

关于重庆建设国内重要功能性金融中心的政策建议

王新永¹ 周代均

（重庆金融后援服务有限公司；重庆市渝北职业教育中心）

【摘要】 金融中心是推进金融业改革的重要载体，担负着引领我国市场经济体制改革的重要任务。直辖以来重庆地处国内重要战略位置日益凸显，特别是 2008 年金融危机以来东部沿海地区部分产业转移所带来的巨大金融需求以及人民币日趋国际化带来的结算需求，加上中新项目第三期的落户等，此时重庆市提出建设国内重要的功能性金融中心是大势所趋。本文通过分析功能性金融中心建设现状及存在的问题，提出一些政策建议。

【关键词】 金融中心；功能性；政策建议

一、重庆市功能性金融中心建设现状及存在的问题

从纵向看，功能性金融中心建设取得快速发展。一是“十二五”金融业增加值大幅提升。同比增长 15.4%，占 GDP 比重从 2011 年的 7% 提高到 2015 年的 9%，贡献税收占比增长到 12.1%，跃居主要行业第三位。金融业已成为重庆名副其实的支柱性产业。

二是全牌照金融体系更加健全。截至 2015 年底，重庆各类机构已达 1500 家，全国保险资产登记交易平台落户，全国首家专业信用保证保险公司和互联网消费金融公司开业，“十二五”期间获得 38 个创新型金融机构牌照。要素市场五年累计交易量突破 2 万亿元，离岸金融结算总量 3687 亿美元，跨境人民币结算量 1983 亿元。

三是金融生态环境大幅优化。从区位看，重庆抓住经济全球化机遇，主动融入国家重大战略部署，已初步形成航空、铁路、内河港三大交通枢纽、三个国家开放口岸、三个保税监管区的内陆开放高地要件。渝新欧铁路已成为中欧陆上贸易主通道。同时与沿海沿边口岸实现了信息互换等功能，建立起多国海关“一卡通”协调机制。两江新区高端要素集聚和示范引领作用不断发挥。中新示范项目落户重庆，为内陆开放高地建设注入了新动力。

从经济发展看，本地经济的强劲增长是建设金融中心的前提和基础。“十二五”末，全市生产总值达到 1.57 万亿元，年均增长 12.8%，高出全国 5 个百分点。城乡常住居民人均可支配收入年均增长 11.2% 和 14.3%。重庆市综合经济实力迈上了新台阶。

从基础设施建设看，中心城市枢纽功能加速形成。建成“一枢纽八干线二支线”铁路网、对外出口通道达 13 个，全面实现“4 小时重庆”。江北国际机场枢纽功能明显增强，年旅客吞吐量达 3239 万人次，货邮量达 32 万吨。城市道路和市政设施不断完善，轨道交通通车里程达 202 公里。

从横向看，与兄弟直辖市及发达城市相比，仍存较大差距。

一是金融产业总量不足，金融资产规模偏小。2015 年重庆金融业 GDP 增加值 1410 亿元，远低于北京（3926 亿元）、上海（4052 亿元）、广州（1629 亿元）等金融业 GDP 增加值。9% 的 GDP 占比也低于能成为金融中心的金融 GDP 比例为 10% 的通常指标。2015 年重庆本外币存贷款余额分别为 28779 亿元和 22955 亿元，在西部而言，虽远高于西安（18037 亿元，13714 亿元），但相比于

¹作者简介：王新永，男，中级经济师，硕士研究生。周代均，女，教师，讲师，硕士研究生。

上海（103761 亿元，53387 亿元）、北京（128573 亿元，58559 亿元）等发达城市，重庆存贷款规模不算强。

二是金融机构总量偏少，金融体系还不健全。尽管重庆各类金融机构总量已达 1500 家，但与北京、上海、广东等区域性金融中心相比，仍有较大差距。同时，重庆还缺少门类齐全、功能丰富的多层次的金融资本市场，缺少诸如票据交易中心等全国性金融要素市场。

三是支持政策较多，但配套细化落地措施较少。自 2007 年以来，中央及重庆相继出台了“314”总体部署、国务院 3 号文为重庆金融发展定调：支持重庆建设长江上游地区金融中心等相关政策文件，但配套细则不够。

由此看出，尽管 2010 年以来重庆金融业取得了较快发展，但受制于起步晚、规划发展有待完善等因素，与兄弟直辖市、沿海发达城市，甚至西部地区的一些城市比较，还存在很大差距。

二、对重庆建设功能性金融中心的政策建议

“金融兴，则百业兴；金融发力准，则经济运行稳”。要成功建设国内重要的功能性金融中心，本文建议：

1. 从政府引导角度，尽快细化构建功能性金融中心各阶段性目标等，以防止重复建设和盲目竞争（如目前两江产业园与江津金融后援园区规划布局同质化严重），为其创造必要的条件和环境。①加强金融生态环境建设。要加强法律制度和诚信环境建设，加大执法监督和打击逃废债行为力度，健全失信处罚和守信奖励制度，优化金融信用环境；要建立完善的信用评估和信用维护体系，建立健全企业和个人信用信息数据库，向全社会提供完备、权威的信用信息服务，让央行、商行、企业服务中心等社会组织实现信息沟通、共享。②加强金融基础设施建设。包括各类金融结算、金融交易、资金融通等系统。完善的金融基础设施可有效降低金融活动的交易成本，降低金融风险，提高资金运营效率，从而促进金融资源区域化集聚。③实施支持功能性金融中心建设的财税政策。税赋状况直接影响金融机构的交易成本，从而对金融机构进入的数量、交易的规模产生影响。重庆应在西部大开发等既有的财税制度下、在力所能及的范围内加大财税支持力度，如落实对创投企业的税收减免，对金融机构高管实施个人所得税减免或特殊奖励，对新设立的金融机构从金融创新等角度予以补贴等。

2. 从市级层面整合本地金融企业资源，打造金融产业集团。如可借渝富集团已成为重庆多数市属金融机构大股东的有利机遇，建立涵盖银行、证券、基金、信托、担保等系列化更大的金融集群平台，一方面可进一步优化配置金融资源，提供金融价值链服务，提升金融服务业及产业支持能力，将资本市场和信贷市场有机结合，综合性为企业提供各发展阶段全方位的金融服务。另一方面待时机成熟，将该金融集团上市（目前渝富集团正筹划借壳上市），通过募集资金收购“一带一路”沿线的金融机构。收购范围可覆盖“渝新欧”铁路沿线国家和地区的商业银行。既可以将不同国家、不同金融机构的支付结算业务变为该市级金融集团内部的支付结算，以提高“渝新欧”等跨境贸易的结算速度，降低结算交易成本；也有利于提升“渝新欧”铁路的竞争力，带动国际贸易供应链金融的发展，促进人民币国际化，进一步扩大了重庆金融的辐射力和影响力。

3. 积极推动具备条件的企业到资本市场筹资，扩大直接融资比重。自 2003 年以来，在黄市长的大力推动下，重庆企业上市工作已取得了阶段性成效。今后主管部门应进一步加强同拟上市企业的沟通，加强上市工作辅导，特别是财务制度、税收等方面，及早准备，持续跟踪辅导。

4. 利用中新示范项目入驻等契机，加强同全国性和跨国性金融机构的协作，创造优惠条件吸引金融机构总部入驻，争取更多的金融资源落户重庆，获取它们对于地方建设项目的投资支持。

5. 由市政府主导，将市属金融机构的信息技术后台服务资源等进行整合，形成各类金融机构后台的综合服务能力，专门为市属金融机构从事金融混业经营提供“一站式、全方位、标准化、大统一”的金融后援服务，走集团化混业经营的道路，提升

市属金融机构的核心竞争力。①可依托云计算，大数据等新技术，统一建设全市金融机构的信息化后援平台，整合金融机构客户资源及业务资源，同时服务各类金融牌照的市属金融机构，实现市属金融机构“混业经营、相互代理、联合营销，合作共赢”的目标，真正提升客户体验，促进金融机构的业务发展。②可将金融机构的成本中心转变为创新中心和利润中心。据了解，目前市属 9 家金融机构年投入信息科技后台方面的资金合计达数亿元，随着信息化的发展，今后各机构需要投入的人力物力将进一步扩大，分别自建，势必造成一定的资源浪费和重复建设，如能实现整合，将进一步降低金融机构的成本（数据显示，金融企业如选择外包服务，通常可节约 30%-65%的成本开支和管理成本），同时，数据集中后，将有利于新产品的快速开发，为前端业务提供综合支持，促进业务发展，提高利润。同时，这个后台也可为西部，乃至全国各类金融机构做后台托管运维服务。

参考文献

[1] 《重庆市政府工作报告》[R]，2016