

# 泸西县太平村村级“四位一体”建设的研究<sup>1</sup>

夏敏

(云南农业大学 经济管理学院, 云南 昆明 650000)

**【摘要】**: 美丽乡村建设是我国现代社会发展所面临的崭新课题, 也是时代发展和构建和谐社会的必然要求。农村村级“四位一体”建设是美丽乡村建设的一种新趋势。主要以泸西县太平村“四位一体”建设为例, 探讨太平村“四位一体”建设的整体现状和建设过程中存在的不足, 并从现实的角度提出相应的建议措施。

**【关键词】**: 美丽乡村; 四位一体; 太平村

**【中图分类号】**: F320      **【文献标识码】**: A

“美丽乡村”建设一直是我国经济发展中的重要问题, 村级“四位一体”建设是美丽乡村建设的一个重要方面。伴随着城乡二元经济结构体制矛盾的日益凸显, 农村建设发展面临很多阻碍, 美丽乡村建设出现很多状况, 农村人居环境较差、集体经济落后、公共服务水平不高、基层组织人员素质较低。

为了改变当前美丽乡村建设所面临的困境, 党中央国务院提出村级“四位一体”的发展理念, 建设发展新农村。2017 年中央一号文件提出“深入开展农村人居环境治理和美丽宜居乡村建设, 加强农村公共文化服务体系建设, 提升农村基本公共服务水平, 完善农村基层组织建设, 支持农村集体经济发展”。

## 1、村级“四位一体”的含义

村级“四位一体”即为: 提升农村人居环境、扶持村级集体经济发展、提高农村公共服务水平、支持农村基层组织建设。、农村人居环境是指人类生存和发展的基础, 是农村居民生产劳动、生活居住、休闲娱乐和社会交往的空间场所, 是以农村为特定社区, 以农村居住人群为主体, 以自然生态为本底, 是与村落相关的自然环境、社会环境、生态环境、经济环境、物质环境、人文环境等组成的人类生产、生活环境。

村级集体经济同时被称为村级集体的所有制经济, 其中包含农业和农村地区不同类型的经济模式, 还包含不同类型的合作社经济, 是农村地区部分劳动者在一定范围内占据的生产资料和劳动产品的一种经济共有模式。

农村公共服务是指农村地区为满足农业、农村发展或农民生产、生活共同所需而提供的具有一定的非排他性和非竞争性的社会服务。其内涵不仅包括基本生活设施, 而且涉及了农村公共设施、公共事业、公共福利、公共服务等多个领域。

农村基层组织主要是指村级组织, 包括基层政权、基层党组织和其他组织三个方面。农村基层组织建设是党的全部工作和战斗力的基础。

## 2、太平村村级“四位一体”建设状况分析

<sup>1</sup>**【作者简介】**: 夏敏 (1991-), 男, 山东安丘人, 硕士研究生, 研究方向: 区域特色经济。

## 2.1 太平村村级“四位一体”项目示范村建设背景

太平村位于泸西县金马镇的南部，是泸西县全县 30 个贫困村之一，也是云南省建档立卡的贫困村。太平村属于半山区，海拔 1898m，适宜种植水稻、玉米、烤烟、辣椒等农作物，有耕地 36.71 万  $\text{hm}^2$ 。全村农户 1077 户，人口 4388 人，全村居住人口有汉族、彝族等少数民族。2014 年建档立卡时贫困户有 139 户 478 人，经过两年的村级“四位一体”的建设，到 2016 年贫困户减少到 42 户 84 人。

近年来，太平村以创建服务型党组织为“主轴”，以打造民生服务圈为“齿轮”，坚持工作理念凸显服务、工作重心转向服务、重点任务聚焦服务、检验标准突出服务，运用“项目化”方式发展壮大“股份合作经济”，推行“菜单式”流程，开辟群众就业通道，构建“网格化”体系优化管理服务，创新基层组织建设，全村经济社会发展呈现出良好势头。实现了“小事不出组、大事不出村”，村内街道脏、乱、差问题得到有效治理；基层组织的凝聚力、号召力、战斗力显著增强。

## 2.2 太平村村级“四位一体”项目示范村优势分析

太平村靠近金马镇政府和县城，距离镇政府仅有 5km，距离县城 7km。由于便捷的地理位置，在太平村的周边工商贸易活跃，集贸市场、小商品批发市场、特色商品交易市场、建材市场、活畜交易市场规范有序，在传统的周一、周四集市人流量可达 3 万人以上，日均交易额达 200 余万元。

项目区交通发达，区位优势明显，豆泸公路、陆泸公路、石泸二级公路和白金公路、金碧公路、太山公路、太所公路交叉贯穿全境，形成了“三纵四横”的交通网络。

自然资源天然禀赋，土地较为平整、肥沃，是全县万亩坝子之一。农田水利基础好，金马河、红旗小河、红旗大河横贯其中，田间道路、沟渠四通八达，形成了田成块、路相连、渠相通，旱能灌、涝能排的高稳产农田。

## 2.3 太平村村级“四位一体”项目示范村发展现状

一是农村人居环境方面。通过太平村村级“四位一体”建设项目的实施，大大改善了村容村貌、乡村面貌。近年来，通过建设项目的实施，太平村硬化村间道路 15km，提升改造村内主干道 1 条，购买垃圾清运车 2 辆，建垃圾池 11 个，开展了主大街环境脏、乱、差专项治理，初步建立了环境卫生责任区制度、门前五包制度、保洁员管理等制度。但是，由于垃圾清运设备数量少、管护力度不够等原因，导致村内垃圾清运不及时，部分路灯损坏、部分行道树枯死、主大街人行道部分坑洼不平，严重影响着全村人民的人居环境。

二是村级集体经济方面。为了充分发展太平村的集体经济，太平村村民赵家模等人合资成立了金马镇金爵红农民种植专业合作社。这对于调整太平村产业结构发展，壮大村级集体经济具有重大的影响意义。太平村以金爵红农民种植专业合作社为基础，已形成了“菜、花”特色产业区，为本村群众提供了先决条件。通过建设项目的实施，使太平村在经济发展中形成了“村集体+农户+龙头企业”三方合作的模式，走“产业带动型”模式这对于改善太平村合作社基础设施建设，发展特色产业具有重要的影响意义。但是由于太平村村民文化水平不高，思想认识不到位，缺乏积极性，很多村民对发展集体经济信心不足，对村级集体经济发展的作用认知不足，制约了太平村村级集体经济的发展；同时集体经济经济基础弱，集体经济不够壮大。太平村金爵红农民种植专业合作社位于山区，经济实力不够雄厚，村级集体经济资源少。

三是农村公共服务方面。太平村村级“四位一体”建设完善了太平村公共服务体系，通过建设项目的实施，2016 年完成活动广场及活动室的建设、太平小学学生宿舍建设，完成小金马围塘改造，围塘的改造，将为小金马村农田灌溉、禽畜饮水、村民洗衣提供有利的条件。避免农田有雨被淹、无雨干旱的弊端，为村民提供增收、安全、优美的用水环境。同时项目的实施需

要投入充足的人力资源，工程建设解决了太平村部分劳动力就业问题，稳定了治安；通过开展培训系列活动，提高了村民素质，促进乡风文明。虽然在村级“四位一体”建设中，太平村的公共服务取得了很大的成就，但是太平村文化设施建设仍然十分薄弱。太平村的文化场所目前仍然十分匮乏，村内的公共文化设施不能满足农民的基本需求。

四是农村基层组织建设。太平村村级“四位一体”建设创新了农村基层组织建设，基层干部服务群众的新平台，党群、干群关系进一步密切，提高了基层组织执政为民的良好形象，增强了村“两委”班子凝聚力和向心力。总支以创建基层服务型党组织，开展联系服务群众“零 km”工程为契机，进一步强化基层党组织建设，基层党组织的战斗堡垒和农村广大共产党员的先锋模范作用得到充分发挥。下步工作中，以村“两委”换届为契机，进一步加强基层党组织建设，确保农村和谐稳定、长治久安。但是，太平村内基层党组织党员的基本素质还不高，有待继续学习提高，村民参与基层组织建设的积极性不高。

### 3、太平村村级“四位一体”建设的建议

#### 3.1 改善农民生活环境，提升农村人居环境

政府应在预算中安排一定资金用于农村环境卫生基础设施建设，重点加强农村自来水以及水污染处理系统、垃圾处理系统、农村公厕和畜禽粪便处理、乡村绿化等的建设，要建立起“户集、村收村运、乡镇处理”的农村垃圾收集处理体系，把垃圾处理落到实处。加强农村环境健康危害控制，改善太平村村民的生存环境。

#### 3.2 加大资金投入力度，扶持村级经济建设

泸西县政府要重视太平村集体经济的发展，对太平村集体经济的发展要给予雄厚的财政支持。同时泸西县财政部门对涉农资金进行整合，设立村级集体经济发展扶持资金，专项用于村级集体经济发展。同时随着经济的快速发展，一方面太平村村级集体经济不断壮大、村级收入不断增加；另一方面切实利用好经济政策方面注入的村级资金。如“土地征用补偿金、上级补助资金、转移支付资金”等来发展村级集体经济。

#### 3.3 构建农民与政府双向沟通机制，提高农村公共服务水平

泸西县政府应坚持以人为本的文化理念，深入农村群众，了解其实际的公共文化需求，逐步拓宽农村群众对于公共文化服务供给信息的获取渠道，提高信息传递的时效性和准确性。定期通过座谈会的形式，加强与农民的沟通，了解他们对于公共文化服务供给的建议，然后有针对性的整改。

#### 3.4 推广“山口经验”，支持农村基层组织建设

在太平村推广“山口经验”，按照“地域相邻、人员相熟、邻里相通”的原则，以“路”为基础、“片”为单位，由镇、村、组三级干部为成员的“网格化”管理领导小组规范党员发展和管理机制。

## 4、总结

通过对太平村村级“四位一体”建设情况分析，实施“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”战略，是我国美丽乡村建设的重大改革，“四位一体”建设成为新农村建设的一个重要方面，对于新农村的建设和发展具有重要的意义。

#### [参考文献]

- 
- [1]陈宗,宁夏,吴忠.“四位一体”建设社会主义新农村[J].中国财政,2006(2):77-77.
- [2]赵洋.从四位一体视角略论农村城镇化与新农村建设的关系[J].济研究导刊,2009(1):46-47.
- [3]黄道功.推行“四位一体”机制规范村级组织建设[J].党建,2005(12):31-32.
- [4]董小林,王静,吴颖超,等.农村环境保护的“四位一体”管理模式[J].四川环境,2012,31(3):76-80.
- [5]张子卓.我省启动村级“四位一体”建设试点[J].云南农业,2016(10):94.