

“廉洁重庆”与“五个重庆”建设之间的辩证关系

潘平

在“五个重庆”如火如荼发展的基础上，中共重庆市委又提出建设“廉洁重庆”等人文精神的新要求，这是基于对重庆经济社会发展形势的科学判断。没有“廉洁”，重庆无法健康发展；没有“廉洁”，“五个重庆”难以实现。所以，建设“廉洁重庆”是当前和今后一个时期我市反腐倡廉建设工作的总抓手。

一、“廉洁”重庆建设的历史意义

（一）腐败的特点及其产生原因

目前我国出现的腐败，已经不是一种个别的、偶然的个案，而是一种带有普遍性的现象，一般来说，腐败的主体同时也是权力的主体。但掌握权力只是腐败产生的必要条件，而不是充分条件。

从社会转型期来看，腐败行为可分为三类：一是公职人员滥用权力，直接将其控制的公共资源据为己有，专家称这叫“侵占型腐败”。二是公职人员滥用权力，将其控制下的好处或机会与其他人所拥有的资源进行交换，专家称之为“交易型腐败”。三是公职人员滥用权力，凭借职权要挟当事人进贡，专家又称之为“勒索型腐败”。

腐败现象产生的过程，就是权力主体进入市场，利用自己的垄断地位干预经济、创造经济租金，从而诱使经济主体从事寻租活动，通过行贿获得经济租金的过程。

腐败作为一种历史现象，它的产生具有复杂的社会原因：一是腐败已经成为一种有机可图、有机可乘的达成个人利益最大化的行为方式而被不少犯罪对象所选择；二是其深层次原因在于不合理的权力结构，而不合理的权力结构又突出地表现为“领导体制”；三是放松学习、理想动摇、道德沦陷、追求享乐、放纵自己，最后走向了犯罪。

（二）腐败的产生及其特点催生“廉洁重庆”拉开序幕

“廉洁重庆”建设战略，是针对重庆的市情、民情以及经济社会发展的特点提出来的。只有廉洁，重庆才能聚人聚力；有了廉洁，重庆才能实现跨越式发展。

首先，“廉洁重庆”是 3200 万巴渝儿女对巴渝历史文化的自然传承；第二，建设廉洁重庆是重庆经济社会发展形势的必然要求；第三，建设廉洁重庆是重庆改革开放、加快发展、深化改革的根本保证；第四，建设廉洁重庆是践行党的宗旨、贴近百姓民生、打造和谐社会的重要途径，也是重庆加强党的建设工作的创新之举；第五，“廉洁重庆”建设从制度上和长效机制上切切实实筑牢了反腐败斗争的工作防线，同时，能打造一支思想正、干劲足、讲正气、作风好、素质硬、守得住清贫的党员队伍，可极大地增强党的战斗力、凝聚力、创造力，为重庆经济社会发展创造广泛的政治基础、深厚的廉政道德文化基础和健康的社会环境；第六，“廉洁重庆”是反腐倡廉工作中马克思主义中国化的最新理论成果，渗透着马克思主义的立场、观点和方法，是加强党的建设中的世界观和方法论的集中体现，贯彻落实“廉洁重庆”的过程，就是促进领导干部改造世界观、树立价值观的过程。

“廉洁重庆”建设的出台问世，还解决了发展的方法问题，特别是从重庆发展实践上，有针对性地回答了“为谁发展、靠

谁发展、如何发展”的重大课题。“廉洁重庆”，既可以从学理上进行探讨，也可以从政治上加以分析。我们认为“廉洁重庆”主要解决了服务重庆全面发展的问题和政府方向问题，所以“廉洁重庆”的提出，使我们的执政理念达到前所未有的要求高度，它为我们实践中建设“五个重庆”以及中国特色社会主义提供了广阔的空间。

为什么这样讲？因为重庆深化改革需要政治稳定，社会多元化及其不确定性需要我们开展社会主义核心价值体系教育，以“廉洁重庆”为引领；由于市民素质相对不高，有的人人格不健全，需要“廉洁重庆”，作为思想道德体系的思想引领和行为规范。

所以说，“廉洁重庆”把重庆这座新兴直辖市的政党、国家政治权威的基础由传统的革命业绩转换为现代的建设业绩及民意资源的支持，由主要靠权力及其权力控制资源获得权威，转向主要提高执政能力并为民众百姓创造公共价值来赢得权威。所以，这是一场思想观念的转变，也是一场思想深处的大革命，也是宗旨观、群众观理性认识的突破和延伸。说到底，它还是一种政党、国家权力和百姓关系模式的逐渐重组，或者说是三者间政治权威基础很有价值和指导意义转换的探索，即：这是 21 世纪“公民百姓赋权”的现代意识。

其次，“廉洁重庆”建设，核心是人，它的各项工作，各种效果与结果都是靠人去完成去体现的。所以，它彰显了“以人为本”理念。“以人为本”提倡“为了人”和“依靠人”，这种为了人和依靠人的发展模式实际上就是“以人为本”的发展模式。“廉洁重庆”建设，把人本理念引入重庆经济社会发展之中，既要求通过“廉洁重庆”以焕发社会活力，又要求通过公正公平达到全社会安居乐业与社会和谐，从而实现重庆区域经济又好又快的发展。

二、“廉洁重庆”建设的内涵与目标

（一）科学内涵

什么是“廉洁重庆”？我们认为“廉洁重庆”、作为继“五个重庆”建设目标之后又一个具有前瞻性的战略部署，它的战略性、重要性、紧迫性体现在新的形势下；结合“五个重庆”建设，在重庆市开展全方位的反腐倡廉系统工程建设；通过突出重点对群众反映强烈的腐败问题进行专项治理，形成具有重庆特色的、长期有效的反腐机制；通过党政主导、群众参与，把重庆建设成一座风清气正、公平正义、幸福美好之城。

“廉洁重庆”有广义和狭义之分：广义的“廉洁重庆”，包括意识形态和政治价值的吸引力、文化感召力、廉洁震撼力等诸多方面，泛指发展的软实力，且也是一种廉洁奉公的政治导向，是反腐倡廉工作若干基本要素相互联系而构成的统一整体，涵盖了包括教育、制度、监督、改革、纠纷、惩治在内的党风廉政建设的反腐斗争的主要任务；也是一种制度设计或者说是制度的行为规范。同时也是一种正确的发展理念。“廉洁重庆”要求公职人员践行党的执政为民、造福于民的宗旨，以正确的政绩观，按照客观规律的要求谋发展，尤其是要求公职人员干干净净、清正廉洁埋头苦干。以及察民情、讲真话、鼓干劲、出实招、办实事、求实效，努力做出经得起时间、人民、历史检验的实践。

狭义的“廉洁重庆”，就指党的廉洁和反腐败斗争，它的内涵可以用 16 个字来概括：即“党政倡廉、干部勤廉、社会崇廉、风正和谐”。

（二）总体目标

建设“廉洁重庆”的总体目标可以设定为：建立政通人和、公平正义的风险防控机制，培养清廉的公职人员，建设透明公正的政府，营造廉洁的、和谐的、健康向上的社会氛围，增强重庆区域经济的竞争力。

由于腐败在经济上是一种吞噬剂，在政治上是一种离心剂，在思想上是一种腐蚀剂，所以腐败现象是一种综合症，它产生

的原因是综合的，造成的危害是综合的，因而“廉洁重庆”的治理也是综合的治理，即破立结合、惩防并举、标本兼治。

“廉洁重庆”建设，尤其是针对政府权力部门化、部门权力个人化、个人权力绝对化的问题，要求做到令行禁止、违者必纠，切实维护了制度法规的权威和尊严。解决腐败问题和治病一样，预防的代价最小，效果最好，事后治理代价最大，而且也不易根治，所以“廉洁重庆”作为一种反腐制度加以固定下来，形成决策、执行、监督职能相分离的制度，建立人事管理、资金拨付、项目审批部门主要领导轮换交流制度。这样，的确使“廉洁重庆”建设健全了不需腐败的保障机制，不能腐败的防范机制，不愿腐败的自律机制，也是一种有言在先，不敢腐败的惩戒机制。如有谁再违背，一定会让自己的行为付出沉重的代价，在政治上身败名裂，在经济上倾家荡产。

三、“廉洁重庆”建设与“五个重庆”建设之间的辩证关系

当今世界，是以经济一体化，全球化为基础的世界；当代中国，是全面开放的中国。由于体制转轨、社会转型这一特点，使腐败理所当然要反映到我国的反腐败斗争中。第一，腐败已经是一种世界性的通病，反腐败是世界各国共同面对的现实问题。尽管不同国家的社会制度、经济社会发展水平和文化背景差异很大，但都在反腐败的实践中创造了各具特点的经验，都应相互借鉴。第二，我国实行全方位对外开放的政策，日益融入国际社会。这一现实，既要求我们不能“关门反腐”，也为我们借鉴国外经验，加强国际的合作，加大反腐的力度，创造了有利条件。第三，“廉洁重庆”建设拉开序幕，如果有所建树，有所作为的话，那么“廉洁重庆”成为重庆市的反腐的品牌，全国的反腐品牌，甚至全球的反腐品牌，将是完全有可能的。

（一）“廉洁重庆”建设从源头上遏制了腐败

人们常说要从源头上遏制腐败，腐败源头在哪里？一句话，就是政府部门既当运动员，又当裁判员，权力太过于集中，这是矛盾的关键。

要遏制腐败，政府部门在实行职能转变中，首先要按照市委要求：着力打造学习型党组织和学习型公务人员，努力提高党性修养，加强学习。为什么要提倡读书学习，因为一个人的精神发育史就是他的学习史，没有学习，就没有个人心灵的成长，也就没有个人精神发育。

其次，要主动接受监督，同时，要把这种监督方式贯穿到决策前、决策中、决策实施的全过程，比如说治理公共资源贿赂，如何找准经济领域从源头上治理腐败的突破口、监督的实践：就是要按照透明、公平、诚信的要求，监督工程建设项目招标投标实施情况，监督经营性土地使用权出让制度的实施情况，监督规范产权交易以及重大经济活动的实施等情况。怎么监督和监管？纪检监察工作人员就是要参与决策的全过程，没有参与就不便监督，参与决策监督，这就从源头上遏制了腐败，既节约了反腐败成本，又使治理国家公共资源贿赂的成功和结果才能得以实现和巩固。

重庆市九龙坡区委、政府非常重视反腐工作，在市纪委关心关怀和支持下，今年下半年拟将推行“公共资源交易平台”改革。目前正着手有关准备工作，目的是完善涉及政府职能中的招投标、政府采购、土地利用等公共资源中的决策监督，这将是我区从源头上遏制腐败的又一探索和实践。

再次，“廉洁重庆”是科学和完善的监督运行机制。监督体制的任务不仅在于事后监督、结果监督，更主要的在于事前监督、过程监督，为什么说是科学和完善的呢？因为“廉洁重庆”建设这种监督体制的功能体现，我们的经济社会发展不仅在于预防和惩治少数人的腐败，更主要的在于促进公职人员真正按照科学观的要求为人民办事，为国家尽力，为社会尽责，这就从制度上确保监督职能的科学性、依法性、民主性、创新性。

实际上，“廉洁重庆”又是一个制度，一个人良好素质的恒久保持和不断提升，离不开完善的制度和体制。所以，“廉洁重

庆”直接决定着个人素质，是各项建设中的根本建设。着力建构有利于促进和制约领导干部等公职人员从政行为的机制，有利于优化“五个重庆”进一步深入贯彻落实科学发展观的制度安排与政治保障。

（二）“廉洁重庆”与“五个重庆”建设相互联系

“廉洁重庆”建设，是实现公平正义、清正廉洁、文明行政、民风向上、社会和谐的目标，“五个重庆”着重解决民生问题和经济发展等问题。所以，建设“廉洁重庆”与建设“五个重庆”之间有着密不可分的辩证统一关系，二者相互融合，相互渗透。建设“廉洁重庆”应与经济社会发展的实践相适应、步骤相一致、举措相配套，使“廉洁重庆”成效体现于“五个重庆”建设之中，“廉洁重庆”建设是对“五个重庆”建设的延伸发展和有益补充，是“五个重庆”建设过程中政治稳定的保障，是经济发展与社会和谐的保障。“廉洁重庆”进一步提振“五个重庆”建设精气神。同时，在制定经济社会发展政策措施时，也要注意研究防治腐败的对策，做到同步考虑、同步要求、同步实施，使“廉洁重庆”与“五个重庆”建设协调发展。

（三）“廉洁重庆”与“五个重庆”相互促进又相互制约

如果说“五个重庆”建设是提升重庆“硬实力”的系统工程，那么，“廉洁重庆”建设就是增强重庆“软实力”的重要举措。因为“廉洁重庆”建设的最终目的是要提高社会文明程度，以承载日益增强的经济发展水平。所以，只有在抓好“五个重庆”建设的同时，毫不松懈地抓好“廉洁重庆”建设，形成“廉洁重庆”与经济社会发展的良性互动，才能真正实现新重庆的经济持久繁荣、社会长治久安、百姓安居乐业。

（四）“廉洁重庆”与“五个重庆”建设共同推动重庆经济社会跨越式发展

“廉洁重庆”与“五个重庆”建设是一脉相承，具有共同的社会主义核心价值取向，所以都是重庆经济社会发展最优秀的目标导向。

因为“廉洁重庆”侧重人文精神和软实力建设，强调“廉洁重庆”，使山城儿女能聚精会神搞建设，一心一意谋发展。这是市委对马克思主义世界观和方法论的精辟运用，对“五个重庆”从观念上提出了全新的标准和更高的要求，尤其对于干部廉洁服务发展理念提出了全新的标准和更高要求。“五个重庆”建设，体现的是民生情怀以及发展理念等硬实力，体现了党的宗旨观和群众观，一切为人民、发展为人民，从这个意义上讲：“廉洁重庆”与“五个重庆”建设，是重庆经济社会发展到一定历史阶段的必然产物，两者相互协调发展的终极目标，即实现重庆3200万儿女社会稳定、公平正义、安居乐业以及人与人、人与社会的极大和谐。