
精准脱贫中产业扶贫的路径分析

——以湖北省天门市 119 个贫困村脱贫实践为例

杜 丽¹

（中共天门市委党校，湖北天门 431700）

【摘 要】精准扶贫中产业扶贫是关键一着，以产业化发展为抓手，综合多种手段，整村推进扶贫减贫，是解决啃下脱贫攻坚“硬骨头”的重要手段。本文将以湖北省天门市 119 个贫困村脱贫实践作为研究对象，总结其产业扶贫经验，分析存在的问题，探讨产业扶贫的一般路径。

【关键词】精准脱贫；产业扶贫；发展路径

【中图分类号】F323.8 **【文献标识码】**A

1 研究缘起

中国政府提出精准扶贫是对全世界扶贫工作的庄严承诺，脱贫攻坚重在精准，脱贫实效重在持续，不返贫。古语说：“授人以鱼，三餐之需；授人以渔，终生之用。”要想彻底改变贫困落后的面貌，完成脱贫攻坚任务关键还是要靠产业开发，建立健全长效机制，走产业扶贫的路子。

农村产业扶贫积极回应了农业供给侧结构性改革，通过农业产业结构调整，实施全域开发、全业态开发和全产业链开发，促进农村经济整体提升，有力助推农村贫困人口脱贫减贫。文本以湖北省天门市近年来，以发展产业助推脱贫攻坚的实践为例，客观审视产业扶贫的现状，深入分析问题及原因，并对产业扶贫的一般路径进行探索。

2 天门市产业扶贫现状

天门市地处江汉平原腹地，是武汉“1+8”城市圈成员之一，辖 26 个乡、镇、办、场、园，国土面积 2622 平方公里，总人口 167 万，其中农业人口 126 万，是省定插花贫困地区。通过精准识别，锁定贫困户 27836 户、贫困人口 76553 人。2014 年已脱贫 3806 户、8064 人，其中 2016 年存量 57219 人。近年来，天门市政府结合本地实际，探索多种产业助力脱贫攻坚，农村贫困人口由 2013 年的 78417 人减少到 2016 年的 57219 人，并初见成效（见下表）。

¹收稿日期：2017-09-20

作者简介：杜丽（1988—），女，硕士研究生，湖北省天门市委党校专职教师，研究方向：基层治理。

表 1 天门市产业扶贫主要项目及帮扶情况表

产业名称	带动贫困户（户）	帮扶企业（家）
高效大棚蔬菜产业园	690	22
劳务用工	81	11
富硒产业基地	1080	5
禽畜养殖业	510	23
休闲观光产业	185	2

注：数据来源：《天门市产业扶贫工作方案》等九个工作方案的通知。

3 天门市产业扶贫中存在的问题及成因分析

天门市把产业扶贫作为脱贫攻坚的重要手段，目前已有 1573 个经营主体与 653 个村、11373 户贫困户对接，实施产业扶贫。产业脱贫在取得一定成效的同时，也面临一些问题。

3.1 产业化发展环境不够优

天门市的大多数农户从事农业生产仍依靠简单的生产工具，农户拥有的固定资产比较缺乏，直接导致生产力水平低下。加上大多农民出门甚至出国经商，仅有少数农户留在家中从事传统的农业生产，从而导致整个地区产业化发展的外部环境不充分。加之，2016 夏季天门遭受特大洪涝灾害，一定程度上加重了脱贫任务，破坏了一段时间以来脱贫攻坚形成的有力基础环境。

3.2 政府扶贫开发力度不够大

3.2.1 识别还不够精准。贫困户识别存在着建档立卡操作培训不够到位，动态管理不够及时，政策理解不够透彻，筹措扶贫资金、整合项目资金投入扶贫的办法不多等问题。3.2.2 资金配套不够完善。金融助力扶贫已经启动，但是部分金融机担心资金安全，不愿贷款给贫困户，2016 年天门市金融机构仅向 2 户贫困户发放了扶贫贷款，使得投入的资源完全不能达到应有的效果，形成了投与未投、投多与投少的无差别化。

3.3 龙头企业产业带动不够强

通过“合作社+基地+农户”的发展战略，建立起农民专业合作社将近 2000 家，但大多数合作社无论是整体规模还是科技水平都相对落后，缺乏生产活力，没有产生可观的经济效益。龙头企业不像大型工商企业一样具有多个投资主体，资金来源相对单一，管理决策也相对分散，抵御市场风险能力较弱。

3.4 农户教育水平不够高

全市贫困户农民的文化程度普遍偏低，思想观念比较保守，不愿与政府或企业合作，这也是农业产业化中不容忽视的因素。有的农户不愿意参与到农业生产中来，而更愿意接受国家或政府发放的资金补贴，缺乏农业生产能力。农民职业培训参与度低，大多数农民没有参加过职业培训，缺少职业技能，对贫困村农民脱贫致富造成不利影响。

4 天门市产业化扶贫路径

面对上述问题，未来的扶贫政策除了进一步发挥已有扶贫机制的优势和经验，完善贫困瞄准机制，加大扶贫开发力度，增加扶贫项目的效益外，还需要着眼于贫困人口的社会保障和公共服务，提升贫困人口的人力资源水平，更多地依靠贫困人口自身能力促进发展，增强政府政策的协同性，构建大扶贫的格局，通过外部支持和贫困对象的自身努力来实现减贫目标。

4.1 加强基础设施建设，优化“环境”扶贫

一是改善农田水利、交通基础设施。大力改善农田基础设施建设，优化产业发展的外部基础环境，方便信息、产品、物流通达，走一条有保障的开发路子。

二是完善土地流转机制。建立完善的土地流转制度，以市场机制来调节土地流转和配置，可以提高土地使用效率，增进土地的生产收益，刺激产业投入的积极性。加强对投入资金的监管，形成一个以政府为主导，以银行为中介，以企业为接收载体的协作整体。

三是健全的社会化服务体系。建立区域性农业信息网，为农业生产者和经营者提供及时、有效的信息服务；促进农业技术推广，加强科学技术在农业生产中的融合运用；加强农产品市场体系建设，维护市场交易秩序，提高农产品流通的市场化程度；完善自然灾害的预警机制，建立相关的农业保险项目，降低农业生产中的风险，稳定农民收入。

4.2 大力推进扶贫开发，实现“开发”扶贫

一是统筹片区规划。结合实际找准片区内的扶贫项目。行政区域交界地区应加强合作，协同公关，共同编制科学的规划，整合项目、资金，形成合力。在适当的地区建设一批重大的基础设施，包括公路、饮水、灌溉、农田整治、学校、卫生院、养老院等，将公共服务延伸到需求缺口大、人口相对集中的片区。应协调不同部门，将资金捆绑使用，避免“撒胡椒面”，建立专项账户和资金使用监管机制，资金跟着项目走，集中力量办大事，为贫困地区发展创造有利的起飞条件。

二是加大融资力度。增加项目的直接投入，提高财政预算在扶贫项目资金中的比重，减免贫困家庭对项目的补充投资要求。将省级公共财政预算支出向贫困人口倾斜，建立财政收入增长与扶贫资金的挂钩体系；要采取措施广泛动员社会资金进入扶贫开发领域，发挥企业、非政府组织的社会责任感，通过税收优惠、税费减免、土地使用等政策，引导社会资金投入贫困地区；要增加对贫困农民的金融支持，为贫困家庭提供小额贷款，并通过财政贴息等方法降低贫困农民的还贷压力，探索在村庄建立互助资金，增加农民的融资渠道。

三是建立“市场+”机制。引导农民进行产业结构调整，发展设施农业，让农民有一定的产业项目和致富项目。通过为龙头企业提供税收优惠、减免、资金扶持的方式，利用“公司+农户”、“合作社+农户”的形式，将分散的小农整合起来，增强抗风险能力，减轻贫困人口的脆弱性。

4.3 培育壮大地方企业，加大“带动”扶贫

在产业化扶贫模式中，地方龙头企业对农户的影响不容忽视。通过调查，在天门市有地方企业或合作社的地方，农户有较好的资源可以利用，能够吸纳更多的贫困人口，使农民有稳定的经济来源。如：渔薪镇灰市村和青山村建设设施蔬菜标准园，实施“合作社+农户”双带（带头富、带领富）扶贫模式，惠及贫困人口 287 人，低保户 82 户，97 人，让贫困户得到了实惠，实现了“土地流转收租钱”、“生资赊供免息钱”、“技术支撑多赚钱”、“订单收购保本钱”、“社内打工得现钱”；白茅湖代湾村大力发展苗圃产业，进行绿化育苗，有的贫困户直接得到技术和项目帮扶，有的贫困户在合作社内打工增收，取得了良好的脱贫

成效：竞陵办事处祖师村与华西农商城对接，帮助指导贫困户连片种植大棚蔬菜 75 亩；小板镇周杨村拟建 120 亩的花卉苗木产业园；岳口镇习桥村将该村蔬菜种植与嘉琪公司对接，拓宽增收渠道。

4.4 加大教育培训力度，鼓励“自我”扶贫

实施产业化扶贫的关键是要农户自身参与其中。一是提高基础教育水平。要加大贫困地区农村义务教育的投入力度，积极建立标准化的教育设施，科学合理地配置教育资源，使城乡共享优质教育服务，不让贫困地区的儿童输在起跑线上。提高贫困地区的高中入学率，使贫困地区学生们有接受更高程度教育的机会，缩小与发达地区的教育差距，进而使贫困地区劳动力有向上的社会流动空间和渠道。

二是加大劳动力转移培训。通过进行劳动力输出转移，进入城市 and 现代产业领域，分享改革发展成果，减少农村贫困。利用政府和社会教育培训资源，开展现场传授、远程教育等多种形式，进行有针对性的就业技能培训，让农民进得来，学得会，用得上。根据市场需求设置培训项目，如多提供驾驶、建筑、机械使用、维修等市场需求广、易教易学的培训项目。有条件的应该提供职业技能培训，帮助农民获得从业资格，让农民掌握一技之长，增加进城务工的就业机会。

三是抓好专业技能指导。要根据群众需要，在哪里实施项目，就在哪里开展针对性的培训，增强农民参与的积极性。要发挥现有科技推广站和农机推广人员的作用，广泛深入农民的田间地头，利用现场教学，向农民提供科学的种田技术，促进科技下乡。在产业扶贫过程中，依托龙头企业和合作组织的优势，在标准化的生产中向农民传授急需的农业高新技术、关键技术和实用技术，提高农民的致富本领。

参考文献

[1] 荣姣凤. 郑州市产业扶贫拓新路[J]. 农村. 农业. 农民 (B 版) (三农中国), 2006 (02) .

[2] 吕兴世, 赵原. 推进我省产业扶贫之管见[J]. 山西农经, 2006 (02) .

[3] 杨杰文, 陈美君. 关于贫困地区产业扶贫的思考[J]. 农村财政与财务, 2013 (12) . __