

2018 年云南省曲靖市宣威市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

一、2017 年工作回顾

2017 年，是宣威发展进程中极不平凡的一年。面对严峻的经济形势和繁重的改革发展任务，在上级党委、政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市人民政府团结带领全市人民，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和考察云南重要讲话精神，牢固树立和践行新发展理念，着力稳增长、调结构、促转型、惠民生、保稳定，攻坚克难，主动作为，真抓实干，较好完成了市六届人大一次会议确定的各项目标任务，实现了本届政府的良好开局。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）坚持稳增长提质量，综合实力稳步提升。面对经济下行压力持续加大、产业转型升级缓慢、财政增收异常艰难等严峻形势，我们强化经济运行分析调度，综合施策，精准发力，着力破除发展瓶颈，实现了经济社会发展速度、质量、效益同步提升。预计实现市内生产总值 279 亿元，同比增长 10%；固定资产投资 399 亿元，增长 25%；规模以上工业增加值 35.5 亿元，增长 15%；社会消费品零售总额 167.85 亿元，增长 11%；一般公共预算收入 13.06 亿元，增长 8.17%；城乡居民人均可支配收入分别为 32700 元、11150 元，分别增长 8%、10%。

（二）坚持调结构促转型，三次产业提档升级。扎实推进供给侧结构性改革，推动三次产业全面提升。现代农业提质增效。预计实现农业增加值 60 亿元，增长 5.5%。实现粮食产量 8.6 亿公斤；收购烟叶 61.52 万担，实现产值 9.14 亿元、税收 2 亿元；新增流转土地 8 万亩，建成中药材、辣椒等特色产业园区 50 个，实现特色产业产值 27.5 亿元。新型农业经营主体加快培育，新增农业龙头企业 9 户，农产品加工转化率提高到 63%。累计创建省部级农产品驰名商标 17 个。宣威火腿优质原料猪种“宣和猪”通过国家畜禽新品种认定，出栏生猪 378 万头，生产火腿 5.34 万吨，实现火腿产业产值 30 亿元。工业经济稳步发展。预计实现工业总产值 235 亿元，增长 15%。41 对煤矿矿井恢复生产建设，实现原煤产量 600 万吨；磷电磷渣综合利用、有色金属物料烘干等项目加快推进。扩大电力市场化交易，降低企业用电成本 1 亿多元。液态金属产业园建设加快推进，新建标准厂房 3.5 万平方米，“五中心一委员会”即将组建完成，液态金属 LED 照明器材项目建成投产，液态金属系列打印机、墨盒生产线开工建设，累计申请液态金属专利 93 项；晶科光伏发电项目落地建设，启动生物产业园规划。培育小微企业 340 户，新增规上工业企业 4 户，实现民营经济增加值 186.7 亿元，增长 11%，占 GDP 比重提高到 52.3%。现代服务业提速发展。预计实现第三产业增加值 140 亿元，增长 9%。文化旅游业加快发展，成功举办中国·宣威 2017 火腿美食文化旅游节，荣获“中国火腿美食名城”称号，西泽乡村生态旅游小镇、杨柳历史文化旅游小镇等景区景点建设加快推进，尼珠河大峡谷景区开工建设。物流体系加快完善，爱希望仓储物流中心建成投用，金鼎物流园区启动建设。电商产业快速发展，新增“农村淘宝”服务站 73 个、“宣威样样好”体验店 22 个，农产品营销进入电商时代。

（三）坚持打基础利长远，发展后劲不断增强。实施了一批带动能力强、支撑作用明显的重大项目，以“五网”为重点的基础设施建设成效明显。宣威支线机场选址正式获批，预可研评审顺利完成，进场道路建设前期工作加快推进，启动临空经济区规划。宣曲、沾会高速宣威段建成通车，境内 G85 与 G56 实现

互联互通，杨宣高速开工建设，国道 326 线宣威段改造全面推进，78 条 308 公里农村公路加快建设，通行农村公路硬化率达 100%。54 件小型病险水库除险加固工程全面完成，石城河、沈家河、明德水库建成投用，色米乐水库开工建设，治理中小河流 3 条，农村人饮安全巩固提升。110 千伏双圩输变电项目建成投用，万口子水电站和 35 千伏海岱、田坝等电力增容工程加快建设，天然气昭通支线宣威段输气管道一期工程建成投用、二期工程开工建设。铺设光纤主干线 1762 公里，新增 4G 基站 685 座，行政村光纤宽带和 4G 网络覆盖率达 100%。

（四）坚持抓建管优环境，城乡面貌大为改观。突出以城带乡，着力完善城镇功能，提高城镇化水平，城市建成区面积达 41.5 平方公里，城镇化率达 47.8%。城乡规划体系不断完善。推进“多规合一”，启动海绵城市、“城市双修”等规划编制。城乡建设加快推进。西一环、双龙路中段建成通车，打通城市断头路 2 条，升级改造电厂路等 6 条破损路面，地景公园、综合档案馆等项目主体工程完工，锦苑山公园、玉泉山公园、垃圾焚烧发电等项目加快推进，城市棚户区改造、文化路北段等项目开工建设，榕昌路、东山路等项目前期工作加快推进。改造农村危房 1.1 万户，完成 13 个抗震安居示范村、23 个省级重点村建设。城乡人居环境明显改善。实施城乡“四治三改一拆一增”和村庄“七改三清”环境整治行动，拆除“两违”建筑 23.1 万平方米，划定临时停车泊位 2 万多个，新建、改建公厕 97 座，集镇、建制村公厕覆盖率分别达 75%、67%。41 个“一水两污”项目加快推进，建成集镇垃圾中转站 10 个、垃圾处理场 24 个，生活垃圾处理设施覆盖率达 91%。生态环境建设扎实推进。认真抓好中央环境保护督察反馈意见整改，关闭珠江源自然保护区非煤矿山 36 个，划定高污染燃料禁燃区。全面推行河长制，大力开展河道治理、造林绿化等工作。启动国家园林城市创建，完成营造林 15.4 万亩，森林覆盖率提高到 47.5%。

（五）坚持推改革促开放，发展活力持续释放。各项改革纵深推进。完成政府部门权力清单、责任清单、执法流程审查公布，建立执法人员、市场主体信息库和随机抽查事项清单，“双随机一公开”工作全面推开。加快商事制度改革，“多证合一、一照一码”启动实施。扎实推进农村综合改革，土地确权登记颁证工作进展顺利。稳步推进殡葬改革，乡镇公益性公墓加快建设。公务用车配套改革系统推进。不动产登记、财税金融、教育文化、医疗卫生等重点领域和关键环节改革不断深化。招商引资成效明显。组建 5 个产业招商组，突出精准招商，全年引进项目 43 个，建成投产 16 个，引进市外国内到位资金 117.5 亿元，增长 8.9%。

（六）坚持重精准补短板，脱贫攻坚成效明显。聚焦“两不愁、三保障、一受益”，可完成 3 个贫困乡镇和 18 个贫困村出列、17784 名贫困人口脱贫的年度目标任务。扎实开展“找问题、补短板、促攻坚”专项行动、脱贫攻坚“百日行动”，统筹实施易地扶贫搬迁 1751 户 6075 人。抓好动态管理工作，精准锁定建档立卡未脱贫人口 120135 人。争取财政扶贫专项资金 2.2 亿元，整合财政涉农资金 8.6 亿元。开展“万企帮万村”活动，全市 1960 个新型农业经营主体带动建档立卡贫困户 4680 户发展产业，户均增收 5318 元。实施“技能扶贫”专项行动，贫困群众创业就业能力稳步提高。落实最低生活保障、特困人员供养等措施，兜住民生保障底线。实施教育扶贫，资助贫困学生 4.3 万人次，实现贫困家庭学生从学前教育到大学教育资助全覆盖。落实健康扶贫 30 条措施，实现贫困人口家庭医生签约服务全覆盖，有效防止因病致贫、因病返贫。

（七）坚持办实事增福祉，民生保障更加有力。就业创业工作成效明显，开发就业岗位 8500 个，新增城镇就业 7100 人、农村劳动力转移就业 9.6 万人，扶持自主创业 3400 人，城镇登记失业率控制在 3.3% 以内，零就业家庭保持动态清零。社会保障水平稳步提高，城乡低保实现应保尽保，居民养老保险、医疗保险实现全覆盖。教育事业加快发展，实施全面改薄、校舍维修改造等工程，新建校舍 15 万平方米，市第十中学建设前期工作加快推进；有效整合教育资源，学前教育普惠率大幅提升，消除义务教育 56 人以上大班额 181 个，高考本科上线率达 73.47%，8 人分别被清华、北大录取。卫生事业健康发展，市中医院特色专

科大楼、妇幼保健院业务楼建成投用，新建、改扩建乡镇卫生院 2 个、村卫生所 21 个，市二院迁建前期工作加快推进；分级诊疗全面推开，医疗卫生服务水平不断提升。强化计生优质服务，二孩生育政策全面落实。文化事业繁荣发展，改扩建乡镇综合文化站 28 个、村级文体活动场所 170 个，市博物馆建成开放。精神文明创建和道德模范评选工作扎实推进，群众性文化活动蓬勃开展，文艺创作成效明显，原创花灯剧《千里送鹅毛》代表云南进京参加喜迎十九大全国基层院团戏曲会演。

（八）坚持保安全促和谐，社会大局和谐稳定。坚持并完善安全生产风险评估预警制度，健全安全文化建设、安全教育培训、安全督查检查、隐患排查治理常态化等机制，强化综合监管、行业监管、属地监管和企业主体责任落实，扎实抓好重点行业、重点领域、关键环节的安全生产，全年未发生较大以上安全生产事故，安全生产形势稳定向好。加强立体化治安防控体系建设，组建“情指”联动中心，新建警务指挥室 6 个、中心警务亭 4 个，便民服务水平明显提高，群众的安全感、满意度大幅提升。“七五”普法深入开展，依法治市进程持续加快。加强应急管理，防灾减灾、应急救援体系不断完善，预防和处置突发事件的能力明显提升。健全非正常上访综合治理机制，扎实开展信访维稳专项整治，一批信访突出问题得到妥善解决。依法管理宗教事务，民族团结进步。加强国防动员、人民防空工作，军政军民关系和谐发展。外事、侨务、气象、地方志等工作不断加强，老年人、红十字、慈善、残疾人、关心下一代等事业健康发展。

（九）坚持转作风严治政，自身建设全面加强。严格落实全面从严治党各项部署，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，领导干部“四个意识”“四个自信”明显增强，干部作风持续转变。严格执行中央八项规定精神，规范办公用房、公务用车、公务接待管理，“三公”经费持续下降。严格落实重大事项向市委报告、向市人大报告、向市政协通报制度，自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督 and 市政协的民主监督，主动接受社会各界的舆论监督，办理人大代表建议 82 件、政协委员提案 187 件，办复率均达 100%。广泛听取工商联、无党派人士意见、建议，支持工会、共青团、妇联等人民团体工作，民主协商水平进一步提升。强化审计监督、财政监管、行政监察，政府系统党风廉政建设取得新成效。

各位代表，回顾一年的工作，奋斗充满艰辛，成绩来之不易。这是上级党委、政府和市委统揽全局、正确领导的结果，是市人大、市政协强化监督、大力支持的结果，是全市广大干部群众顽强拼搏、共同努力的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员，向工商联、人民团体、社会各界人士，向驻宣解放军指战员、武警官兵、公安民警，向所有关心支持帮助宣威发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，宣威底子薄、欠发达的基本市情还没有根本改变，发展不充分、不平衡、不协调的问题依然突出。一是稳增长压力较大，经济总量不大，产业结构不优，传统产业转型升级不够快，新兴产业培育不足，经济发展速度、质量和效益还不高。二是补齐短板任务繁重，基础设施欠账仍然较大，重大项目支撑不够，脱贫攻坚任务艰巨。三是财政十分困难，持续增长乏力，刚性支出大，收支矛盾突出，财政平衡面临巨大挑战，特别是政府性债务进入偿债高峰期，保工资、保运转、保基本民生压力持续增大。四是极少数部门和干部不想为、不敢为、不会为，干事劲头不足、担当意识不强、政策研究不透等现象不同程度存在。对这些问题，我们将高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

二、2018 年工作安排

2018 年，是深入贯彻落实党的十九大精神的开局之年，改革开放 40 周年，实施“十三五”规划承前启后的重要一年，也是我市决战脱贫、决胜小康的关键一年。做好今年的工作，意义重大，影响深远。

当前，中国特色社会主义进入新时代，宣威也进入了发展的新阶段。一方面，国家经济已由高速增长转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，我市结构调整的阵痛将更强、环保倒逼的压力将更大、补短板的任务将更重；另一方面，国家实施“一带一路”、长江经济带、乡村振兴等重大战略，为我们提供了更多政策机遇；供给侧结构性改革深入推进，新技术新业态新模式不断涌现，为我们产业结构调整提供了更多市场机会；全省滇中城市群一体化等发展战略的实施，为我们扩大区域合作、加快转型发展提供了良好机遇；市委六届四次全会对今年工作进行了科学谋划，为政府工作提供了基本遵循和政治保证。总体上看，推动全市跨越发展有基础、有潜力、有机遇，只要我们顺势而为，乘势而上，抢抓机遇，真抓实干，就一定能干出新成效、创造新业绩、实现新跨越！

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，认真落实中央经济工作会议部署，聚焦高质量发展要求，突出跨越发展主题，深入实施基础夯实、产业发展、城乡提质、民生改善、生态文明和强化保障“六大”工程，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、保安全等各项工作，着力在精准脱贫、产业发展、城乡建设上求突破，在民生改善、社会治理、生态文明、强化保障上创佳绩，推动全市经济社会更高质量、更有效益、更加公平、更可持续发展，奋力谱写新时代宣威跨越发展新篇章。

主要奋斗目标建议为：市内生产总值同比增长 10%左右，固定资产投资增长 20%，规上工业增加值增长 12%以上，一般公共预算收入增长 7%以上，社会消费品零售总额增长 11%以上，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 8.5%、9.5%，单位生产总值能耗控制在 3%左右，城镇登记失业率控制在 3.3%左右，脱贫攻坚完成年度任务，取得决定性进展。

为实现上述目标，我们将着力抓好十一个方面的工作：

（一）突出目标导向，坚持精准施策，坚决打好脱贫攻坚战

始终把脱贫攻坚作为头等政治任务，认真落实精准扶贫、精准脱贫措施，全面完成 5 个贫困乡镇、51 个贫困村出列，28461 名贫困人口脱贫的年度目标任务。

千方百计增加贫困户收入。坚持因村因户因人精准施策，认真落实增收脱贫措施，确保贫困群众脱真贫、真脱贫。深入推进产业扶贫促增收，按照“村村有产业，户户有项目，人人有事做，家家能脱贫”的要求，认真做好产业扶贫规划，大力发展中药材、辣椒、生猪等特色种养殖业，确保每个贫困户有一个脱贫主导产业。有序推动土地流转促增收，积极推行“市场主体+基地+农户”生产经营模式，建立“租金+股金+薪金”的利益联结机制，引导市场主体带动贫困户发展产业，形成以强带贫、以能帮贫的良好局面。大力开展创业就业扶贫促增收，加强贫困劳动力技能培训，引导各类市场主体就近就地吸纳贫困群众就业，鼓励贫困群众自主创业增加收益，确保贫困户有稳定的收入。积极拓展新型业态促增收，加快培育乡村旅游、农村电商、健康养老等新型业态，促进农业与旅游业、服务业融合发展，拓宽贫困群众增收渠道。

全力以赴改善贫困村面貌。大力实施道路硬化、饮水安全、电网改造、广播电视户户通等工程，着力完善贫困村基础设施。突出抓好易地扶贫搬迁，确保 3 月底前完成 6075 人易地扶贫搬迁任务；严格落实 100%城镇化要求，完成 2018 年上级下达的易地扶贫搬迁任务。千方百计解决搬迁群众生活出路、持续增收问题，抓好后续产业发展、就业创业保障等工作，确保搬迁一户、稳定脱贫一户。继续加大对出列村的后续帮扶力度，壮大村级集体经济，增强自我发展能力，全面巩固脱贫成果。

多措并举强化脱贫保障。坚持以脱贫攻坚统领经济社会发展全局，举全市之力，进一步从政策、项目、

资金、人才等方面加大统筹力度，确保脱贫攻坚工作精准扎实推进。加大财政涉农资金整合力度，确保整合资金不低于 10 亿元。做好产业扶贫小额信贷工作，加强与金融机构的合作，创新金融扶贫模式。持续加大专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫力度，激发贫困户脱贫致富内生动力，努力形成全民参与脱贫攻坚的大扶贫格局。统筹落实教育、健康、生态补偿、兜底保障、互联网+社会等扶贫措施，切实保障贫困群众基本生活。做好贫困对象动态管理工作，继续落实已脱贫户的后续帮扶措施，确保贫困户脱贫不脱政策。注重扶贫与扶志、扶智相结合，深入开展“自强、诚信、感恩”主题实践活动，引导贫困群众自立自强、勤劳致富、主动脱贫。

（二）突出优先发展，聚焦乡村振兴，推进农业农村现代化

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，制定乡村振兴战略行动计划，推动资源要素更多向农村配置，努力让农业强起来、农民富起来、农村美起来。

推动乡村产业振兴，让农业强起来。围绕市场需求，加快完善农业“三大体系”，切实提高农业比较效益和市场竞争能力。加大结构调整力度。在确保实现粮食产量 8.7 亿公斤，完成烤烟种植 21.62 万亩、收购烟叶 58.38 万担的基础上，进一步扩大青贮玉米、加工型马铃薯和特色经济作物种植面积，新建特色产业园 10 个以上，力争蔬菜、中药材等特色经济作物种植面积突破 100 万亩；加快“宣和猪”猪种推广步伐，抓好生猪标准化、规模化养殖，力争出栏生猪 400 万头以上，生产原腿 5.6 万吨，加工精腿 1.3 万吨，做好品牌推介、市场营销等工作，推动火腿加工集团化发展，力争实现火腿产业产值 35 亿元以上。加快农业产业化进程。按照“一村一品、一乡一特”要求，努力培育一批特色名镇名村；加快发展辣椒、魔芋等农产品精深加工，力争新增农业龙头企业 5 个，农产品商品率提高到 64%。强化品牌创建。推进“三品一标”认证，新增省部级知名农业品牌 3 个以上，力促云淀粉、坤太调味品等品牌做大做强。大力发展田园综合体。有条件的乡（镇）、街道要打造 1—2 个田园综合体，推动农业与旅游、文化等产业深度融合，努力让乡村产业不断兴旺起来。

拓宽农民增收渠道，让农民富起来。坚持向改革要动力，不断激发农村发展活力。抓好农村土地制度改革，完成农村土地确权登记颁证工作，加快农村土地流转步伐，健全农企利益联结机制，创新订单合同、入股分红、合作服务等模式，让农民分享到更多土地增值收益。推进农村集体产权制度改革，探索“资源变资产、资金变股金、农民变股东”模式，有效增加农民财产性收入。支持有资金、有技术、懂管理、会经营的职业农民、返乡农民工创业，提高农民务工收入。加快金融进农村步伐，开展好农村产权抵押贷款，多渠道满足新型农业经营主体的金融需求。培育农民合作社、家庭农场、种养大户等新型经营主体 200 个以上，扶持发展农业产业化联合体，加快形成生产、加工、销售相结合的产业链和价值链，让农民更多分享二三产业创造的价值增值和收益分配。大力发展农村电商，推进农产品线上线下同步销售，拓宽农产品销售渠道和农民增收渠道。

加快美丽乡村建设，让农村美起来。坚持环境要美，心灵也要美，扎实抓好美丽乡村建设。从教育人、塑造人入手，把自治、法治、德治融入美丽乡村建设中，加强基层组织建设，造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，引领和推动美丽乡村建设；完善村规民约，开展法律、文化、科技等进农村活动，引导群众移风易俗，加强文明创建，努力让群众在创建活动中展示文明新风、提高道德素质。从环境整治、植绿补绿入手，把治脏、治乱、治污与新房、新村、新景建设相结合，深入实施“厕所革命”、村庄“七改三清”、“三堆”变“三园”等环境整治行动，扎实抓好绿化、美化、亮化、净化工作，造绿地、植绿树、布绿带，加快形成“一镇一景观、一村一园林”，打造“村在林中、房在园中、路在绿中、人在景中”的田园风光。积极发展绿色产业，着力打造一批美丽小镇、美丽村庄、美丽庭院，努力让美丽乡村“看得见山、望得见水、记得住乡愁”，成为农民幸福生活的宜居家园和市民休闲养生养老的生态乐

园。

（三）突出工业主导，加快产业升级，提升工业发展质效

以提高工业发展质量和效益为中心，坚持改造提升传统动能与加快培育新动能并重，盘活存量、优化增量、做大总量，确保实现工业总产值 258 亿元，增长 10%以上。

提质发展传统产业。加快煤炭、电力、化工、冶金、建材、食品加工等传统工业技改升级，增强核心竞争力。加快煤矿“四化”建设，力促保留矿井尽快达产达效，确保原煤产量 400 万吨以上；积极引进新型煤化工项目，延伸产业链条。支持磷电磷渣综合利用、六偏磷酸钠等项目建设。力促年产 1200 万平方米瓷砖项目落地建设。完善马铃薯、玉米良种研发中心，推进新品种鉴定区、新品种保纯区、种子繁育区建设，抓好科技创新孵化基地、新品种展示基地、种子集散交易基地、良种扩繁基地建设，着力打造集“育、繁、推、产、加、销”于一体的现代种业园。抓好野生山茶综合开发利用、果蔬饮品等项目建设，确保年内投产。积极引进核桃、中药材等农产品精深加工项目，打造 1—2 个生物资源产业集群。

加快发展新兴产业。围绕把虹桥轻工业园建成新兴产业聚集地的目标，进一步完善产业发展规划，加快发展以液态金属为引领的新兴材料产业。聚焦液态金属四大领域、十大产业，努力在技术研发、成果转化、打通市场应用快捷通道上求突破，力争完成 100 项以上发明专利申请、5 项以上技术转化，引进 2 个以上液态金属上下游产业化项目，不断延伸产业链条，壮大产业集群。加快液态金属产业园建设，确保“五中心一委员会”6 月底前建成。做好云南液态金属研究院落地建设工作，推进液态金属质量标准和检测检验体系建设。启动 50 兆瓦液态金属光伏系列组件项目建设，力促液态金属系列打印机及墨盒生产线项目建成投产，抓好液态金属 LED 照明器材产品开发和市场开拓。加快晶科光伏发电项目建设，促进新能源产业提速发展。

大力发展民营经济。充分激发和保护企业家精神，大力弘扬和崇尚劳模精神、工匠精神，努力建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。扎实抓好“两个 10 万元”微型企业培育工程，加大“个转企、小上规、规改股、股上市”等政策扶持力度，力争新增小微企业 200 户以上，培育规上工业企业 5 户。支持符合条件的民营企业通过发行债券、“新三板”挂牌融资等方式拓宽融资渠道，努力营造权利公平、机会公平、规则公平的民营经济发展环境。

持续壮大园区经济。坚持把园区作为工业发展的主战场，进一步明确开发区功能定位，聚焦主业、主抓工业，强力推动园区优化升级，确保实现园区规上工业增加值 30 亿元以上。多渠道筹集建设资金，加快产城融合发展配套设施建设，重点完善液态金属产业园配套设施，完成凤凰山工业园区生活污水处理站、配套排污管网建设。全面清理园区内闲置、低效工业用地，妥善处置“僵尸企业”，盘活存量资源，增强园区承载能力。启动生物产业园建设，抓好 30 万吨马铃薯储备库、21 万吨冷链库建设。强化园区招商，力争年内入驻园区项目 5 个以上。

（四）突出需求导向，拓展新型业态，培育壮大现代服务业

坚持把培育壮大现代服务业作为经济增长的新引擎，聚焦消费新热点，加快培育新业态，促进服务业发展提速、层次提升，确保全年实现第三产业增加值 155 亿元，增长 10%。

加快发展生产性服务业。以产业发展需求为导向，推动生产性服务业向专业化、高端化延伸。围绕完成现代商贸物流产业增加值 52 亿元、同比增长 8%的目标，积极融入曲靖市区域流通节点城市发展布局，

加快建设一批物流园区、专业市场、综合配送中心，推进工业与物流联动发展，农产品与物流配送、电子商务配套服务，构建现代商贸物流产业新体系。加快大力物流农产品冷链配送中心、金鼎物流园区等项目建设，抓好马铃薯批发市场、农产品配送中心等专业市场建设，做好临空经济区物流园规划工作。大力发展研发设计、信息技术服务、节能环保服务、检验检测、商务咨询和中介服务，加快向价值链高端延伸。

创新发展生活性服务业。以群众消费需求为导向，推动生活性服务业向精细化、高品质转变。加强集贸市场、特色街区、城市综合体等商业网点建设，促进批发零售、住宿餐饮等传统商业提档升级。培育发展健康咨询、体育健身、养老养生、康复保健、家政服务、文化娱乐等新型服务业态，满足多元服务需求。启动实施跨界电子商务兴边富民三年行动计划，支持商贸流通企业线上线下融合发展，抓好电子商务进农村综合示范县项目建设，新建乡镇电商服务站 10 个，实现电商服务网点市乡村三级全覆盖。

大力发展文化旅游业。围绕实现文化旅游业综合收入 30 亿元以上、接待游客 300 万人次以上的目标，着力推动全市旅游“点”连“线”、“线”扩“面”，加快发展全域旅游。积极开拓旅游市场，统筹做好旅游标识系统建设、旅游项目推介、旅游市场营销、旅游商品开发等工作。创新旅游发展机制，整合资源、资产、资本，做大做强旅游投资开发公司，积极推进旅游景区企业化经营、旅行社综合经营、旅游饭店连锁经营、旅游客运企业联合经营和旅游商品规模经营。打造旅游精品，启动月牙湖湿地公园建设，抓好东山公园国家 3A 级景区创建，改造提升锦苑山公园、玉泉山公园、浦在廷故居等景区景点；以西泽乡村生态旅游小镇、杨柳历史文化小镇建设和尼珠河旅游景区开发为重点，打造好乡村生态休闲旅游、历史文化旅游、峡谷风光旅游三条精品线。围绕“吃住行游购娱”，发展多元住宿、特色餐饮、民俗文化演艺等服务业态，不断丰富旅游消费链条要素。围绕打造“中国火腿美食文化名城”目标，坚持走多元化发展路径，继续举办好中国宣威火腿美食文化旅游节，开发以宣威火腿为代表的特色商品、特色美食，促进火腿产业与文化旅游业、现代服务业相融互动发展，推动宣威火腿产业快速做大总量，提升发展质量，提高市场竞争力。扎实抓好“一部手机游云南”宣威板块建设工作，认真做好“旅游+”文章，促进旅游与文化创意、健身康体、养老养生等业态融合发展。

（五）突出建管并重，注重内涵发展，着力提升城市品质

以创建国家园林城市、国家森林城市、国家卫生城市为统领，以创促建、以创促管、以创提质，扎实推进新型城镇化进程，努力让人民群众生活更便捷、更舒心、更美好。

以创新的理念规划城市。强化规划引领，完善城乡规划体系，统筹做好山地保护、水系统、绿地系统、海绵城市、地下综合管廊等专项规划，推进“多规合一”。完成城市棚户区改造西河片区修建性详规、东河生态走廊规划，做好老城区控规修编，完善“城市双修”规划。强化重要节点、重要区域规划，让城市设计更科学。严厉查处违反规划行为，保证规划刚性落实。

以精品的理念建设城市。坚持地上与地下、生产与生活、形态与生态并重，扎实推进生态修复、城市修补，改善城市环境，完善城市功能，提升城市品质。启动榕峰路北延线、东安街等城市主干道建设，打通东山路、榕昌路、双龙路等城市“断头路”，提质改造文化路北段、庙山西路等城市路网，全面维修破损路面，合理规划建设停车场、充电桩，完善公交网络，规范公交运营管理，让市民出行更便捷。启动第二自来水厂建设，有效解决城市供水不足问题；加快污水管网建设，推进雨污分离，提高污水收集率、处理率；推进地下综合管廊建设，加快管线入地进度。加快城市棚户区改造，确保年内完成西河片区房屋征拆工作；加强城区公厕、垃圾箱等综合配套设施建设，规划建设园林植物研究所、植物园，启动东河生态走廊建设，合理布局一批城市小广场、小游园，让城市功能更完善。

以人文的理念治理城市。坚持重心下移，充分发挥街道、社区在城市治理中的主体作用，科学高效开展城市网格化、精细化管理。坚持巩固治脏治乱成果与推进工程治理相结合，深入实施“四治三改一拆一增”行动，系统治理城市规划区、城乡结合部、城中村违章建筑、违法建设、违法用地等问题，控制增量、逐步消除存量。发挥大数据作用，加快智慧城市建设，实现城市管理信息化。强化物业管理，规范物业企业运行。重视城市安全，强化综合执法，严管严治，形成常态，着力营造干净整洁、秩序良好、管理有序、安全文明的城市环境。

以精细的理念经营城市。增强经营城市意识，走“以城建城、以城养城、以城生财”的市场化路子，实现经营城市的经济效益、社会效益和环境效益最大化。重点盘活存量资本，对城市规划区内的土地、市政公共基础设施进行清理分类，盘活城市土地，实现土地收益最大化，把可投入市场运作的市政公共基础设施推向市场，增加财政收益。用活增量资本，把投资者感兴趣的项目建设权、经营权、管理权，采取拍卖、租赁、转让等多种方式推向市场，吸引更多社会资本参与经营性公益事业、基础设施项目建设。激活无形资产，强化行政事业资产、城市空间资源监管运营，创新特许经营权、冠名权、使用权、广告权等城市无形资产经营管理，使城市的无形资产转化成有形资产，实现价值增值。

（六）突出投资拉动，推进项目建设，不断增添发展新动力

把项目建设作为扩投资、稳增长、强后劲的重要举措，超前谋划，完善机制，全力推进，确保完成固定资产投资 479 亿元。

着力做实项目前期。紧盯国家区域协调发展战略、供给侧结构性改革、生态文明建设、乡村振兴战略、保障和改善民生等方面的动态，紧跟国家产业政策和投资方向，超前研究，找准结合，谋划储备一批规模大、带动强、质量高的大项目、好项目，确保动态储备项目 1000 个以上。健全完善重大项目前期工作保障机制，强化跟进对接，科学论证包装，做实可研、环评、立项、土地预审、林地报批等前期工作，提高项目成熟度，争取更多项目进入国家、省、曲靖市的项目库，加快形成投产达效一批、开工建设一批、谋划储备一批的良性循环。

着力加快项目建设。全力推进 1226 个 500 万元以上重点项目建设，其中，续建项目 926 个、新开工项目 211 个、前期工作项目 89 个。重点抓好“五网”基础设施建设。开工建设宣威支线机场，完成进场道路等一批配套设施建设，做好临空经济区规划工作。加快骨干路网建设，确保国道 326 线宣威段改造年内完工，全力加快杨宣高速公路建设，主动配合做好宣富、宣会等高速公路建设前期工作；深入实施生命防护工程，推进“四好”农村路建设，新建、改造农村公路 200 公里以上。强化水源工程建设，加快色米乐水库建设，启动官箐水库建设，做好扯卓河、龙树、协法等水库建设前期工作，完成龙场河、西泽河、宗范河治理。加强电网建设，加快推进双河、海岱、田坝电网增容工程，完成易地扶贫搬迁安置点电力配套、农网升级改造等项目建设。加快天然气昭通支线宣威段输气管道二期工程建设，力争城市燃气入户 4000 户以上。加快信息通信基础设施建设，推进宽带网络向自然村延伸。

着力抓好要素保障。充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，尽力保障重大项目建设需要。鼓励支持金融机构创新金融产品，扩大信贷投放，让更多金融资金支持项目建设、推动实体经济发展，力争金融机构贷款余额突破 170 亿元以上。探索多元化融资渠道，推广应用 PPP 等融资模式，撬动更多社会资本参与基础设施、公共服务等领域建设。积极向上争取用地指标，盘活存量和低效闲置土地，保障项目用地需求。完善项目并联审批、限时办结等机制，畅通项目行政审批绿色通道，坚决打击恶意阻工行为，着力打造良好施工环境，确保项目建设快节奏推进。

（七）突出动能转换，深化改革开放，进一步激发发展活力

坚持用改革的办法破除瓶颈，以创新的理念增添动力，不断激发企业、市场和社会的活力，努力实现突破发展、借力发展。

持续深化重点领域改革。深化供给侧结构性改革，落实“三去一降一补”，优化存量资源配置，扩大优质增量供给。深化“放管服”改革，推进“双随机一公开”，实施“互联网+政务服务”，建成覆盖市乡村三级的政务服务“一张网”。深化商事制度改革，加快市场主体培育，激发市场活力。深化事业单位改革，强化公益属性，推进政事分开、事企分开、管办分离。推进殡葬改革，完成公益性公墓建设，加强火化区内火葬管理。支持监察体制改革，统筹推进农村综合改革、城市管理体制改革、投融资体制改革、财政管理体制改革，扎实抓好审计、教育、卫生、文化、生态、不动产登记制度等各项改革。

努力提高招商引资水平。主动融入“一带一路”、长江经济带等国家发展战略，加强与央企、国企、省企和科研院所合作，吸引更多优质产业资本、技术和项目落户宣威。改进招商方式。坚持引进资金、技术、人才、智力并重，把招商引资的重点对象放在世界 500 强、中国产业 100 强、行业领军企业上，聚焦我市五大重点产业，实施延链、补链、强链精准招商，着力引进一批上下游产业、配套生产企业，推动产业集群发展。优化招商环境。实行招商引资项目跟踪服务、全程服务，严查破坏发展环境的人和事，着力构建亲清政商关系，让投资者安心创业、舒心生活。提高招商实效。严格动态督查，强化双向约束，切实提高项目履约率、资金到位率和开工投产率，力争全年引进亿元项目 15 个以上，到位资金 128 亿元以上。

（八）突出民生改善，办好为民实事，共创幸福美好新生活

围绕解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，千方百计加大民生投入，着力补齐民生改善和社会事业发展的短板，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

积极促进就业创业。深入推进就业促进计划和创业引领计划，认真落实“贷免扶补”政策，积极开发公益性岗位，优先解决高校毕业生、贫困家庭、就业困难群体的就业问题。加强技能培训，强化就业服务，做好农村劳动力转移就业和农民工返乡创业工作。妥善做好退役军人、化解产能过剩中职工安置工作。重点治理拖欠农民工工资问题，维护好劳动者合法权益。

加快完善社保体系。认真落实城乡居民基本医疗、大病保险和养老保险制度，做好建档立卡贫困人口参保工作和被征地农民养老保障改革试点工作，不断扩大社会保险覆盖面。完善医疗救助制度，提高重大疾病救助标准。做好城乡低保动态管理工作，落实临时救助制度，做到精准施保、应助尽助。统筹做好农村留守儿童、妇女和老年人、残疾人关爱服务工作。抓好敬老院、日间照料中心建设，探索医养结合、邻里守望等新型养老模式，让老年人安享晚年。合理开发商品房，加快保障性住房、公租房建设，保障困难群体住房安全。

均衡发展教育事业。始终把发展教育作为振兴宣威的重要工作来抓，规划优先安排，投入优先保障，资源优先满足。持续改善办学条件。加快乡、村公办幼儿园建设，在主城区规划新建 1 所标准化公办幼儿园，逐步解决入园难、入园贵问题；加快“全面改薄”“三通两平台”等项目建设，启动西宁四小、双龙三小、特殊教育学校建设，完成第十中学建设，妥善解决城区学校大班额、择校热等问题。全面提高教育教学质量。转变教育发展理念，注重学生德智体美全面发展，推动应试教育向素质教育转变；创新教研模式，完善激励机制，促使教研常态化，让教研成为提高教育质量的重要保证，促进学前教育普惠性发展、义务教育均衡性发展、高中教育品牌化发展、职业教育特色化发展、特殊教育和民族教育加快发展。支持

民办教育发展，鼓励社会资本参与教育基础设施建设和运营管理。着力优化教育环境。严格落实各项资助政策，完善控辍保学责任体系，确保每一个孩子不因贫困而失学。突出依法治校，强化校园周边环境综合整治，严厉打击校园行为，坚决杜绝校园欺凌，营造尊师重教良好氛围。加强师德师风建设，着力打造一支爱教育、爱学校、爱学生的高素质、专业化教师队伍，让更多孩子成就梦想，让更多家庭实现希望。

大力发展卫生事业。深入推进公立医院改革，突出抓好重点学科建设、人才培养、等级医院创建、中医药振兴工程，力争市一院晋升为三级乙等综合医院，全面提升医疗服务能力。加快推进市二院迁建，完成脱贫出列乡镇卫生院、村卫生室达标建设，进一步改善医疗条件。推进市乡村医疗共同体建设，完善分级诊疗、双向转诊等制度，促进优质医疗资源和医疗服务下沉。加强公办、民办医院管理，强化医德医风建设，规范医疗服务行为，坚决打击医闹。大力发展智慧医疗，广泛开展全民健康素养促进行动，强化重大疾病防控，关爱妇女儿童健康，不断提升公共卫生服务水平。落实全面二孩政策，促进人口均衡发展。

繁荣发展文化事业。大力实施文化惠民工程，抓好国家公共文化服务体系示范区创建验收工作，丰富群众性文化活动。加快发展文化产业，支持文艺创作、文化创意。深入开展群众性精神文明创建活动，抓好中国梦教育，注重家庭、注重家教、注重家风，积极培育和践行社会主义核心价值观，弘扬社会文明新风，提高公民素质和文明水平。加强文化市场监管，严格网吧管理，严厉查处网吧接纳未成年人上网行为。加强文物保护和地方志工作。完成综合档案馆建设。加快体育公园建设，提升竞技体育水平，支持民间体育发展，广泛开展全民健身运动。

（九）突出财源建设，强化金融服务，提升发展保障能力

牢固树立“围绕财政抓经济、围绕财源抓发展、围绕服务实体经济抓金融”意识，全力以赴化解收支困境、融资难题，千方百计做大财政“蛋糕”、创新金融产品，不断提高财政金融对经济社会发展的保障和支持能力。

加强财源建设。始终把财源建设的根本出路放在产业建设上，加快煤炭、化工等传统产业转型升级，大力发展五大重点产业，巩固提升现有财源。支持现有企业发展，扶持骨干企业技术改造和科技创新，稳固支柱财源。落实税收优惠政策，推进全民创业，大力扶持发展成长型、税源型企业，培植多元财源。全力支持民营经济、实体经济发展，加快旅游开发，培植后续财源。围绕招商引资项目，加快工业园区建设，发展新兴产业集群，积极培植新兴财源。强化财源培植考核，最大限度调动乡（镇）、街道和部门发展经济、增加财政收入的积极性、主动性。

强化税收征管。健全重点税种、重点行业、重点企业、重大项目税源动态监控制度，完善收入激励约束机制，挖掘税收增收潜力，依法及时足额组织税收收入。统筹把握好税收增收的长期效应、短期效应，强化纳税服务，堵塞征管漏洞。加强非税收入征管，清理规范行政事业性收费和政府性基金，完善非税收入征缴制度和监督体系。强化依法治税，严厉打击偷税、逃税、抗税和虚假发票等涉税违法犯罪行为，维护良好税收秩序。

优化支出结构。严格执行《预算法》，坚持“先有预算、后有支出”，严控预算追加，硬化预算约束，增强预算执行的及时性、均衡性、有效性。盘活存量资金，清理、整合、规范专项转移支付，实现收入一个“笼子”、预算一个“盘子”、支出一个“口子”。牢固树立过紧日子的思想，严控一般性支出，重点保障刚性支出、民生支出。加强政府性债务管理，严肃查处截留、挪用、挤占政府债券资金等违规行为，坚决杜绝超来源投资增加政府性债务的情况发生。坚持“用钱必问效、无效必问责”，把绩效贯穿财政工作始终，完善绩效考核指标，确保支出更加科学规范。

创新金融服务。完善政银企合作机制，构建互利共赢的新型银政、银企关系。鼓励金融机构创新信贷产品，增加信贷投放，促进融资便利化，更好满足实体经济多样化的金融需求。充分运用产业基金、PPP模式等多种形式，推动投资由政府直接投入转向以间接投入为主，撬动更多民间资本和社会资本投向实体经济。加强政府债券项目库建设，做好政府置换债券争取和使用工作。强化金融、保险市场监管，加强信用体系建设，严厉打击非法融资、非法集资等违法违规行为，促进金融生态环境持续改善。

（十）突出生态优先，强化环境治理，推进美丽宣威建设

认真践行“绿水青山就是金山银山”理念，党政同责、一岗双责、齐抓共管，全民动员、全民共治、全域治理，努力建设天更蓝、地更绿、水更清、环境更友好、生态更宜居的美丽家园。

加强生态建设。广泛开展全民义务植树，实施好“城镇添绿、村庄增绿、通道补绿、荒山加绿、见缝插绿”等造林绿化工程，完成营造林 20.64 万亩以上，确保森林覆盖率提高到 48.3% 以上。扎实抓好水生态系统、水生态空间修复，加强水源地保护，保障水环境安全，让碧水常流。加快推进农业水价综合改革，建立健全农业用水总量控制和定额管理制度，全面实行居民生活用水阶梯水价，建设节水型社会。抓好山体修复，实施好裸露山体、废弃采石采砂场、矿产资源开采区等重点区域、重点部位的植被群落重建，抓好低效林改造、退耕还林、石漠化治理等生态建设工程，恢复山体自然形态，让青山常在。广泛开展绿色机关、绿色企业、绿色学校、绿色社区创建，弘扬绿色文化，发展绿色交通，营造绿色消费环境，推动生态文明建设成为全社会自觉行动。

加强生态治理。启动第二次全国污染源普查，严格落实环境影响评价和“三同时”制度，坚决禁止新上高耗能、高排放、高污染项目，从源头上杜绝新增污染源。深入实施蓝天保卫专项行动计划，重点抓好工业废气、机动车尾气、餐饮油烟、建筑扬尘等专项治理，加强高污染燃料禁燃工作，加快推广清洁能源替代利用，确保空气质量总体良好。深入实施碧水青山专项行动计划，全面推行河长制，推进水污染防治、水生态保护和水资源管理，消除黑臭水体，实现河畅、水清、岸绿、景美。深入实施净土安居专项行动计划，开展好土壤污染调查，减少农药、化肥使用量，认真抓好废旧残膜回收利用、病死畜禽无害化处理、医疗器械废弃物处置等工作，确保土壤环境质量总体稳定。

加强环境监管。实行最严格的源头保护、损害赔偿和责任追究制度，建立环境突出问题联合执法机制，依法严厉打击环境违法行为。完善环保巡查机制，加大现场检查、随机抽查力度，扎实推进建设项目事中事后监管、重点行业污染防治、主要污染物减排，加强景区景点、自然保护区、饮用水源地环境综合整治，严密防控环境风险，防范突发环境事件的发生。抓好中央环保督察反馈问题整改，巩固珠江源自然保护区非煤矿山整治成果，坚决纠正执法不到位、整改不到位问题，全面清理违法违规建设项目，重拳打击违法排污，确保环境质量持续改善。

（十一）突出安全发展，创新社会治理，全力维护社会稳定

坚持总体安全观，高度重视安全稳定，以铁的担当尽责、铁的手腕治患、铁的心肠问责、铁的办法治本，坚决守住底线，绝不能让安全稳定问题影响全市改革发展大局。

毫不松懈抓实安全生产。弘扬生命至上、安全第一思想，深化安全生产领域改革发展，落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三必管”责任，筑牢横向到边、纵向到底的安全监管防线，切实抓好煤矿、道路交通、消防、危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山、特种设备、食品药品等各领域、各环节的安全。强化企业主体责任落实，健全“五落实五到位”责任体系，推动企业安全生产标准化建设，着

力提升本质安全水平。强化隐患就是事故的风险意识，完善隐患排查治理长效机制，努力消除人的不安全行为、物的不安全状态和环境的不安全因素，从源头上防范各类事故的发生。强化安全文化建设，办好“关注安全、守望生命”栏目，开展好安全文化下基层演出活动，不断提高全民的安全意识。加强气象监测预警，做好防震减灾、地质灾害防治等工作。完善应急管理体系，着力提升突发事件应急处置能力。强化依法治安，严厉打击非法生产经营建设行为，纠正执法偏轻、偏软等问题，坚决遏制较大及以上事故，维护好安全发展大局。

持之以恒抓好信访工作。强化依法信访，畅通群众诉求反映渠道，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。坚持信访分离、分类交办，加大信访积案化解力度，着力减少存量、控制增量。坚持属地管理、分级负责、谁主管、谁负责，健全完善多元化矛盾纠纷化解机制，切实将矛盾纠纷解决在基层、化解在当地，努力从源头上防范化解社会矛盾。

强力推进社会治理创新。强化公共安全管理，推进平安宣威建设，构建信息化、法治化、立体化社会治安防控体系。全面完成“一标三实”工作，精准落实人防、物防、技防措施，严厉打击各类违法犯罪活动，严防涉恐案件发生，全面提升人民群众的安全感、满意度。推进“七五”普法，加快依法治市进程。强化网络监管，严厉打击网络违法犯罪活动。加强网络舆情引导，弘扬主旋律，凝聚正能量，促进社会心态更加健康向上。启动第四次全国经济普查。加强国防教育和国防后备力量建设，促进军民融合发展。支持工会、共青团、妇联等人民团体参与社会治理和公共服务，统筹抓好外事、侨务、宗教、科协、保密、人防、慈善、红十字等工作。

三、加强政府自身建设

新时代新使命，对政府工作提出了更新、更高、更严的要求。我们要全面加强政府自身建设，认真践行“六破六立”新要求，着力增强“八个本领”，努力打造“干实事、会干事、干成事”的人民满意政府。

（一）坚定政治方向，打造忠诚政府。坚持党对一切工作的领导，把对党绝对忠诚落实到履职尽责、为民服务、干事创业上。严格执行《中国共产党党组工作条例》，完善市政府党组理论学习和民主生活会议制度，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，进一步增强“四个意识”和“四个自信”，坚决向党中央看齐，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，自觉在政治方向、政治路线、政治立场、政治主张上同党中央保持高度一致，不折不扣贯彻中央决策部署，保证政令畅通。自觉在市委的领导下开展工作，认真贯彻落实好市委各项决策部署，不断增强政府执行力和落实力。

（二）树牢宗旨意识，打造为民政府。坚持人民利益至上，时刻牢记权力来自人民，倾听群众呼声，关心群众疾苦，主动到群众生活最困难的地方去解决问题，到群众意见最多的地方去理顺情绪，到群众最需要的地方去打开局面，努力在顺民意、解民忧、增民利中汇聚民意民智、凝聚民心民力。多做打基础、利长远的工作，不做表面文章、不搞形象工程、不求短期效应。量力而行，尽力而为，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，坚持将财力向民生领域倾斜，兜住底线民生、保障基本民生、关注重点民生，努力让人民群众的日子过得更美好。

（三）严格依法行政，打造法治政府。始终把依法行政、依法办事贯穿政府决策、执行、落实的全过程，严格按照法定权限和法定程序行使权力、履行职责，努力提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。全面推行行政执法公示制度，加大行政执法力度，认真做好依法管水、管林、管地、管环境等各项工作，维护良好市场秩序。健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性

审查、集体讨论决定等制度，不断提升政府决策的科学化、民主化、法治化水平。认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案，自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，广泛听取工商联、无党派人士、人民团体的意见、建议。支持法检两院依法独立行使职权。强化政务公开，主动接受社会监督、舆论监督，全面实行权力清单、责任清单，划定权力边界，确保公共权力在法治轨道上运行。

（四）强化责任担当，打造实干政府。跨越发展，关键在实干，重点在落实。要时刻牢记责任，在其位、谋其事、尽其责，对于应该做的事，顶着压力也要做，对于应该负的责，迎着风险也要担。坚持雷厉风行、锲而不舍、一抓到底，保证各项任务落到实处。大力改进文风、会风，腾出更多的时间和精力到一线抓落实，坚决纠正以会议贯彻会议、以文件落实文件的做法。健全督查激励问责机制，加大治庸治懒力度，严肃查处不作为、乱作为、慢作为问题，重点整治不善为、不能为、不作为的“三不”干部，鼓励干事，鼓励担当，鼓励奉献，以实干推动跨越发展，以实干赢得美好未来。

（五）全面从严治政，打造廉洁政府。按照全面从严治党要求，认真落实党风廉政建设责任制，严格执行《准则》《条例》，完善权力运行制约和监督机制，坚持用制度管人、管事、管权，从源头上预防腐败。严格落实中央八项规定精神，持续纠正“四风”问题，推进作风建设常态化。聚焦重点领域，加强审计监督，扎实开展专项资金、国有资金、国有资产、国有资源和领导干部经济责任审计，坚决破除政府权力部门化，严厉惩治征地拆迁、民生改善、“三资”管理、脱贫攻坚等领域侵害群众利益的不正之风和腐败问题，让干部知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在严明的纪律和严格的监督下工作生活。

各位代表，新时代开启新征程，新目标呼唤新作为。宣威正处在爬坡过坎、攻坚转型的紧要关口，站在了蓄势待发、跨越发展新的历史起点上。风劲潮涌，自当扬帆破浪；任重道远，更需策马加鞭。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，以更加饱满的热情，更加昂扬的斗志，更加务实的作风，不忘初心、牢记使命，锐意进取、苦干实干，为加快实现决战贫困、决胜小康、让全市人民过上幸福美好生活的目标而努力奋斗！