精准扶贫助推民富村美

李 云/江苏省南京市高淳区老区开发促进会

地处高淳西部圩区的南京市高淳区阳江镇北固村，近年借助南京市区帮扶，争取外力、整治环境、整合资源，不断促进村级集体经济发展壮大，低收入贫困农户增收脱贫和美丽乡村建设成效明显。2017 年，村级集体经济稳定性收入达 140 多万元，比 2015 年增长一倍，建档立卡低收入农户脱贫年均率达 35%，在南京市新一轮帮扶中率先实现经济薄弱村转化，村容村貌发生新的变化。

一、借力“造血”，村级实力提升

通过收购市场，盘活要素。经过多方协调，先后落实配套资金 350 多万元，由村投入，收购周边集镇农贸市场，由村集体统一出租经营，安排了 68 个摊位、70 多人就业，村集体每年获得租金收入 26 万多元。该农贸市场现有 3000 多平方米经营大棚、600 多平方米的经营大楼一幢以及 25 间计 500 多平方米的门面房。若全部出租，年租金收入可达 35 万元。

通过洼地改造，提高收益。2017 年以来，该村利用立项和资金支持，投入 261 万元，对村集体原 100 多亩成片低洼水面，按照规划实施清淤、开挖渠道、整修塘坝、铺设路面、新建泵站，使之变成了“精养塘”。农户进行青虾试养，亩均净收入达到 3000 多元，村集体每年新增土地租金 15 万元。

通过合作共建，增加“红利”。根据村企合作协议，由村提供建设用地，南京丰盛集团出资并总投入 400 万元，合作新建的千吨冷库项目完成土地平整、企业注册、主体工程建设施工招投标，2018 年内建成投产。项目投入运营，村集体每年从丰盛集团优先返回红利 30 万元～35 万元。

二、无缝对接，脱贫成效彰显

通过近年来的帮扶，该村已有 80%以上建档立卡低收入农户实现如期脱贫。

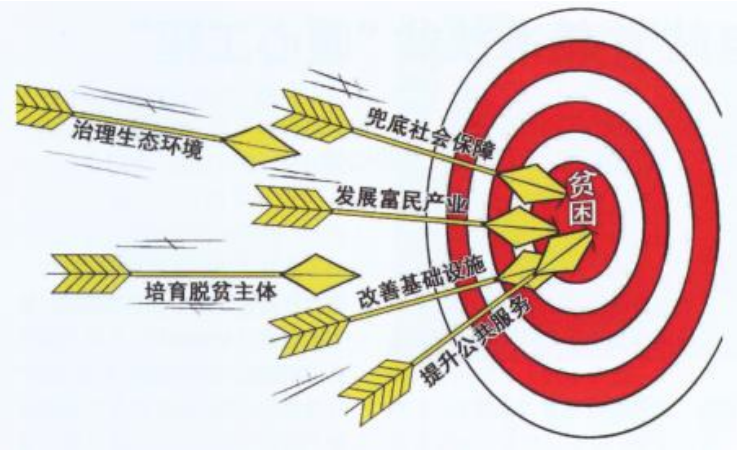
注重从就业上“帮”。通过项目帮带与腾岗、换岗，近年已为具有一定劳动力贫困家庭创造 10 个就业岗位。去年以来，该村采取免费提供摊位、腾出空岗安排以及与民企协商，先后在农贸市场、卫生保洁、民营企业为 6 户低收入贫困农户家庭安排了劳动力就业或调整了就业岗位，为之增加工资性与经营性收入。村民唐双全，全家 6 口，原本全家生活就十分拮据，加之近年其母患肺癌，背上了沉重的医疗债务，成了村里的“老大难”。为帮扶他全家走出窘境，首先针对他已过六旬、体力不强的实际，优先在村上为他安排了一份保洁员工作。其次通过协调，将其儿子从红太阳集团外派单位调回高淳本部，由保安改为技术工，增加了报酬。另外，还为其儿媳介绍了一份工作。温暖帮扶使其全家率先走出贫困。

力求从生活上“补”。2016 年以来，根据有关部门要求，市区挂村帮扶部门，包括驻村第一书记，将为村筹措的集体和个人专项扶贫捐款的一部分，转入村里的“扶贫专项资金”，建立专门账号，实行专款专用；年终由村依据实情和脱贫标准，对低收入贫困农户分别实行差额补助。仅 2016 年，该村筹集专项扶贫资金达 40 多万元，其中驻村第一书记从其所在单位市水务系统争取专项资金 30 万元。当年为 40 多户贫困农户一次性发放补助金 20 万多元，其中部分人均年收入达到 9000 元脱贫目标。

着力从救助上“推”。除“新农合”大病救助上给予一定医疗费用优惠报销外，村里还通过多方面筹集资金，为因病生活困难农户家庭解决燃眉之急。2016 年由村为 40 多户一次性发放大病救助金 10 多万元。2017 年又由南京丰盛集团筹集 20 万元

资金，为该村 530 多名育龄妇女开展了“两癌筛查”专项检查，在有效防止和减少因病致贫方面起到了积极作用。

坚持从政策上“保”。主要对其家庭生活比较困难、又确实缺少劳动力的低收入农户，则由村依据有关规定和规范程序，为其申办“低保”，并做到“应保尽保”，确保“小康路上一个不能少”。目前，全村进入低保的农户和人数分别占到建档立卡低收入农户的 68%和 50%。



三、强力整治，乡村更显生机

通过持续帮扶，乡村环境整治和村级基础设施建设力度加大，美丽乡村创建成效明显凸现，进一步激发了新的生机和活力。

村庄打造，家园变靓。集中投入，在西村自然村开展美丽乡村创建。一方面通过拆除违章建筑，规划和修建农家庭园，新建休闲广场、村民停车场和村民活动中心，宜居环境不断改善、提升。另一方面通过新建排污、清洁设施、排水式公厕，扩大绿化和硬化村内道路、建立亲水平台、安装便民路灯、实施卫生保洁和长效管理，村庄生态设施更为配套、环境更为亮丽。继 2016 年西村自然村创建成市级“水美乡村”和省级“美丽乡村”之后，2017 年又在付村、张唐等自然村创建市区宜居“美丽乡村”，乡村环境更显魅力。

资源整合，田园增色。按照规划要求，于 2017 年首先对撑龙港河道实行了整治。即通过打生态桩、清挖淤泥、拓宽和绿化河堤，新建节制闸、便民桥等，使河水逐渐变清，河道逐渐变美，村民生产、生活变得更为便利。其次结合美丽乡村建设，对西村自然村道路一侧部分蟹塘与生产管理用房进行了整修和改建，疏通了水源，方便了用水，美化了田园。2017 年按照计划对张唐自然村南北干道沿线沟渠进行清淤和环境整治，工程建设已经启动。另外充分利用现有生态条件和资源优势，鼓励、扶持农户扩大特种蔬菜种植，获得明显效益。据了解，西村自然村有 80 多户农户种植了 180 多亩雪里蕻，亩收入最局达 2 万元左右，户均增收 3 万元。

农路改造，村道更畅。通过对西村自然村与圩区南北干道相连、长达近 1000 米的村道，按新标准进行拓宽改建，使之提档升级，成为村里主干道。又通过延伸对西村至桂家庄长为 400 米的村道进行拓宽改造，缓解了历史上的瓶颈制约。还相继实施西村至杭村、村幼儿园至村委、以及对村前沧南路延伸和永胜圩新村地段村道的拓宽建设，村与村、村与区镇主道相连接的村级道路全面提升，村民多年的“出行难”已由山重水复走向柳暗花明。