

创新乡镇基层党建工作的几点思考

王秀锋 刘华舜 唐政军

近年来，镇远县江古镇党委按照上级要求，坚持“围绕党建抓发展，抓好发展促党建”工作理念，认真落实基层党组织建设工作各项措施。不断改进党建工作方法，创新工作思路，筑牢基层党组织建设工作，为该镇经济社会更好更快发展，实现同步全面小康建设夯实组织保障基础。

一、创新基层党建做法及成效

（一）牢固树立“党要管党、从严治党”意识

一是强化党建责任制，层层落实到位。镇党委把树立“不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的责任意识，作为建立健全党建责任制的基础工作来抓，分别与各党支部签订党建工作目标责任书，建立健全党支部书记履行党建工作职责述职制度，形成党支部书记“第一责任”、副书记“具体责任”的责任体系，努力构建了“大党建”工作格局。健全完善了党员领导干部党建联系点、党建工作联席会议、党建工作督促检查机制，促进了党建工作全面开展。二是实施“一岗双责”，促进党风廉政建议。镇党委始终把党风廉政建设摆在重要位置来抓，党政“一把手”负总责，班子成员切实履行“一岗双责”。加强党员干部廉政警示教育，筑牢拒腐防变思想道德防线，保持惩治腐败高压态势。三是加强“三强”工程建设，巩固基层组织阵地。该镇先后完成寿斗、大岭、中所等 6 个村的村级活动室建设，同时强化村支两委管理，切实提高村干党员的服务意识，做到了农村基层组织阵地强、管理强、服务强。四是抓好党员发展，促党员队伍壮大。建立后备干部培养机制，每个支部都保持三名以上的后备干部。2011 年来全镇共发展党员 77 人。五是开展基层党组织书记述职述廉和创新“五评”村干工作。其主要内容：村干应具备的四个条件（即正派、无私、团结、实干），结合村干的德、能、勤、绩、廉进行综合评价。为实现全方位测评，确保测评结果客观、真实，对评价项目及权重镇党委创新推行“五评”村干制度，采取 100 分制进行评议。其中，群众评，占分值的 30%。通过测评组深入各村，通过不打招呼的方式，随时随地组织群众开展测评；党员评，占分值的 20%。通过无记名方式，召开党员大会，组织对村干进行测评；村干互评，占分值的 10%。通过召开村干互评测评会的方式进行测评；“两代表一委员”评，占分值的 15%。测评工作组通过走访各村的“两代表一委员”进行测评调查；上级评，占分值的 25%。组织镇领导班子、镇属部门干部、挂村单位干部、同步小康驻村干部等对村干进行测评。通过创新“五评”，调动村干和党员工作积极性与主动性。

（二）扎实开展“两学一做”学习教育，提升党员整体素质

一是加强学习，提高素质。领导干部带头学习。坚持以镇党委中心组学习为龙头、以党支部学习为基础、以党员学习为主体，推进“两学一做”学习教育工作。二是配戴党徽，亮明身份。党员领导干部不仅配戴党徽，而且陆续开展“学党章、戴党徽、亮身份”活动，书记上党课、争创党员先锋岗等活动。同时，各村党支部与同步小康驻村工作组、“第一书记”，组织各村党员、组干践行“两学一做”学习教育。三是规范制度，有章可循。各支部结合实际，制定“三会一课”制度，用制度指导各党支部健全各项工作开展。四是“学、做”工作到位，“堡垒”成效突显。该镇自开展学习教育活动以来，镇属各党支部组织“两学一做”学习教育宣讲 13 次，镇党委利用“名城大讲堂”组织各党支部集中宣讲 1 次，利用“氧吧江古微信公众号”推送“两学一做”相关信息 48 条，党员干部 520 余人次参与学习教育。截至目前，该镇驻村便民服务中心为群众办事 5681 件次，办结 5667 件次，镇驻村便民服务中心为群众办事 536 件次，办结 529 件次；镇“党建扶贫”工作组指导全镇 11 个村成立了农民专业合作社，通过“企业+合作社+农户+基地”的模式，由村集体持股发展村级产业，增加村级集体经济积累，共种植烤烟 4600 亩、绿色无公害蔬菜 400 亩、茶叶 600 亩、精品水果 3500 亩，中药材 400 亩；扶持 497 户贫困户发展养殖产业，共养殖肉牛 4 头、肉羊 40 只、生猪 546 头。“两学一做”学习教育的深入开展，为推进创新乡镇基层党建工作注入了活力。

（三）实施班子建设，提升党建水平

一是加强理论学习，纳入制度化、常态化。二是制定规则，明确职责。规范班子成员议事规则和重大事项公开、公示制度，提高了镇党委决策的权威性、科学性和民主性。同时，落实了班子成员联片包村、包抓重点工程、重点项目、重点贫困村的联系点责任制，使决策得到认真落实。三是加强作风建设，反对“四风”问题。镇党委、镇政府，在班子成员中大力倡导求真务实的工作作风，严查“四风”问题，坚决贯彻民主集中制原则，解决党员干部不想为、不作为、乱作为的问题，让班子成员凝心聚力共谋发展，提高了班子的感召力、凝聚力和战斗力，形成了班子团结拼搏，共谋发展的合力。四是结合“同步小康驻村”“小康创建”“两创一满意”“创新社会管理”等工作，促进了基层组织建设和农民增收致富奔小康，并在全镇营造干事谋发展的良好社会氛围，形成人心思变、人心思进、干事创业的良好局面，为全镇经济社会的快速发展提供了强有力的组织保障。

（四）抓好党建宣传，营造工作氛围

该镇党委充分认识到党建思想文化宣传工作重要性。在创新基层党建上，宣传工作先行。一方面着力实施党员干部学习教育长效机制，不断加强“先进典型”宣传，以业余党校、培训基地和村级组织活动场所、现代远程教育网络，横向覆盖农村党员干部教育培训网络体系；另一方面不断建立特色教育引领机制，精心设计宣传载体和创新宣传内容，营造覆盖城乡的党建文化氛围，强化农村党员干部的社会主义核心价值观，切实解决基层党组织“思想不先进，党性不强，党员意识淡薄”的问题，以达到增强基层党组织凝聚力、战斗力。近年来，该镇启动社会主义核心价值观宣传阵地建设，投入资金10万元。通过文化大院、休闲文化广场、文化墙、宣传栏等一系列基础设施建设，以及组建村级文艺队，宣传和发扬本地特色的民族文化、传统文化，并赋予新的时代特点。对党建文化进行节目编排，着力打造立体化、规范化、特色化基层党建宣传阵地，增强党建文化的感染力，营造浓厚的基层党建氛围。

（五）加强党建管理，推进政务公开

该镇党委政府推行以落实执行力和实现民主为主要内容的制度管理，用制度规范党建工作，以增强党员服务意识，自觉践行党的宗旨。一方面切实理清村级组织关系，完善并严格落实“村务党务政务公开”“四议两公开”“三会一课”“村务监督”等长效工作机制，不断提高村级事务决策和管理的科学化、民主化、制度化水平。另一方面严格实行年度考核制度、民主评议制度、述职述廉制度，规范绩效鉴定监督机制，实施基层党员干部的工作责任制度，促进农村基层干部廉洁履行职责，充分发挥基层党建管理与“村务党务政务公开”的作用。

（六）创新基层党建，推动跨越发展

一是创新基层党建，推进产业发展。该镇党委政府依托大扶贫契机，以“党支部+合作社+基地+贫困户”模式，大力推进农村产业发展，加速经济社会发展。去年底实现156户595人脱贫，中所贫困村出列。完成易地扶贫搬迁57户265人。二是创新基层党建，推进项目扶贫。今年来，该镇整合第一批中央财政专项扶贫资金453万元和省级部门对接的帮扶资金142万元，共计595万元投入脱贫攻坚工作。目前，已并动员了141户贫困户入股镇远县文化园广场建设，实现每户每年保底分红3500元以上，动员97户贫困户实施易地扶贫搬迁。通过上述举措，使全镇上下抓产业、促脱贫工作初见成效，基本实现了村村有产业，户户有增收。三是创新基层党建，推进脱贫攻坚“大比武”。镇党委政府召开全镇脱贫攻坚“大比武”动员会，及时传达贯彻省州县有关文件精神，统一思想。制定了实施方案。成立了镇党委书记、镇人民政府为组长的双组长“大比武”工作领导小组，全程指导脱贫攻坚“大比武”工作开展。组织镇村帮扶干部开展新一轮贫困户大回访。加快推进项目实施。今年，江古镇共涉及10个“一事一议”项目，已全部启动实施。涉及项目资金410万元，待项目建设完成后，将可直接惠泽村寨0.4万人受益。四是创新基层党建，推进社会事业发展和综治维稳工作。今年上半年，该镇城乡居民养老保险参保覆盖率99.69%。今年1—5月完成新型农村合作医疗报销共计16607人次，报销金额为98.52万元；发放城镇低保17913元，农村低保818243元；对维稳工

作，该镇把矛盾纠纷和不稳定因素化解在萌芽状态，做到“小事不出村、大事不出镇，矛盾不上次，纠纷不激化”，半年来在镇村两级联动下共受理纠纷 53 起，调解 53 起，成功 53 起，调解率 100%，成功率 100%。

二、存在的问题和不足

党建工作责任制虽已层层签订，但需纳入常态化管理。以开展定期不定期检查与督促，真正做到把党建工作责任制落到实处。

“两学一做”学习教育仍需进一步引向深入。

党员学习培训内容单一，除学习党章党规条例外，更需增加科技专题课，以增强党员科技知识，运用科技，带领群众跨入增收致富奔小康的行列。

扶贫工作虽有序推进，但必须把党建工作与扶贫工作深度融合，用党建促经济发展，发挥好组织优势、组织功能和组织力量，争取打造特色、有成效、有影响力的党建扶贫示范品牌。

实施“三强”工程已做出成效，但不仅需巩固成果，而且更需统筹协调抓好同步小康、党员发展、壮大集体经济。

创新基层党建调研不够，仍需加强调研，认真总结成功经验，加以推广。

三、对策与思考

（一）加强领导，夯实基础

一是围绕创新与发展，进一步健全完善党建工作制度。二是拟定创新基层乡镇党建工作方案，明确工作目标任务。三是乡镇党建工作领导小组组织专门力量，开展定期不定期检查与督促，将党建工作责任制落实情况纳入常态化管理。

（二）深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，提升党员整体素质

随着创新基层乡镇党建工作开展，实施“两学一做”学习教育纳入各村党支部重要议事日程，组织各村党员、组干践行“两学一做”学习教育，以提升党员整体素质。在工作中，认真履职，创新工作，加速发展，推进脱贫攻坚，决胜同步全面小康，真正发挥基层党组织和党员先进性作用。

（三）丰富党员学习培训课程内容

拟订党员学习培训计划，增加专业技术培训课程，邀请农科技部门具有高级职称专家、技术人员进行授课。使参训党员学到科技知识，有一技之长，能够运用科技，为打造“一村一品”，带领群众共同增收致富奔小康建功立业做贡献。

（四）抓党建促扶贫

两者是辩证统一，必须深度融合。创新党建，更好地为扶贫攻坚提供组织保障基础。继续牢固树立“党建促发展、发展带党建”观念，一方面抓实村级党组织“班子”能力加强，帮助指导制定村级发展规划，立足江古烤烟种植、中药材种植、生态

养殖和茶叶种植“四区分划”，打造“六个精准”“六个到村到户”党建扶贫攻坚品牌。另一方面，积极招商引资，强化产业发展，以“支部示范，党员带头”模式全面推动集体经济和农民增收，实现党组织带领党员，党员带领群众扶贫攻坚发展模式。

