创新江苏农村精准扶贫机制

邱天星，杜贵阳/中共江苏省委党校

党的十九大报告发出了坚决打赢脱贫攻坚战的号令。江苏虽然地处东部沿海地区，经济较为发达，早在 2015 年就完成了年收入 4000 元以下低收入人口的脱贫任务，但依然存在不少相对贫困人口，主要分布在苏北五市 12 个重点县、六个重点片区和黄桥、茅山革命老区。深入贯彻落实党的十九大精神，尚水平全面建成小康社会，必须要大力推进精准扶贫工作，特别是要大力创新江苏农村精准扶贫机制。

一、实 践

按照高于全国的相对贫困标准建档立卡。江苏新一轮扶贫开发工作以人均年收入 6000 元为标准，与全国扶贫开发不同的是，江苏标准更高，内涵更丰富，既体现发展水平和民生需求不断提高的实际情况，又不脱离江苏经济发展的实际。

聚焦重点地区重点人口推进开发式扶贫。江苏聚焦苏北苏中低收入农户、约 800 个经济薄弱村、重点片区和黄桥茅山老区，收拢五指，重拳出击，大力推进开发式扶贫，帮扶更准，效果更好。

聚焦贫困农户脱贫难点精准施策、靶向施策。针对因病致贫难题，全面实施健康扶贫工程，多方面帮助贫困家庭脱贫；针对教育落后、缺乏劳动技能而致贫的，大力开展教育扶贫和职业技能培训；针对贫困地区金融有效供给不足，实施金融扶贫行动，加大对经济薄弱地区和低收入农户的金融支持力度。

二、不 足

确定扶贫对象的精准度尚有一定的提升空间。导致精准识别难度大的因素主要包括农户收入模糊性、次贫困农户识别难度大和农户收入忽视支出等几个方面。帮扶的精准度还需要进一步加强。对因病、因残、因学、因灾致贫的帮扶不够深入，有效防止因病、因残、因学、因灾返贫的机制不够健全。贫困地区自我发展、加快脱贫的内生动力还不够。个别贫困地区贫困人口脱贫既不想投入物资，也不想投入精力，坐等政府帮扶、救济。如果引导贫困户主动脱贫的工作车父少，最终可能会物质上脱了贫，却留 F 精神贫困后遗症。

三、对 策

创新扶贫对象动态调整机制，提高脱贫准确度和实效性。首先，在精准识别方面，引进大数据，更加全面精准地掌握贫困户的收入水平。其次，将家庭支出纳入贫困户评定标准，确保贫困户及时得到帮扶。再次，要创新扶贫对象动态调整机制，确保已经脱贫的村与户及时退出、及时摘帽，返贫对象及时纳入，使有限的扶贫资源用在“扶真贫”上。

创新产业扶贫机制，全面提升经济欠发达区域发展竞争力。要点是大力推进产业扶贫与基层实际有机结合。江苏精准扶贫的重点是减少相对贫困，在苏北农村，很多低收入人口的特点是年龄偏大、文化程度较低、基本无就业技能，在培训中一定要结合这些特点提高培训的针对性和有效性。在产业选择上，要结合不同地区的资源禀赋与产业特色，找准特色产业。还要注重产业与贫困户的衔接，通过土地流转、订单帮扶、劳动力雇佣等多种方式让贫困人口享受产业发展的好处。同时，产业选择还要注重市场作用，政府的作用主要是帮扶落后地区找准和建立特色产业，但是产业必须要有市场出路，这样的产业才有内生动力。

创新经济薄弱村扶贫机制，切实增强集体经济对低收入农户的带动能力。低收入农户脱贫增收与村集体经济发展息息相关。发展经济薄弱村特色产业不仅可以给村集体增加收入，还可以带动低收入农户脱贫致富。经济薄弱村集体经济的发展应坚持以市场经济为导向，以资产和资本运营为主，因地制宜选准发展路径。经济薄弱村可以成立土地股份合作社，鼓励低收入农户以土地承包经营权入股。激发经济薄弱村内生发展动力，大力发展特色产业，推进低收入农户精准脱贫。

创新考核机制，更好地发挥考核在精准扶贫中的导向作用。考核要以低收入农户的增收脱贫为导向，充分考虑群众的满意度和获得感。考核内容应以客观指标为主，提高考核的公信力。考核标准要容许试错，给创新者以激励，鼓励地方探索解决支出型贫困问题、破解返贫难题、社会保障兜底等方面的有效做法和成功经验。另外，在考核方式上，除了传统的考核方法外，还可以委托相关科研机构和社会组织对精准扶贫工作进行第三方评估，以强化考核的客观性与权威性。

创新救助体系，推动精准扶贫与社会救助更紧密相结合。苏北地区农户“因病致贫、因病返贫”的现象相对普遍，因病致贫、因病返贫日益成为精准扶贫目标实现的难点和焦点。一方面，需要构建更加完善的医疗保险和医疗救助体系，尤其是要重视大病保险和大病救助；另一方面，要重视检查以预防先天性疾病，从源头预防因病致贫。教育是阻断贫困代际传承的治本之策，当前江苏普通教育的资助政策已经比较完善，重点要突出职业教育的脱贫功能，让低收入家庭子女能够免费接受职业教育，帮助他们掌握一技之长，实现就业脱贫。对于那些无法产业帮扶和就业脱贫的低收入农户，可以通过政策性保障进行兜底，保障他们的基本生活；对于因病、因灾等特殊困难致贫的群众及时给予救助，同时可以与社会救助机制相衔接，引入多方力量解决他们的特殊困难。

创新动员机制，不断激发经济薄弱地区和低收入群众脱贫致富的内生动力。脱贫致富离不开党和政府的坚强领导，也要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现。在当前的精准扶贫工作中，要防止个别贫困群众坐等党委政府和社会各界资助，对帮扶工作袖手旁观。扭转贫困群众等、靠、要思想，需要发动群众，唤起群众参与热情，主动作为，使扶贫资金和项目发挥最大效益。创新农村精准扶贫机制，要着力创新动员机制，营造一种自力更生、脱贫光荣的良好氛围，激发广大群众的内生动力。首先要尊重群众主体地位，让群众做主，而不是替群众做主，这在扶贫工作中尤为重要。精准扶贫，精准脱贫，需要将贫困群众真正纳入扶贫体系，注重发挥群众的主观能动性和聪明才智。其次要落实群众的知情权、参与权和监督权，充分激发群众的主体意识与热情，让群众成为脱贫攻坚的主力军。再次还要充分发扬基层民主，这是做好精准扶贫的重要途径和保障。“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”“如何退”，以及从贫困户的精准识别到具体帮扶政策的制定，都需要尊重民意，吸纳群众意见，广泛发动群众参与。