
盘州市新型党建的经验与成效

柳月秋

在生机勃勃的盘州大地上，党旗飘扬，党徽闪耀，盘州市委以党建为核心，带领全市基层党组织、党员在经济社会提速发展、后发赶超、同步小康的征程中奋勇前进。

一、联村党委：联出“抱团发展”新模式

2013 年以前，以行政区域为单位设置党组织的传统模式，导致各村习惯于在本村“小圈子”里打转，基层党建各吹各号，产业发展各干各的，矛盾纠纷协调各管各地，一定程度上造成农村生产要素、发展资源的自我封闭和人为分割，各类发展要素难以跨行政区域、跨行业进行优化配置，不利于农村生产关系、生产模式的调整。

在这种背景下，盘州市探索联村党委建设，在不变更行政区划、行政建制和保障村民自治的前提下，将地域相邻、产业相近的村和企业联合起来组建联村党委，推动生产要素、优势资源跨区域优化配置，有效提升了基层党组织的发展统筹能力。

2013 年 7 月，娘娘山片区以整合发展资源、推动区域联合治理为目的，立足农村脱贫攻坚、改革发展对基层组织提出的新要求，以舍烹村为核心，联合银湖合作社党支部和周边 7 个村党支部联合起来率先组建了第一个联村党委，银湖合作社成立之初土地资源难整合、矛盾纠纷难处理、旅游资源开发局限化等问题迎刃而解，在短短一年内，就建立了覆盖 14.2 万亩土地高效农业产业园区，打造了天山飞瀑、温泉小镇的景区景点 18 个，种植了刺梨、猕猴桃、蓝莓、蔬菜等特色农业 2.18 万亩，解决固定就业 790 人，很多村民在家门口成了“上班族”，将娘娘山这个深度贫困地区发展成为人均纯收入达 1.2 万元的小康村，村民都说，这都是联村联出来的。

随着娘娘山联村党委试点建设的成功，全市各级党组织结合发展需求，在资源富集、地域相邻的村（居），组建“村村（居）联建”型联村党委；在农业产业园区，组建“村园联建”型联村党委；依托农业龙头企业，联合同类产业中规模较大的村、合作社组建“产业联建”型联村党委，境内有大型企业的村，组建“村企联建”型联村党委，与相邻县组建“区域联建型”联村党委，推动联村党建模式多元化发展，形成了“强村带弱村、村企融合、优势互补”的党建格局。目前全市已组建联村党委 28 个，覆盖 110 个村（含黔西南州普安县 4 个村）、112 个企业。

在联村党委探索发展中，盘州市注重发挥联村党委“三个要素”即“能人带动、产业链接、经营实体”三个要素作用，切实把发展能力强、综合素质优、群众公认好的村党组织书记、农村党员致富带头人选为联村党委书记，用产业链接把分散的个体组织凝集为联合体，增强整体竞争力，引导联村党委组建联村公司、联村合作社，为资源整合、项目实施、发展带动搭建平台；推行联村党委“五项机制”即“村务共商、规划共谋、资源共享、产业共建、矛盾共调”五项协调机制，联村党委根据发展需要，对产业发展、项目建设、资源调配等进行协商共议，作出决策后，由各党支部分头组织实施和落实。在“三个要素”“五项机制”推动下，促进了联村党委规范化运转、作用发挥最大化。

如今，盘州市在联村党建的成功实践下，打开了村域“大门”，推倒了村际“围墙”，实现了各种发展资源高效整合及有效流通，破解了强村“用地慌”“用人慌”等问题和弱村“缺票子”“缺路子”等限制，形成了区域性的大协调、大管理、大服务机制，带动成立农村经济实体 97 个、发展特色产业 22.6 万亩，带动 15.1 万人联合发展 9650 余人脱贫，在脱贫攻坚、基层治理、产业发展发挥出组织引擎作用。

二、购买服务：买出“生机盎然”新农村

“他家里养着 40 多只羊，放羊的时间比在村里办公的时间多，村民办个事、盖个章要到坡上去寻他半天……”2015 年 1 月 5 日高山村村民吴平芬去村里面办事时发牢骚。这位不干村务去放羊的陈家群支书也因此得了个响亮的外号“羊支书”。

听起来叫人气愤，仔细想来“羊书记”也有苦衷，一个月拿着不到 1000 元的工资，当选村支书那会儿家里两个孩子都在读高中，不搞点副业养活一家老小都成问题。

盘州市作为一个人口大县，平均每个村干部要服务 200-1000 名群众，压力大任务重不说，服务精准度还较低。兼之现行体制下复杂的机构设置，村一级管理岗位多达 20 多个，村干部每月报酬 800-1000 元，组干部每月只能领到 50 元，护林员、禁毒专干等岗位报酬不足 200 元/月，大多处于兼职状态，干事激情不足，导致服务群众“最后一公里”难以打通。

为逐步理顺政府公共服务、村级自我服务、市场化服务的职能边界，推动村（居）民依法自治，从 2015 年 4 月起，盘州市按照“费随事转、以事定费”的原则，结合基层治理需求，全面梳理、甄别购买项目，选取了人口信息采集、重点人群稳控、村容村貌整治等 28 项符合村（居）自治职能的辅助性管理事项和公共服务服务事项作为购买项目，并对投入到村的计划生育工作经费、禁毒补助专款及补贴村干部、人民调解员等 18 项政府投入进行整合共计 1.2 亿元，市财政又新增购买资金 1.4 亿元，共计 2.6 亿元作为向村（居）购买服务经费。

购买资金解决了，接下来就是向谁购买服务的问题，盘州市全面整合在村一级设置的所有岗位，每村标配 6 名村干部，同时按照城市居委会不低于 200 户一个网格、农村以原来自然组划分一个网格，全市共划分网格 5818 个，每个网格配备组干部 1-2 名，共配备组干部 6044 名，负责落实购买服务的具体事项。2.6 亿元购买服务资金投放到各村，村支书、主任报酬达到 4000 元/月，其他村干部可达 3000 元/月，村组干部报酬提高到 2000 元/月，吸引了高素质、高学历、有干劲的人才进入了村级队伍，提升了服务能力和水平。

向村（居）购买服务并非片面给村居干部涨待遇，与此相随的是严苛的监督考评制度，市委研究出台了《政府向村（居）购买服务验收评审办法（试行）》，对 28 项购买服务事项进行逐一量化，各业务主管部门结合购买服务事项下发了业务指导目录、每月工作要点、资料归档标准等；村居干部的三档报酬也并非一刀切，而是将项目完成情况作为资金发放依据，完成一项支付一项，未达到质量标准线的取消购买资金，对连续两个季度验收考核不达标的，依照规定程序对相关责任人进行退出处理，破除村干部“铁饭碗”思想，让村干部能进能出成为常态，全市共退出村干部 410 人，优胜劣汰切实建强了村级队伍。

考核压力激发工作动力，各村为开展好工作，尽可能地让村组干部领到更高的报酬，相继推行了“三诚信”村民自治工作法、村组干部“信息员、调查员、宣传员、遍访员、调解员”五大员工作法、村委 24 小时服务群众制度等创新机制，村干部“兼职”逐步向“专职”转变。值得一提的是，昔日的“羊支书”为不负村民期望，一气将 40 多只羊变卖，全身心投入到工作中来，把后进党组织发展成为先进党组织。

三、“三变”改革：变出“脱贫致富”新思路

以往贫困户脱贫无渠道，村集体发展无资金，企业发展无资源，而啃下脱贫攻坚“硬骨头”是新时期、新形势下的重大使命，没有书本答案、没有模仿样本、没有捷径可走，唯一的途径就是改革创新。

2015 年，六盘水市委领导调研娘娘山、岩博村、米箩等地以土地和资金入股参与合作社经营的模式，发展壮大村级集体经济的做法，提出资源变资产、资金变股金、农民变股东的改革思路。同年“三变”改革在全市范围全面推广，盘州市借此东风率先启动实施，出台盘州市“三变”改革实施意见，配套出台支持保护、确权颁证、产权交易、融资担保、风险防控、权益保

障等机制，在盘州大地上掀起了“三变”改革浪潮。

在不断探索 and 实践中，以“三变”促“万变”，实施了“三变+党建”“三变+农业”“三变+旅游”“三变+城镇”“三变+易扶”的全域“三变”模式，拓宽了群众增收途径，拓展延伸了“三变”改革内涵，同步完善了“保底分成+务工收益+经营收益+股权收益”的利益联结机制，实现了入股就有分成、务工就有工资、见效就有分红，激发了村民参与发展的积极性，户均增收 6000 元。

为将“三变”改革推向深入，盘州市按照“市级有平台支撑、村级有实体”的理念，在村一级，由村级党组织牵头领办村级农民专业合作社 506 个，通过股权的形式，把分散的资源、资金、人力整合起来，实现农业产业规模化和集约化。在市一级，发挥 5 家平台公司资金和技术优势，以股份为纽带，与 506 个村级合作社签订“平台公司负责产业前端种植保障和后端的加工销售、村级合作社负责产业中端实施管护，群众参与产业务工获得收益和土地入社入股”的产业合作社协议，牵头发展刺梨、猕猴桃、油用牡丹等 8 大特色产业，种植农业产业 135.66 万亩，实现产业布局村村覆盖、贫困户户户覆盖。

创新举措一浪接一浪，以巩固和支撑“三变”改革为目的，盘州市还推行了“1 家市级金融结构和 1 家市属平台公司帮扶 1 个乡镇，一年投入不少于 1 个亿资金帮扶乡镇”的“211”集团化帮扶模式，解决农村发展中缺资金、缺项目的问题，让群众共享改革发展红利。

四、党建扶贫：扶出“支撑发展”新堡垒

今年 6 月，盘州市挂牌成立，盘州市戴上了县级市和国家贫困县“两项帽子”，贫困县退出成为不能等、等不得的头等大事，为此，盘州市以全域党建推动全域扶贫，全面统筹规划、创新组织建设、创新工方法路径，建强产业发展、脱贫攻坚的组织堡垒和攻坚队伍，推动党建工作与实施大扶贫战略深度融合，开启全党抓脱贫、全民奔小康新征程。

“工欲善其事必先利其器。”盘州市以“思想建强、组织建强、队伍建强、能力建强、机制建强”为突破口，切实将党的政治优势、组织优势、人才优势转化为脱贫攻坚优势，推动脱贫攻坚“吹糠见米”。

思想决定脱贫信心、组织决定战斗力、队伍决定执行力。在思想建强方面，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，推行“乡贤党课”“车轮党课”“榜样党课”等特色党课，将党的好声音传递到各家各户，提振攻坚信心。在组织建强方面，市级组建扶贫开发领导小组、在脱贫攻坚四大战区组建指挥部、乡镇组建脱贫团、村级组建脱贫攻坚工作队，为全市深度贫困地区脱贫攻坚提供坚实的组织保障；同时实施分领域推进基层党组织建设，开展“五强”村党组织、城市党建“五优”工程、非公党建“五化”工程，筑牢脱贫攻坚战斗堡垒；在队伍建强方面，组织 1.76 万名市乡机关干部、1414 名驻村第一书记和驻村干部深入一线参与农业生产、宣传解读政策，结对帮扶 5.34 万贫困户 12.04 万人，为基层一线脱贫攻坚注入强大的人才支撑。

党组织和攻坚队伍建强了，最需要的就是“充电”和“加压”，以提升党员干部能力为目标。开设盘州周末大讲堂、流动学堂、高校直通车等培训平台，开展“三变”改革、精准脱贫、村社建设、实用技术等各类培训，提升干部职工攻坚技能。制定乡（镇、街道）党（工）委书记党建扶贫机制创新、集体经济发展等 17 项重点任务清单，按月考核通报，促进党建工作落实落地；出台《盘州市调度督查工作制度》，建立了从市委到网格（村民组）的五级调度督查机制，按月、旬、周、日分级进行工作调度，确保人人有责任、时时有目标、事事有回应。