

贵州科学院发展历程与改革实践

谢义飞

贵州科学院是贵州最大的综合科技研究机构，院属 16 个科研院所，是我省科研院所最集中的地方。学院学科涵盖先进金属材料、生物生态环境、信息化、公共测试服务、机电工程及制备、精细化工技术、建筑材料工程、轻工技术与工程、民族文化旅游等领域。历经多轮科技体制改革，学院已经转变为公益一类、公益二类、转制开发类、科技型企业四种类型并存的科研单位。梳理其发展历程与改革实践，对下一步贵州区域创新体系建设、贵州科研院所转制改革深化以及新时代科技服务贵州经济社会发展均具有积极意义。

一、发展历程：机构演变与科技体制改革视角

贵州科学院始建于 1935 年 9 月，前身是民国贵州省建设厅化验室。1949 年 11 月贵阳解放，贵州省人民政府鉴于科技在现代工业中的作用，设立科研机构。民国时期组建的贵州省建设厅化验室于 1977 年 11 月演变为贵州省科学院，继而于 1978 年 4 月定名为贵州科学院。2006 年 12 月，贵州省人民政府第 131 次省长办公会议将贵州科学院成立的时间确定为 1935 年 9 月 10 日。2012 年 7 月，组建贵州省应用技术研究院，与贵州科学院实行两块牌子一套班子的管理体制，为贵州省人民政府直属正厅级事业单位。

1985 年中央出台《关于科学技术体制改革的决定》，科技发展的指导思想是落实“面向依靠”的方针，主要政策走向是“放活科研机构、放活科技人员”。在《决定》指导下贵州省科技体制改革拉开序幕：其一，不同程度地实施拨款制度的改革，推行技术合同制，开拓技术市场，应用经济杠杆、政策手段、市场调节等手段，试点改革科研机构的运行机制，促进了部分科研机构的主战场转向经济建设；其二，对部分科研院所进行结构调整，鼓励其以不同的方式进入企业，变为科技型企业或技术中介服务机构，增强其技术开发与应用能力，加快其技术成果的产业化，引导科研机构从单纯的科研型向技工贸一体化实体过渡；其三，是对科研机构的内部管理制度进行改革，实行院（所）长负责制，赋予其科研、经营、人事、分配等自主权，改革人事和分配制度，鼓励人才合理流动，旨在逐步创造人才辈出、人尽其才的良好环境。1986 年国家科委下达“关于对科研单位进行分类工作的通知”要求各地按照国家科委“关于科研单位分类的暂行规定”将研究与开发机构划分为四类。是时，有贵州省新技术所、贵州省轻工所、贵州省工艺美术所、贵州省化工所、贵州省机械研究所、贵州省电子工业所、贵州省建材科学设计院被规划为技术开发类科研院所；贵州省冶金科学研究所被规划为基础研究类型；贵州省新材料研究开发基地、贵州科学院冶金化工研究室被划分为多种研究类型；贵州省植物园、贵州省理化测试分析中心、贵州省山地资源研究所、贵州省生物所被规划为社会公益事业、技术基础、农业科学研究等类型。1995 年，中国经济体制迈入社会主义市场经济新阶段，科技体制改革的方向调整为“面向”“依靠”“攀高峰”，主要方针政策是“稳住一头、放开一片”，开始了结构调整、人才分流、机制转换的系统改革工作，贵州省技术类科研机构开始进入市场。1998 年，国家科研机构改革政策转入加强国家创新体系建设、加速科技成果产业化，政策更加集中在促进科研机构转制、提高企业和产业创新能力等方面。这一阶段，国务院经贸委管理的 10 个国家局所属的 242 个科研机构进行了管理体制改革的实施意见》的通知精神，省科委、省计委、省经贸委、省体改委、省人事厅、省外经贸厅、省财政厅、省劳动厅、省国资局、省地税局、省工商局、省质监局、省编委办结合贵州实际，对省属自然科学研究机构（含所、院、室、中心、基地）体制改革向省人民政府提出《关于省属自然科学研究机构体制改革的实施意见》。2000 年 1 月，省人民政府同意了省科委等部门提出的关于省属自然科学研究机构体制改革的实施意见，并由贵州省人民政府办公厅向各自治州、市人民政府、各地区行署、省政府各部门、各直属机构转发了《省科委等部门关于省属自然科学研究机构体制改革实施意见》的通知。该《通知》从三个方面对改革作出了安排部署：一是要求科研机构自主选择改革方式，转变成科技型企业、整体或部分进入企业或转为技术服务与中介机构，明确科研机构转制后过渡期为 5 年，从 2000 年 7 月 1 日起到 2005 年 6 月 30 日止。二是明确以 1999 年底的财政

正常预算为基数，原有正常的科学事业费不减，主要用于解决转制前已经离退休人员的社会保障问题；财政新增加的科技投入，按照科技三项费的渠道及其管理规定，主要用于技术开发、科技成果转化和技术创新。关于科研机构人员聘用、退休问题也作出规定。三是要求力争在 2000 年 6 月 30 日前完成转制工作。这一次科研机构改革涉及 25 个省直主管部门的 56 家自然科学研究机构。

贵州科学院于 2000 年成立机构改革领导小组办公室，院属 3 个开发型研究所全面完成转制。省冶化所转制为科技型企业，省新材料基地按股份合作制进行了改革，省新技术所实行了全员聘用合同制。院属四个公益型研究所全面完成改革方案报批工作，省理化测试中心实行了中层干部竞争上岗制度，省山地所制定出台《贵州省山地资源研究所内部运行机制管理的有关规定》《贵州省山地资源研究所关于管理、工勤岗位实行定员、竞争上岗的暂行规定》，拟定了“贵州省喀斯特（岩溶）环境与发展研究中心”的可行性方案，省植物园缩减管理、服务人员，加强岗位责任制；省生物所恢复建立了食用菌研究开发中心，合作建立蝎子养殖推广中心，成立农药开发中心，与外单位建立协作关系，建立了股份制企业。2005 年 9 月，省科技厅、财政厅、人事厅、劳动和社会保障厅、省地税局、省编办、省质监局联合下发《关于延长省属科研机构改革转制过渡期的通知》（黔科通[2005]119 号），就延长省属科研机构改革转制过渡期的有关问题作了明确。文件规定省属 51 家科研机构改革转制过渡期从 2005 年 7 月 1 日起顺延至 2010 年 12 月 31 日止。这一轮改革后，至 2013 年 10 月属于贵州科学院的一共 14 个科研机构分别从原来的事业单位性质被改制成了公益类院所和开发类院所。2010 年 12 月 31 日，省属科研机构改革转制过渡期满，至 2015 年国家和省未针对以上的遗留问题出台新的政策措施。

二、改革实践：科研院所改革视角

贵州科学院在推进科研院所改革重组方面进行了积极的探索和实践，分别对转制型科研院所、公益型科研院所及全院的科研资源整合等进行了思考布局并适时推进。

（一）转制型科研院所案例

2011 年 1 月贵州科学院提出组建贵州省应用技术研究院的建议，经时任省委书记栗战书、副省长孙国强批示，贵州科学院围绕省委省政府领导的批示，先后赴山东、江西、浙江、上海、江苏、安徽、武汉、云南、重庆等省市科学院调研组建应用技术研究院的做法和经验，同时在省内科研院所、工业园区、骨干企业进行了广泛深入调研，编制了《贵州省应用技术研究院建设规划方案》。后经专家论证、程序报批，通过贵州科学院的努力和省直有关部门的大力支持，2012 年 7 月，省编办发《关于贵州科学院及所属事业单位清理规范意见的通知》（省编办发〔2012〕217 号）明确组建贵州省应用技术研究院，与贵州科学院实行两块牌子一套工作班子的管理体制。2014 年 2 月 13 日，省政府专题会议纪要原则同意《建议方案》。后在省政府主导下，将省经信委所属贵州省机电研究设计院、贵州省建筑材料科学研究设计院、贵州省化工研究院、贵州省轻工业科学研究所、贵州省电子工业研究所、贵州省工艺美术研究所等 6 个转制院所整体划转进入贵州科学院，与原有贵州省冶金化工研究所、贵州省新材料研究开发基地、贵州省新技术研究所共 9 个院所及贵州省工程复合材料中心和贵州省纳米材料工程中心等 25 个研究中心组建了贵州省应用技术研究院。贵州省应用技术研究院的组建，有力推进了转制型科研院所科技资源的集成整合、共享平台建设、特色技术团队凝练和现代企业制度的建立等。

（二）公益型科研院所案例

贵州科学院进一步深化科技体制改革，探索公益型科研院所建立法人治理结构，加快产业化公共服务体系和创新平台建设，不断激活发展内生动力。其所属贵州省分析测试研究院在 2012 年 5 月开展了事业单位法人治理结构试点工作，成为省级第一批试点单位中唯一的科研机构，通过近三年的试点探索，测试院体制机制发生了深刻变化，检测公益服务事业得到了快速发展。一是承担食品安全检验检测技术服务。在食品安全分析检测领域与贵州省工商局联合在全国工商系统率先建成了检测箱快速筛查、实验室定量检测和移动监测应急处置分工明确、相互补充的“三位一体”的流通环节食品安全检测体系。二是承建食品安

全云。依托多年流通环节食品安全检验检测积累的数据，建设了“食品安全云”。“食品安全云”作为贵州大数据产业重点领域应用示范工程，在国家、贵州省加快发展大数据云产业大背景下，其建设恰逢其时，得以快速发展。科技部将“食品安全云”纳入国家食品安全创新工程，成立了第三方食品安全检验检测诚信联盟。国家认证认可监督管理委员会批准筹建“国家食品（云技术应用）质量监督检验中心”，形成了检测技术支撑体系。“食品安全云工程”建设系统、完善数据、初步形成雏形，并由测试院牵头，联合国内知名食品检测单位中国广州分析测试中心、北京营养源研究所等机构和人才团队，众筹资金 1000 万元，组建食品安全与营养（贵州）信息科技有限公司，为产业化服务形成基本框架、为社会共治形成技术支撑。依托食品安全检测科技成果应用，借助互联网+，将政府、检测机构、食品企业、消费者有机结合起来，初步形成大数据基础，形成互联网+食品安全的新业态。三是创新平台建设。以重大科技创新平台为依托，建设一批在食品安全科技前沿领域和重大高新技术领域从事创新的具有较强核心竞争力的创新团队，这为测试院不断持续创新发展提供了支撑和保障。

三、结语

贵州科学院发展演变至今，历经多轮艰难科技体制改革的历程后，并没有受减人、减编、减钱及改革政策不配套的影响而裹足不前，而是锐意进取、积极探索实践改革，在转型的阵痛和市场的磨难中，逐步增强了自我生存和服务贵州区域经济社会发展的能力。目前全院所属科研单位包括全额拨款事业单位 5 家，自收自支事业单位 2 家，转制科技型企业 9 家，在职科技和管理人员 1900（含聘用 780）人。建成院士工作站 1 个，博士后工作站 1 个，省级人才基地 2 个，建省级人才继续教育基地 1 个。面对新时代新形势新机遇新挑战，贵州科学院又来到了一个十字路口，如何抉择，值得深思。