
办好贵州的事情关键在党

李 丹

贵州要与全国同步全面建成小康社会，必须着眼发展的主要矛盾，尽快补齐扶贫这块“最短的短板”。解决好贵州的贫困落后这个主要矛盾，关键在党，关键在不断提高各级党组织对发展规律的认识，以及创新领导经济社会发展的观念、体制、方式方法和把握方向、谋划全局、提出战略、制定政策、推进改革的能力，使各级党组织成为带领各族人民打赢科学治贫、精准扶贫、有效脱贫这场输不起的攻坚战。

一、全面从严治党的贵州价值

近年来，贵州在省委、省政府的领导下，全省上下共同努力，创造了精准扶贫的“贵州模式”，积累了全面建成小康社会的“贵州经验”，积淀了落后地区奋发赶超的“贵州精神”，形成了不同于东部、有别于西部的“贵州新路”。一条重要经验就是加强党的建设不动摇，抓住队伍建设不放松。一个重要结论就是实现同步全面小康关键在党，关键在党要管党，从严治党。这条经验和结论在贵州未来的发展征程中我们必须继续坚持。加强党的建设的每一个方面，都对贵州同步全面建成小康社会发挥着极其重要的作用。

（一）思想建设振精神

由于历史、区域、观念等诸多原因，贵州经济文化发展水平与发达地区相比还有较大差距，扶贫攻坚的任务和难度都比其他省区市要大，在2020年与全国同步建成全面小康社会，尤其需要各级党组要有不畏艰难、顽强拼搏、坚韧不拔、勇于担当、敢于胜利的精神，带领全省各族人民去创造、去创新、去发展，进一步破除信心不足、精神不振、安于现状、宁愿苦熬、不愿苦干、小富即安、小进则满、无所作为等精神状态。坚决按照省委、省政府与全国同步全面建成小康社会的战略部署，创造经济繁荣、文化多彩、社会和谐、风光秀美的贵州。

（二）组织建设强队伍

党的基层组织，离群众最近，肩负着组织群众、服务群众的重要责任。贵州要按照“四个全面”战略布局，把守底线、走新路、奔小康作为各项工作的总要求，坚持加速发展、加快转型、推动新跨越主基调，深入实施工业强省和城镇化带动主战略，突出抓好大数据、大扶贫两大战略行动，全力推动全省经济社会发展实现历史性新跨越。在新形势下，面对新问题、新任务、新挑战，贵州基层党组织面临形势愈加复杂，服务群众、带领群众脱贫致富奔小康的任务更为繁重。从严加强基层党组织建设，提高基层党组织的服务功能，对贵州同步建成小康社会具有前所未有的现实意义。

（三）作风建设聚合力

作为贫困面最大、贫困程度最深的贵州，与全国同步建成小康社会，不仅事关几千万贵州人民的根本利益，更关系到中国第一个百年梦想能否顺利实现。工作难度之大、工作任务之繁重可以想象。只有做到正风肃纪，才能进一步改进工作作风，才能解决少数党员干部不作为、慢作为、乱作为的问题；只有改进了工作作风，干部才能真正伏下身子、甩开膀子，真抓实干、埋头苦干，从群众最关心的、最直接的、最现实的、最迫切的问题入手，解决带着群众切身利益的问题，真正让人民群众受益、得实惠。

(四) 反腐倡廉净生态

现阶段，贵州处于脱贫攻坚、同步小康的关键时期，必须坚持从严反腐倡廉，旗帜鲜明地反对腐败，更科学有效地防治腐败；加大办案力度，坚决遏制腐败现象蔓延势头，加强源头治理，不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤，认真解决反腐倡廉中的突出问题，明确重点、狠抓落实，改革创新，攻坚克难，才能在广大干部群众中树立党和政府的形象，树立坚决打赢科学治贫、精准扶贫、有效脱贫这场输不起的攻坚战的信心，确保我省与全国同步全面建成小康社会。

二、全面从严治党的“贵州答卷”

党的十八大以来，贵州省各级党组织遵照中央和省委的部署，以中央八项规定为肇始，以作风建设为突破，以党的群众路线教育实践活动和“三严三实”“两学一做”专题教育为抓手，以反腐倡廉为动力，以制度建设为保障，坚持治标和治本、自律和他律相结合，全面落实习近平总书记从严治党六个从严的要求，向党中央，向习总书记交出了全面从严治党的“贵州答卷”。

(一) 思想从严补足“钙”

十八大以来，贵州省各级党组织和广大党员在省委的带领下，坚决贯彻习总书记抓思想从严，补精神之“钙”的要求，不断深入学习十八大以来党中央治国理政新理念新思想新战略，把学习成果转化为理想信念，用理想之光照亮奋斗之路，用信仰之力开创美好未来和实现与全国同步小康的精神力量。

中心组学习助“关键少数”坚定理想信念。抓好各级党委(党组)中心组学习，抓好“关键少数”的思想建设，是贵州各级党组织抓思想从严的重要措施。2014年2月，省委在充分发挥中心组学习作用基础上，成立了“习近平总书记系列重要讲话精神学习研究小组”，统筹全省习近平总书记系列重要讲话精神的学习、培训、研究和宣传工作，有效解决了学习的临时性、选择性、分散化、碎片化问题，进一步推进了讲话精神的入脑入心、入言入行，确保了各级党组织与中央和省委保持高度一致。

多措并举推面上理论武装。各级党组织在面上的武装工作中，既抓好习近平总书记系列讲话与十八大以来中央和省委历次全会精神的结合，又抓好与“四个全面”战略布局和习近平总书记视察贵州重要讲话精神、推进精准扶贫、“四在农家·美丽乡村”建设、创新社会治理、坚守发展与生态“两条底线”等涉及群众切身利益的民生改革热点问题的结合。十八大以来连续开展六轮集中培训，分级轮训县处级以上领导干部13.8万余人次，省委主要领导同志带头上讲台做辅导，带动各级领导干部讲课辅导6700余次，这项制度创新得到中央领导同志高度肯定。“甲秀视线”、“黔灵讲坛”、“松梅月坛”、“西部欠发达地区后发赶超论坛”、“宣传部长上讲堂”、“理论下基层”、省市宣讲团、“农民讲师团”等发挥了重要作用。

广泛践行核心价值观净心灵。党员、干部在培育和践行社会主义核心价值观中以身作则、率先垂范，做时代先锋、社会楷模，是贵州近年来抓思想从严，着力于补足党员、干部精神之“钙”的又一重要举措。2014年，贵州广泛开展“明礼知耻·崇德向善”主题实践活动，在党员、干部中大力倡导“仁、义、诚、敬、孝”五礼、摒弃“懒、贪、奢、浮、愚”五耻活动，成效明显。中宣部对此高度重视，并在贵阳召开了社会主义核心价值观现场推进会。近年来，各地积极组织开展的以城乡社区为单位，以相互关爱、服务社会为主题，以空巢老人、留守妇女儿童、困难职工、残疾人群体为重点的扶贫济困、应急救援志愿服务活动，也发挥了重要作用。

媒体发力建精神文化高地。《贵州日报》用叙事化和纪实化手段让镜头“讲故事”推出的《海雀“心”故事》《党员刘兴顺》《话西江》，贵州广播电视台推出的“跨越看贵州”“背篋干部”与“同步小康驻村”“扶贫攻坚在迤那”“挺起乌蒙脊梁”“多彩贵州文明行”“坚守两条底线建设绿色贵州”，多彩贵州网的“贵州手机报”，贵州农经网的“黔乡游”等，唱响了主旋律、传播了正能量，对内凝聚了“贵州力量”，对外树立了“贵州形象”，成为贵州精神高地的新力量。

(二) 执纪从严净环境

“纪律严明是全党统一意志、统一行动、步调一致前进的重要保障”，“用铁的纪律从严治党”“坚持纪律面前一律平等”，“党的各级组织必须担负起执行和维护政治纪律和政治规矩的责任”等，是贵州各级党组织近年来的基本遵循。

“五不变”保持政治定力。近年来，各级党组织把“五不变”（坚持省委确定的重大决策部署不变、坚持既定的发展战略和发展路径不变、坚持正确的用人导向不变、坚持良好的精神状态不变、坚持现有的工作力度和节奏不变、坚持项目观摩、增比进位等实践证明行之有效的方法抓手不变）作为保持政治定力的基本要求，坚持把岗位当平台，把工作当追求，既提升了“干事指数”，又提升了群众的“创业指数”。既较好解决了经济社会发展中不少支撑性、结构性、体制性、素质性问题，又形成了含金量高、既利当前又利长远的改革举措。

“四贵”要求促作风转变。十八大以来，各地秉持“知行合一”理念，坚持贵在实干、贵在团结、贵在为民、贵在清廉的作风与“马上就办”和“钉钉子”精神，把群众作为最好的老师、把基层作为最好的学校、把实践作为最好的教科书，健全了联系、服务群众的长效机制。在筑牢防线，把握界线，守住底线，敬畏权力、慎用权力，带头遵守廉洁从政行为准则中，纯洁了社交圈、净化了生活圈、规范了工作圈、管住了活动圈。

“三个清单”助执纪从严。各地采取列出“问题清单”、晒出“进度清单”、理出“制度清单”三项措施保证了政治纪律和政治规矩的严明。

(三) 治吏从严管干部

十八大以来，贵州各级党组织坚持以严的意识、严的规矩、严的风气，加大从严管理干部力度，着力把好干部选出来、用起来、管出来、带出来，努力培养造就一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍，为守底线、走新路、奔小康提供了坚强组织保障。

鲜明选人用人导向。2015年，贵州在总结完善黔西南州干部召回管理工作经验的基础上，探索推行了干部工作目标、工作岗位责任、正向激励保障、负向惩戒约束“四位一体”的干部考评机制，制定了双向测德、民调问德、延伸访德的察德措施，完善“四凡”（凡提必审、必核、必查、必听）措施杜绝“带病提拔”。

“四严两重”绷紧监督之弦。近年来，贵州进一步完善了党委（党组）书记履行党建责任述职评议制度，对市（州）党委书记的党建工作述职，省委书记当场点评、直指问题。以“十严禁”的纪律与“十不准”的规矩，既从严惩处违法者，又从重处理违纪者。

(四) 作风从严密关系

作风问题核心是党同人民群众的关系问题。在抓常、抓细、抓长上下功夫着力解决许多过去被认为解决不了的问题，推动党风政风不断好转。是十八大以来贵州各级党组织在群众路线教育活动、“三严三实”和“两学一做”专题教育活动主要做法。

同步小康驻村解决联系群众“最后一公里”。“同步小康驻村”，既是贵州着眼于实施精准扶贫“六个到村到户”、推动农村跨越发展、同步全面建成小康社会的重要举措，也是在党员干部中筑牢宗旨意识、践行群众路线，改进机关作风，解决党群关系“最后一公里”的重要决策。到目前，全省每个乡镇都有2名市以上部门单位选派的驻村干部，每个贫困村都有1名大学毕业生、1名农村知识青年和1名县以上部门单位选派的干部驻村工作。时任省委书记陈敏尔不但多次对同步小康驻村工作作出重要要求，而且带头深入丹寨县联系点蹲点帮扶。省委省政府其他领导同志也经常深入帮扶联系点调研指导工作。

“背篋精神”背出党风政风新风貌。“背篋精神”，发源于贵州省长顺县敦操乡。这里的 34 个乡镇干部将 62 个村民组划分为 34 个点，坚持每周四背着装满生活物资的背篋到分布于该乡 10 至 20 公里外的村民组为村民们送上生活必需品。时任省委书记栗战书对此评价为背篋干部“背来了民心，背来了党和群众的鱼水深情”。“集中体现了全心全意为人民服务的根本宗旨，集中体现了密切联系群众、为实现中华民族伟大复兴而奋勇前进的优良作风。”在“背篋精神”鼓舞下，贵州广大干部紧紧盯住群众的实际困难，从小处入手、做到位，不断改进工作作风。

服务型基层党组织建设建起民心路。近年来，贵州各级党组织以建强基层服务型党组织为抓手，努力打通便民利民“最后一公里”。不少地方把镇（乡）与群众日常生活联系紧密的部门整合，在群众聚居的地方搭建“村电共建”“村银共建”等便民服务平台，开展综合服务。既让村民们在家门口轻松办理手机费、水电费、小额存取款、养老保险、农村低保、户口、结婚证等事情，又让村民通过网上办公、网上审批、网上公开、网上监察、网上视频为一体的网上办公制度办理申请事宜。基层服务型党组织建设，变“民对官”为“官对官”，变“私对公”为“公对公”，变“群众跑路”为“干部跑腿”，变“群众动嘴”为“干部办事”，变“被动”服务为“主动”服务，不仅有效解决了群众“办事难”的问题，还在促使政府职能转变的过程中修筑了民心路。

（五）反腐从严灭虎蝇

党内决不允许有腐败分子藏身之地，要坚持“老虎”“苍蝇”一起打，形成系统完备的反腐倡廉法规制度体系，下大气力拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”，是十八大以来习近平总书记的一再要求，也是近年来贵州各级党组织全面推进反腐倡廉建设的重要特色。

民生监督净生态。2014 年开始，贵州在全省乡镇建立 1482 个民生监督组，围绕新型农村合作医疗、危房改造、畜牧良种、家电下乡补贴等民生资金开展专项督查。惩治腐败零容忍。2013 年，贵州省委下发《党风廉政建设主体责任和监督责任清单（试行）》，进一步明晰了主体责任和监督责任的主要内涵、工作任务，细化了党委（党组）领导班子、党委（党组）主要负责人、党委（党组）其他班子成员以及纪委（纪检组）领导班子、纪委书记（纪检组长）、纪委（纪检组）其他班子成员的责任内容。巡视利剑瞄靶心。2014 年以来，省委先后 6 次召开常委会会议听取巡视工作汇报，3 次在全省领导干部大会上对巡视工作进行部署安排，按照中央巡视工作领导小组第 19 次会议精神，专门下发了《关于调整省委巡视工作领导小组有关领导成员的通知》，明确省委巡视工作领导小组由省纪委书记担任，省委巡视工作领导小组召开会议，由省委办公厅发会议通知、出会议纪要，同时还明确省委巡视办为省委的工作部门，设在省纪委，直接向省委负责。

三、全面从严治党的贵州方略

在贵州与全国同步建成小康社会的奋斗中，全面从严治党，有着提神、强人、聚力、净境等十分重要的现实意义。近年来贵州全面从严治党的探索，既为全面建成小康社会提供了精神动力、组织保障、制度基础和环境条件，又创造着自己独特的形式和有推广价值的经验。全面从严治党有很多事情要做，联系贵州与全国同步全面建成小康社会的实际，当前必须在以下方面着力。

（一）着力抓好思想教育这个根本

坚持不懈强化理论武装，始终把学习贯彻习近平总书记治国理政的新理念新思想新战略作为做好各项工作的“主心骨”和“定盘星”，学思践悟、知行合一。把习近平总书记治国理政的新理念新思想新战略作为广大党员干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵、坚守底线、奔向高标、做好工作、永葆本色的思想武器，转化为与全国同步全面建成小康社会的精神力量。要把全面从严治党的成效最终体现在推动中心工作、促进事业发展上，把学习贯彻习近平总书记治国理政的新理念新思想新战略体现到脱贫攻坚、决胜同步小康建设的成就上。切忌空对空、坐而论道，纸上谈兵。

（二）着力抓好严明纪律这个关键

党内政治生活的严肃要靠制度保证，更靠制度的执行。既要自觉对照廉洁自律准则、党纪处分条例、问责条例等党内法规，深查细照“七个有之”，严格执行“八个决不允许”，严格落实“十严禁”，推动讲政治、守纪律成为思想自觉和行动自觉；又要自觉落实好与全国同步全面建成小康社会的各项任务、各项要求，把各项任务、各项要求抓紧抓实，要把全面建成小康社会的成效作为讲政治、守纪律的重要标准。要以党的纪律为标尺，强纪刚性约束，既盯大问题，又不放过小问题，使党员干部知敬畏、存戒惧。

（三）着力抓好选人用人这个导向

最重要的政治生态，是选人用人。总书记一再强调，选人用人是党内政治生活的风向标，用人上的不正之风和腐败现象对政治生活危害最烈，端正用人导向是严肃党内政治生活的组织保证，是改善党内政治生态的治本之策。要大力选拔想干事、能干事、干成事、不出事、好共事的一流干部，以用人环境的风清气正促进政治生态的山清水秀，为净化政治生态营造好的“气候”环境。要敢于向不正之风亮剑，坚决打破所谓的“关系网”“潜规则”，让热衷于跑官要官、拉关系、搭天线、走门子的人没市场。对买官卖官、拉票贿选、说情打招呼、干扰换届、破坏选举等行为，从重从快及时查处。要突出“关键少数”，从严管理监督。

（四）着力用好组织生活这个手段

党的组织生活是党内政治生活的重要内容和载体，是党组织对党员进行教育管理监督的重要形式。严肃党内政治生活，关键是要推动组织生活制度化、经常化、规范化，为净化政治生态营造好的“气候”环境。要切实提高组织生活的质量，完善党的组织生活，重在落实制度、贵在保持经常。严格按照党章有关规定，经常和定期开展组织生活。要注重创新方式方法，把握组织生活的规律特点，紧跟时代步伐、紧贴党员实际、紧扣突出问题，与时俱进创新内容、载体、方法、手段，善于以新的经验指导新的实践。

（五）着力厚植基层组织这个基础

必须把抓基层打基础工作作为长远之计和固本之策，对各领域基层党建扭住不放，做到方式不变、力度不减、抓出效果。要深入贯彻全国国有企业党的建设工作会议、全国高校思想政治工作会议、全国农村基层党建工作座谈会、社会组织党建工作座谈会、抓党建促脱贫攻坚工作座谈会精神，一项一项梳理、一条一条落实，明确问题清单、责任清单，把基层党建各项部署落到实处。城市党建要适应城市化快速发展的趋势，树立城市大党建理念，整合党建资源，推动工作重心下移，补强薄弱部位和薄弱环节，积极探索城市党建工作的新路子；机关党建要解决“灯下黑”和“两张皮”问题；非公党建要持续推进非公企业和社会组织党建工作“两个覆盖”；农村党建要重点保障大扶贫战略行动，加强农村“三支队伍”建设，严格规范“两委”选举，精准解决后进支部问题，解决少数驻村干部、帮包干部不落实不负责的问题，做到以党建来促脱贫、助脱贫。完善基层民主管理制度，加大对“村霸”和宗族恶势力的整治力度。发挥民生监督作用，严肃查处基层干部不作为乱作为、侵犯群众利益、贪腐谋私等问题，切实解决群众身边的不正之风，增强群众的获得感和对党组织的信任度。