
重庆建设西部和长江上游区域金融中心的优劣势分析

尹 丽

(重庆工商大学融智学院)

邓小平同志早在 1991 年就明确指出“金融很重要，是现代经济的核心，金融搞好了，一着棋活，全盘皆活”。可以预见，未来 20 年是我国金融资源整合和集聚的时期，也是我国金融中心城市形成和确定的关键时期。金融中心一旦形成，其带来的金融资源聚集效应、辐射效应必将增强区域竞争力。重庆作为我国最年轻的直辖市、也是西部和长江上游地区重要的中心城市，所做出的抉择应当、也只能是——积极建设成为我国西部和长江上游的区域金融中心，对于重庆本地经济的可持续发展、乃至全国整体经济布局具有重大战略意义。

一、关于区域金融中心

“金融中心”是指一个区域的中心城市或地区，凭借其优越的经济、政治和地理条件、发达的交通、通信基础设施，能为诸多金融机构提供种类繁多的金融交易和中介服务，并成为全球性、国家性或区域性的资本集散地和金融交易清算地。作为金融竞争最重要的载体和平台，金融中心已成为展示一个国家、地区或一个城市综合实力或核心竞争力的最重要标志。

而区域金融中心是中心城市功能进一步提升的必然结果，形成一般要满足五个基本条件：一是经济的聚集地，区域金融中心要靠庞大的经济实体来支撑；二是金融机构的聚集地，要有着较为发达的金融市场和金融体系。金融体系越发达，金融机构和金融工具提供选择的机会就越多，金融服务就越便利周到，人们从事金融活动的欲望就越强，社会闲散资金就会吸收到生产用途上来；三是健全的金融法规和管理制度，宽松的金融管制；四是地理位置优越，有广阔的腹地作为金融服务的对象；五是拥有足够多的金融专业人才。其中地理位置、经济实力，金融发展是金融中心形成的三大基础要素。

二、重庆建设西部和长江上游区域金融中心的优劣势

作为最年轻的直辖市、也是西部和长江上游地区重要的中心城市，重庆建设我国西部和长江上游区域性金融中心既有区位优势明显、金融基础扎实等优势，同时也存在着总量偏小、资本市场短腿严重、创新不足等弱势。

1. 优势

首先，作为老工业城市，重庆拥有汽车摩托车、装备制造业、资源加工业、高技术产业等四大支柱产业。尤其是“十五”以来，重庆交通、城建突飞猛进，年轻的直辖市因成功举办 AAPP 会议和亚太城市市长峰会，吸引了世界目光，这座因三峡工程而设立的直辖市，凭借其巨大的发展潜力、战略位置和广阔市场，吸引着海内外金融机构。

其次，重庆是金融机构的聚集地。拥有全国仅有的三家人民银行营业管理部之一，是大区证监局、银监局和保监局的所在地，是四大国有银行省级行所在地，是除广发行外的所有股份制商业银行省级管辖行的所在地。重庆拥有西部地区其他城市（除成都外）不能比拟的银行、保险、信托、证券、期货等各种内外资、港资金融机构近 6000 家，并聚集了大批的金融管理人才。金融机构数量、资产及外资银行数量虽不及京、沪、深，但重庆多元化的金融组织体系基本形成，金融生态建设已有良好起步。

最后，为促进金融业发展，重庆市政府积极推动、大力支持，于 2006 年 9 月通过了《重庆市促进金融业发展若干意见》，重点从政府公共服务、信用体系建设、吸引金融人才等方面入手，打造鼓励金融业发展的政策高地。如，整合金融、工商、税务、海关、质监等部门的信息资源，建立完善个人、企业征信体系，将各级政府、政府工作人员的诚信纳入政绩及年度考核，披露不诚信企业和个人，大力打击逃废债行为，营造有利于金融发展的良好环境；为吸引金融机构来渝发展，在渝新设或迁入总部、地区总部及新设省级机构的金融机构，将根据注册资本情况，获得一次性资金补助及其他优惠；市政府还将建立金融贡献评价制度，对支持重庆市经济发展贡献较大的金融机构给予奖励；此外，承诺帮助来渝发展的金融人才解决后顾之忧，减免部分个人所得税和购房税费，并为其子女入学提供便利等，这些措施无不显示出重庆市政府对建设区域金融中心的诚意。

以上区位优势和资源，决定了重庆具备了成为我国西部和长江上游地区区域金融中心的条件。

2. 劣势

重庆面积 8.2 万平方公里，是京、津、沪三个直辖市总面积的 2 倍多，人口 3100 多万，但三分之二在农村，是典型的大城市带大农村。目前，重庆市金融业总体规模不大、创新能力不强、产业结构也不尽合理，已成为建设西部和长江上游金融中心的瓶颈。具体表现为：

首先，重庆金融体系不健全。以银行、证券、保险为代表的传统金融机构占绝对比重，而以创业投资、基金公司、信托公司、金融租赁公司、货币经纪公司等为代表的新型金融机构则相对很少。国内金融机构多，外资金金融机构较少，特别是外资证券、基金、信托、投资银行等非银行金融机构还没有大的突破。

其次，重庆本地上市公司资源不足，资本市场短腿严重。重庆上市公司无论是从数量、质量、直接筹资金额及证券交易量与建设我国西部和长江上游金融中心的目標相差太远。截止 2005 年末，境内上市公司 29 家，截止 2006 年 3 月，境外上市 3 家，境内上市公司，公司总市值 291.34 亿，远低于其他直辖市，甚至不及邻省，如四川 68 家，湖北 59 家，湖南 48 家，陕西省也有 27 家。资本市场喜欢高成长性企业、国家产业政策明确鼓励发展的企业，但重庆企业特征是“三多三少”，即汽摩企业多、房地产企业多、中小企业多、高成长企业少、高新技术企业少、资源高聚企业少。

再次，三峡库区金融体系尚在起步阶段。近年来，由于商业性金融的收缩，政策性金融力度不足，民间金融不成熟和规范，邮政储蓄只存不贷，农村信用社一度成为库区农村金融的主体。于 2007 年开始筹备将万州商业银行重组为重庆三峡银行已经正式挂牌，旨在增强库区金融造血功能，以改变农村信用社占据三峡库区金融主力地位的局面，但其效果的显现尚需时日。

最后，重庆金融人才相对缺乏。推动重庆金融业发展的关键不仅仅是抓项目，而是抓人才聚集。据央行发布的区域金融运行资料显示，重庆市金融从业人员截止 2007 年末达到 7 万人左右，这显然对有 3100 多万人口的大城市来说金融人才严重不足。格林斯潘指出：“我们永远不要忽视，不管技术如何前进，管理系统如何复杂，金融管理的基础始终是金融管理人员的经验和判断。”

三、“十一五”期间重庆建设西部和长江上游区域金融中心应着力解决的几个方面

重庆建设区域金融中心的目標应该是：以重庆为核心，辐射四川、云南、贵州、陕西部分地区，政府推动、面向市场的融资型产业金融中心。鉴于以上种种优势和劣势，笔者认为应从以下几方面着手：

首先，政府应继续大力支持，鼓励创新。各金融中心的形成都离不开政府的推动、政策支持和金融监管，政府的胆识、决心和魄力十分重要。重庆虽然一直有深厚的金融发展史，解放碑、朝天门遗存的近代银行旧址散发生生不息的金融文化气息，但对金融资源仍缺乏有效的规划和整合。建议整合重庆金融资源，把渝中半岛打造成西部、乃至全国都独一无二的金融半岛或

资本半岛。此外，还须积极争取中央政府政策支持，争取西部金融制度创新试点权；设立重庆市金融发展专项资金，鼓励金融创新；支持重庆在西部首创民营银行，解决本地中小企业融资难的问题；建立政府和银企“直通车服务”制度等等。

第二，强化重庆作为西部中心城市的经济实力及其对周边的辐射作用。金融中心的建立和发展离不开高度发达、具有强外部经济效应的产业经济结构。要成为区域金融中心，重庆需要加快产业结构调整步伐，找准产业发展的序列，提高经济运行质量，增强城市综合经济实力。加强区域内中心城市间的合作协调，争取在成都、昆明、贵阳、西安等城市之间形成分工协作的产业发展格局、以实现共赢。

第三，加强金融基础设施及制度建设，防范和化解金融风险。金融基础设施是区域金融中心建设的前提，制度建设是保证。惟有建立完备的金融基础设施，健全良好的金融制度，创造良好的社会金融秩序，积极化解和防范金融风险，提高金融业管理的规范化水平，才能保证金融中心的健康运转。结合重庆实际，应抓住国家对三峡库区金融机构的扶持，利用政策性金融覆盖库区，培植库区产业，更重要的是重建库区金融体系，创造为三峡库区经济可持续发展的金融平台。

最后，紧跟国企改革和产业结构调整的步伐，加快建立区域产权交易中心，促进国企改革和企业兼并重组，形成以产权交易中心为平台的区域资本市场，逐步完善多层次的资本市场体系。重庆市可借鉴深圳市发布的“中小企业上市培育工程方案，每年做到：培训一批，改制一批，辅导一批，上市一批”，建立企业上市培育工程，三年内重点组织中小企业 2000 家以上进入普及培训期，100 家进入上市推荐培育期，10 家以上优质企业进入上市辅导培育期。