

美丽乡村建设存在的问题及对策建议

——以印江土家族苗族自治县为例

杨胜雄

美丽乡村建设是推进生态文明建设和深化社会主义新农村建设的新工程、新载体，是统筹城乡发展、实施乡村振兴战略的具体要求。推进美丽乡村建设，对于决胜脱贫攻坚，建设百姓富、生态美的美丽新印江，具有重大的战略意义。为此，笔者对印江自治县“美丽乡村”建设工作开展情况，进行了专题调研，以期总结经验，提供参考。

一、印江自治县“美丽乡村”建设取得的成效及主要做法

据统计，截至2016年底，印江县“美丽乡村”建设已完成投资80亿元以上。完成公路硬化总里程达2838公里，乡村公路里程达2712公里，通村公路畅通率达88.7%，行政村通客运班车率达91.7%；建成使用中小型水库40座、农村饮水安全工程190处，恢复和改善农田灌溉面积29.5万亩，解决了15.4万人饮水安全问题；实施农村危房改造3.7万户、棚户区改造1.2万户、城镇保障性住房1.6万套；建成投运木黄220千伏变电站和峨岭、合水110千伏变电站，开工建设新寨110千伏变电站；建成移动通信总数680个站点，实现建制村通光纤率和4G网络覆盖率均达100%；完成示范型小康寨28个，4.78万人受益。主要采取以下措施：

（一）强化政府领导，逐级落实责任

成立工作领导小组，将“四在农家·美丽乡村”六项行动计划工作纳入经济社会发展总体规划及土地利用等专项规划。定期听取情况汇报，研究解决重大问题。县政府分管副县长牵头组织协调推动，研究解决具体问题。各牵头单位和责任单位编制实施方案，明确年度任务、具体项目和工作要求，每项计划都做到了有总体部署、年度目标、投资计划、考核细则和奖惩措施。乡镇主要负责人和驻村干部实行分片包干，定责定岗定时。

（二）强化资金投入，形成资源合力

按照“统一规划、集中使用、性质不变、渠道不乱、各负其责、各记其功”原则，捆绑各方资金，形成资金合力。将新农村建设资金、危房改造资金等与“一事一议”财政奖补资金捆绑使用，强化整合项目。实施六项行动计划所需资金，采取争取项目、财政统筹、金融贷款、社会参与和群众投工投劳等方式解决。一是各部门积极向上争取项目资金来助推美丽乡村的建设，有效改善了村容村貌，改善了群众生产生活条件。二是统筹用好财政资金，制定财政资金整合使用实施方案，根据建设规划，从项目申报环节抓起，推进资金整合最大使用效率。通过示范村小康寨建设，调动了群众发展种养产业增收致富的积极性，“接二连三”带动了乡村旅游及农家乐的快速发展，挖掘出花灯、金钱杆、秧歌、长号唢呐等传统民间特色文化，彻底改变了以前“晴天一身灰、雨天一身泥”的旧面貌，打造新型示范性村寨。

（三）严格规范程序，调动群众参与

切实做到统筹规范实施，调动群众的积极性。如“一事一议”财政奖补是一件人民群众期盼的好事、实事，为把好事办好，实事办实，动员群众投工投劳，做到了安排一件、干成一件，投入一项、见效一项，在奖补工作程序上坚持“六个规范”，即：

规范民主议事程序、规范向农民群众筹资筹劳行为、规范项目公示程序、规范材料物资采购和领用保管、规范考核验收和绩效评估、规范资金拨付程序。在实施美丽乡村建设过程中，在坚持群众自愿、民主决策的前提下，积极引导群众对直接受益的农村基础设施建设投工投劳，发动农民群众自建、自用、自管。

（四）强化政策支持，发挥政策红利

一是确保项目用地。强化土地利用规划统筹，推进村庄空闲地、闲置地和废弃土地盘活利用，用好土地利用增减挂钩试点等政策，加强农村土地综合整治，保障建设用地需求。二是简化审批程序。除施工技术复杂、安全系数要求高的项目外，原则上采取“一事一议”财政奖补办法，由群众投工投劳自主建设或乡村组织施工队伍完成。技术要求高、施工难度大，群众无法自主建设的项目，可通过招投标选择有实力的公司组织实施建设。三是减免相关费用。依法减免六项行动计划建设新增路款等税费。小康电建设项目享受农网项目相关优惠政策，减免管线建设地方规费。公共场所和设施对通信基础设施免费开放，免收“通信村村通”管线穿越公路等基础设施入场、占用等费用。

二、存在的主要问题

美丽乡村建设，是一项新的工作。通过实践，取得了明显的经济、社会、生态效益，群众得到了实惠，积累了一定经验，但还存在许多亟待解决的困难和问题。

（一）体制机制有待进一步理顺，县级统筹需加强

县里虽然成立了工作联席会议制度，但是组织较松散，统筹力度不足，导致县级部门在项目编报、争取、资金整合上显得滞后，合力发挥有限。部门、乡镇对此项工作的认识重视程度不够，乡镇推进不平衡。

（二）资金瓶颈有待进一步突破，群众投劳需发力

“美丽乡村”建设资金向上争取不足，群众自筹难，投入不足。一是资金缺口大。通过近年来的实施，各级相应配套政策、直接的专项资金扶持，投入较大，但是点多面广，这对于贫困面广且程度深的村寨来说还是杯水车薪。二是地方配套压力大。印江是经济欠发达地区，地方财政紧张，难以足额配套到位。三是社会投资引入难。美丽乡村建设很多是公益性项目，见效慢，因而难以引入大量的建设资金。四是项目资金安排与基层群众需求存在较大差距。各建设点都感到资金压力大，只好“看菜吃饭”，有多少钱办多少事，各乡镇在推进上显得力不从心。部分群众习惯于“等、靠、要”，群众投劳需发力。

（三）项目整合有待进一步加强，整合力度需给力

美丽乡村建设内容多，特别是涉及六项行动计划，每一项都需要投入大量资金，各部门项目下达时间不同步，而美丽乡村建设时间紧，任务重，导致项目整合度差。美丽乡村建设过程中，特别是部分村寨涉及集中建房点调整、取消等原因导致相关项目无法实施，而调整其他项目存在一定难度。在实施过程中，投工投劳或以资换劳难度大，导致部分项目迟迟不能开工建设。

三、推进美丽乡村建设的建议

（一）在“美丽乡村”工作的组织领导上，要强化县级统筹，充分发挥经济发展部门的职能作用，形成合力攻坚的常态化工作机制

县级统筹是关键，“美丽乡村”工作涉及部门多，牵扯到方方面面，各种工作任务相互交叉，错综复杂，关联性强，不是

哪一个部门单独管的事，也不是哪一个地方和部门能单独干成的事，只有加强县级统筹，形成一个强有力的跨部门协调机构，才能形成良好的整合机制。要牢固树立“一盘棋”的思想，既要各负其责，又要加强配合，协调联动，主动服务，在项目整合上要捏成拳头，形成强大合力。要重视统一规划、统筹投入、集中建设、优化效益的体制机制，强化基础设施建设、产业培育一体化推进的工作合力。要重视发挥和调动相关企事业单位、社会组织的作用，建立健全帮扶机制，强化督促检查和考核工作，把帮扶美丽乡村切实落到实处，努力形成常帮常扶、一帮到底、不脱贫致富不脱钩的帮扶格局，切实提高社会帮扶效果。

（二）在“美丽乡村”的环境建设上，要切实实施好群众生产、生活基础设施硬环境建设，更要扎实搞好促进人的全面发展的软环境建设

环境要美，心灵也要美，只有一个和谐文明的乡村才算是踏实的美丽乡村。要把提高群众素质、构建和谐乡村作为重要任务来抓，要严格按照印江自治县县委、县政府下发的《“四在农家·美丽乡村”基础设施建设六项行动计划实施方案》以及明确提出的“小康路、小康水、小康房、小康电、小康讯、小康寨”六项行动计划来实施。让百姓真正得到实惠，让“美丽乡村”成为人与自然和谐发展的圣地。

（三）在“美丽乡村”各项建设上，要充分发挥群众主体作用，引导群众参与，形成政府群众齐抓共管的良好工作局面

在美丽乡村建设过程中，要坚持“政府引导、全民参与、共建共管”的管用原则，不能形成干部在其中干，群众在一边看，要重视发挥和调动实施地群众积极参与的作用，建立健全群众参与机制，切实提高头施效果。