝新欧铁路最优综合利用方案，加快构建与沿线省市城际交通运输信息共享平台；加强与沿线省市政府的协调，打破行政区划格局，构建与各相关省份制度化的合作机制，制定区域产业发展规划，促进沿线各省市互补合作、联动发展，从而促进区域生产要素合理流动和配置，提高区域协作效益，实现互利共赢。

三是加快建立“新丝绸之路”经济带政府间合作对话机制。坚持“政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通”的原则，加快构建重庆与经济带地区国家统一的制度框架，建立共同参与的协调机制，以实现要素的自由流动，从而促进重庆与“新丝绸之路”经济带各个国家和地区的经贸、科技、文化、能源、交通、教育、安全等各类事务的协调、沟通与合作。用创新的合作模式，通过以点带面、从线到片，逐步形成区域大合作；彰显重庆内陆开放经济高地的极核效应。

### （五）制定文化与生态一体化战略，促进重庆及“新丝绸之路”经济带与环境保护相协调发展

文化是各民族凝聚力和创造力的重要源泉，也是区域综合竞争力的重要体现。因此，重庆在融入“新丝绸之路”经济带中，

---

要充分挖掘重庆独特的文化资源，发挥重庆文化资源优势，以高度的文化自觉和文化自信，培育和提升文化软实力，增强重庆文化的凝聚力、影响力和竞争力。

同时，要培育和树立生态文明理念，注重生态建设和环境保护，发展绿色、低碳产业，建立和完善生态补偿机制和科学的绿色政绩考核体系，切实把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，促进重庆绿色发展、循环发展和低碳发展。在融入“新丝绸之路”经济带过程中，培育和打造重庆文化与生态竞争优势，并促进“新丝绸之路”经济带可持续发展。