

关于湖北省农村水利建设的几点建议

——基于利川市“小农水”建设的经验¹

高 杨，何 奕，张翰林

（湖北省水利水电职业技术学院，湖北 武汉 430070）

【摘 要】：在农村小型水利工程建设中，湖北省利川市根据本地的实际情况，探索出一套行之有效的建设和管理机制，值得借鉴。在总结利川市“小农水”建设经验的基础上，为湖北省农村水利建设提出了相关建议。

【关键词】：小农水；建设重点；经济效益；发展对策

【中图分类号】：S279.2 **【文献标识码】**：A

1、利川市小农水建设的成功经验

利川市在“小农水”建设中因地制宜，合理布局，按照“建一片，成一片，发挥效益一片”的原则，历时三年，完成了第二批小型农田水利工程建设，工程总投资 6000 余万元，新建和维修小型泵站 21 座，引水堰 5 处等。目前，利川市第六批小型农田水利工程已全面开工，项目涉及 8 个乡镇 101 个行政村。

1.1 整合投入资金，建设重点工程

利川市以县级农田水利规划为依据，以提高资金使用效益为目标，按照“渠道必变、用途不乱、优势互补、各记其工、形成合力”原则，要求每一分钱都落到实处，同时整合中央与地方各部门涉农资金，做到项目对接，着力解决重点工程资金不足的问题。

1.2 创新管理机制，实行监管结合

针对水利重点工程建设项目多、投入大、分布广的特点，利川市创新管理和监管机制，明确“系统化规划、规模化推进、高标准建设、新技术支撑、用水户参与”的建设思路，成立“小型水利工程用水户协会”管理“小农水”工程。同时，积极推进农业供水改革，完善农业供水的机制和细节，提高农业水费的透明度。

1.3 加强施工管理，严把建设质量

对施工管理坚持“权利在阳光下行动，项目在规范中完成”的工作思路，以打造“一流工程、环保工程、精品工程、廉洁工程”为目标，全面加强对项目建设程序、质量、效率、安全、资金的管理。在项目建设过程中，严格遵守工程制度，市水利局抽调专业技术人员在施工现场检查和监督，解决施工中出现的問題。实行工程监理制，工程的每个阶段都指派一名监理人员，

¹**【作者简介】**：高 杨（1998-），男，湖北仙桃人，水利水电建筑工程专科学学生。

实行平行检查和旁站监理，严格控制工程质量、进度、投资；实行合同管理制度，严格按合同规定履行权利与义务；工程完工后，由村民代表选举一名质量监督员参与工程验收工作，以此调动农民建设“小农水”的积极性。

2、利川市“小农水”产生的效益

2.1 经济效益显著，发展潜力提升

利川市从第二批小农水项目开始新增灌溉面积 1906.67hm²,改善灌溉面积 2726.67hm²，参照同地区农业生产状况及当地物价指数，项目区年新增粮食 1700t，年新增灌溉效益 608 万元，项目区人平均增收 85.99 元，实现了农业增产、农民增收、繁荣农村经济起的重要作用，待第六批小农水完工后，将给利川市带来更大的收益。

2.2 社会效益显著，农民参与积极

利川市在小农水项目建设建成后形成了配套较为完善的农田灌排系统，提高了农田抵御干旱、洪涝灾害的能力，渠道内的堵水和渗漏现象得到了彻底的改善，节约了灌溉用水。同时，严格的管水、用水制度保证了水费的公开、透明，大大缓解了农民用水的矛盾，提高了农民参与“小农水”建设的积极性。

2.3 生态效益明显，种植环境改善

“小农水”项目建设完成后，生态环境明显变好，林草植被面积增加，森林覆盖率提高，减少了土壤冲刷量，减少了水土流失及水体污染，使自然生态环境得以良性循环。

3、对湖北省农村水利建设的建议

利川市是湖北省一个山区县级市，其根据当地实际开创了科学建设“小农水”工程，为全省的水利工作提供了参考。从利川市的经验看，要搞好湖北省的“小农水”工作应该采取以下措施。

3.1 科学制定规划，建设生态水利

“小农水”建设要规划先行，科学制定年度规划及长远规划，既明确目标干当前，又谋划发展想长远，形成一整套科学有序的农村水利建设规划体系。近年来，湖北省水利厅按照 2011 年中央省市一号文件和中央水利工作会议关于农村水利建设的要求，以深化水利改革发展为动力，以水资源环境承载为基础，树立尊重自然，顺应自然，保护自然的理念，大力实施重点生态水利建设。在水资源与水生态保护方面，全面实施水污染防治，严格控制排污总量，开展重点河流水系整治与生态修复，开展饮用水源地保护和水土流失治理，控制血吸虫病传播，因地制宜地开展水生态文明县、乡、村建设试点。

3.2 加强技术指导，建设科学水利

农村水利工程是重要的农业基础设施，是农民群众热切期盼的民生工程。为了加快农村水利建设，应该加强对设计单位、监理单位的管理，加大对技术人员的专业技术培训，行业主管部门要加大对设计单位的管理指导力度，细化设计要求。

3.3 优化资金管理，建设民生水利

在资金管理方面，每笔水利专项资金都要由本地财政局相关科室层层审核，层层把关按计划、按合同、按进度拨付。为了

优化资金管理，增强资金的计划性，必须强化资金的监控力度，缩短资金的周转时间，提高资金的支付进度和使用效率。为了突出民生水利，要把重点放在农村饮水、中小河流、水库水源、水土保持、农田水利、水电开发等民生水利工程，尤其要抓好小型农村水利建设。

3.4 严格控制质量，建设可持续水利

抓好质量评定，强化质量监督。对实施的重点“小农水”工程，从质监项目受理、项目划分确认、中间过程控制、质量评价等环节入手，严格按照规范要求，严格控制工程质量。给用水大户讲解水资源管理的基本要求，把经济效益、生态效益和社会效益相结合，鼓励实行技术革新，减少使用新鲜水，循环利用再生水，达到水资源使用最少、效果最好。

3.5 狠抓运行管理，建设效益水利

农村水利建设与管理是水利工作的重要组成部分。要加强在水利工程运行管理的监督工作，重点落实管理主体，加快水利工程运行管理改革，核心是实现农村水利工程的可持续利用。要将现代农村水利建设放到全村经济社会发展的大局中，系统谋划、科学规划，放大水利建设功用，提升水利建设效益，实现水利与经济社会发展的良性互动。

[参考文献]

[1]王 颢，毛 健.田间水龙头告别望天收[N].人民长江报，2015-08-15.

[2]赵竞成.如何把握好小型农田水利重点县的建设重点[J].中国水利，2010（23）：6-7.

[3]裴海燕，胡顺华.湖北投资倾斜小农水重点县[N].中国水利报，2009-07-31.