
生态文明背景下农村环境整治方法思考

——以安徽省阜阳市为例

夏海林

(阜阳市颍州区委党校，安徽阜阳 236005)

【摘要】阜阳市认真贯彻落实十九大精神，不断加大生态文明建设的力度，特别是 2017 年实施“双轮驱动战五大专项行动”以来，社会各项事业得到了长足的发展，人民生活质量显著提高，然而在经济社会平稳健康发展环境问题特别是农村环境问题仍不容乐观，基于此，梳理阜阳市农村环境问题产生的根源，从乡村振兴角度提出切实可行的治理对策是本题研究的初衷。

【关键词】农村环境；整治；阜阳市；对策建议

【中图分类号】X321

【文献标识码】A

1 阜阳市农村环境问题的现实背景

党的十九大报告中，“美丽”首次成为社会主义现代化强国的重要标志之一，提出到 2035 年“生态环境好转，美丽中国目标基本实现，部署了加快生态文明体制改革，建设美丽中国的四项具体任务。美丽中国当然少不了美丽乡村。在人们的印象中，农村一般是山清水秀，阡陌纵横，绿树成荫，一派美丽的田园风光。然而现在不少村庄却是“垃圾围村”，田间沟渠杂草丛生，房前屋后垃圾遍地，一些村民甚至戏称“室内现代化，室外脏乱差，垃圾靠风刮，污水靠蒸发”，曾经美丽的乡村失去了色彩。以阜阳为例，随着农村经济的发展，农民生活水平的提高，农业面源污染，农村垃圾污染却日益严重，农药化肥的滥用破坏了土壤，污染了河塘，生活垃圾，作物秸秆布满沟渠，塑料地膜、包装袋弃置田间，一些村庄房前屋后的陈年垃圾无人清理，垃圾“上山下乡”现象在农村并不鲜见。习近平总书记说：“小康不小康，关键看老乡。”如何看老乡，既要看老乡生活是否殷实富足，更要看老乡的居住环境是否宜居优美。农村的环境保护问题成为当下突出的环境问题。党的十九大报告提出，着力解决突出环境问题，开展农村人居环境整治行动，如何在阜阳农村开展有力的长效治理机制应是我们思考的问题。

目前我市正在开展的五大专项行动其中重要一项就是城乡环境整治，加之前开展的“三线三边，三项整治”都取得了一定的成效，特别是城乡环境整治专项行动，城乡面貌得到很大改观。但是反观农村环境治理的现实问题依然不同程度地存在可持续障碍，往往环境卫生整治时轰轰烈烈，整治后死灰复燃，反反复复，难以根治。农村环境整治的长效机制化道路仍是各地探

收稿日期：2018-01-11

基金项目：本文系安徽省阜阳市 2017 社科规划课题（编号:FSK2017008）。

作者简介：夏海林（1983-），女，湖北襄阳人，本科，教师，讲师，研究方向：思想政治教育。

索和研究的焦点问题，本文通过剖析阜阳农村环境治理面临的现实问题和治理可持续性障碍基础上，提出实现农村环境整治的长效机制化的相应对策。

2 阜阳农村环境治理面临的现实问题

阜阳市管辖范围有 9775 平方公里，下辖 4018 个行政村，农村共有 477.8 万常住人口。环境污染呈点状，不少村民将大量生活垃圾随意丢弃，部分乡村没有污水处理设施，生活污水到处横流，恶臭弥漫，蚊蝇乱飞。面对农村环境脏乱差的局面，阜阳市积极推动城乡环境整治专项行动等环境治理相关工作。村民是农村环境污染问题的造成者，但也是受害者。造成农村环境难以治理，治理难以形成长效机制。具体地讲存在以下问题：

2.1 农村基础设施和公共服务补短板压力较大

近年来，我省不断加大对农村基础设施建设的投入，着力补齐农村环卫建设和生态文明建设的短板，全省每年实施 30 多项民生工程，涉及改善农村基础设施的项目几乎占一半以上，但是我们依然可以看到很多村庄目前只是配备了垃圾箱（没有垃圾分类）而且数量较少，一村仅有一名保洁人员，这只能把面上的生活垃圾做一些清理。对于解决农村长期的环境治理问题是杯水车薪。首先，我市农村城镇规划比较完善，但村庄规划还相对滞后，有的村庄基本没有规划，有的村庄规划不尽合理，村民无序建房，农宅东一栋，西一栋，杂乱无章，“只见新房不见新貌”现象较为普遍。还有不少村庄是不通自来水，不通水泥路，村民普遍使用旱厕。这与政府对环境保护的资金投入不足有关，农村环境治理的资金，主要来源于各级财政部门，但随着新农村建设的加快，政府把大部分资金用于脱贫攻坚，对环境保护的投入不足。很多村虽建成治理设施但缺乏足够的资金来运行和维护，导致大部分治理设施成为没用的摆设，发挥不出效果。同时农村缺乏环境治理方面的专业技术人员对环境治理进行科学的规划和执行，基层环境保护人员的工作经费并没有得到切实保证，农村环境治理缺乏人才资源。这就导致了整个环境治理的运作无法继续，环境污染问题得不到有效解决。

2.2 主体责任模糊，治理模式有局限性

现阶段我市经过“五大专项行动”的城乡环境整治专项行动，农村环境污染问题虽有所改观，但环境治理效果依然不佳，主要源于农村环境污染具有污染源小而多，污染面广而散的特点，单纯依赖政府自上而下的管理无法避免出现治理效果的可持续性障碍。环境治理模式存在着局限性，政府作为环境治理的主体，同时承担着促进当地经济发展和保护当地环境的责任。但是，因为大部分村民文化水平低，卫生意识差，意识不到环卫工作的重要性，对环境污染问题所带来的严重后果考虑得不够，甚至完全不考虑。因此作为环境污染制造者的农村居民，大部分没有参与环境保护的行动而且参与环卫行动不能持之以恒。往往形成了村民污染，大家受害，政府买单治理，单纯依靠政府来治理的被动局面。广大农村居民也需要和政府联合起来，主动承担起保护环境的责任和义务。

2.3 农村环境法制体系不健全，管理力量薄弱

阜阳作为劳务输出大市，农村大部分都是留守妇女儿童老人，对于农村环境治理既缺少人力资源也缺少足够的财政投入，导致广大农村区域环境污染治理基础设施规划滞后建设不足，不能满足基本需求。大部分村镇环境卫生质量检测机制仍未建立，导致发现污染事故不及时，治理措施不到位，环卫执法流于形式。农村基层普遍缺失环境卫生公共管理机制，部分干部对环卫治理重视不够，环卫治理工作无人愿管、敢管，普遍处于放任自流状态。村内虽配备卫生清洁队伍，但普遍由年纪大的贫困户作为公益岗位来担任，他们的卫生清洁缺乏专业的先进技术的指导，同时各行政村在基础设施不齐的前提下，缺少统一的管理制度，环卫工作易出现盲区。

3 阜阳农村环境治理的对策建议

阜阳市作为皖北的一个典型市，其面临的问题全国普遍存在，结合阜阳市的实际情况学习外地市区治理经验，要想搞好阜阳农村的环境治理并形成长效机制，美化广大农村，真正让广大农民过上美好幸福生活，应当采取以下措施。

3.1 以“五大专项行动”入手，向彻底整治进军

今年，阜阳提出了双轮驱动战略（即工业化，城镇化）及五大专项行动（即拆违拆旧，城乡环境整治，绿化提升，工业转型，全民招商），其中前三项专项行动都与生态文明建设关系密切，目前专项行动取得较好成绩，但面对农村环境整治方面依然存在的问题，更应该制定“治好，治美，治顺，治彻底”的任务目标，同时建立长效管理机制，进行源头治理、系统治理和综合治理，比如全面推行“河长制”就是一种有效的治理方式，可以向其他领域延伸，环境整治有了责任人并有制度保障，将专项行动不断引向深入，努力做成“功在当下，利在千秋”的世纪工程。

3.2 以“脱贫攻坚”为抓手，向美丽乡村迈进

阜阳属于传统农业大市，发展的相对落后导致二区三县都是国家级贫困县，也是安徽省脱贫攻坚的主阵地。脱贫攻坚工作不能停留在对贫困户生活的帮助上，应着眼农村长期发展上。所以应把脱贫攻坚工作同农村的生活方式转变，产业结构调整和经济转型发展相结合，彻底改善农村人居环境和自然生态环境。比如对于人居环境整治不应仅停留在植绿刷白，可以将废品垃圾、沟塘河渠、断垣残壁废弃和破碎的土地资源加以充分整合，有效利用；贫困地区的脱贫攻坚可以植入文化元素，增加乡愁记忆，充分利用各县市区农村的自然风光，发展休闲观光旅游产业，如颍州区白行村、西湖镇汤庄村在建设生态文明，建设美丽乡村方面都成为成功的典范。

3.3 从“治污治乱”入手，补齐环境治理短板

要使农村环境问题得以有效彻底解决，首先需要加大对农村环境治理的投入，农村环境的治理首先需要从治污入手，这就需要政府首先增加对治污基础设施的投入，配备分类的垃圾桶、保洁车等乡村垃圾收集、转运设施。目前阜阳市区投入 300 多亿来治理城区黑臭水体，但对农村污水也需要相应的投入。比如建立引进新型污水处理设施，构建垃圾处理站，维护排污设备等。目前阜阳市的城乡整治工作也加大了对该方面的投入，但效果不突出，以我扶贫帮扶的村庄为例，平均十几户人家才有一个垃圾桶。同时必须优化投入资金的分配，很多村级政府为了迎接上级扶贫检查，只对一些贫困户房前屋后的人居环境进行突击整治，改水改厕并未实现资金的合理分配使用，也未实现“清洁工程”在全村全覆盖。

3.4 从“行为习惯”入手，推进治理模式创新

农村居民是农村生活的主体，是环境污染的受害者，当然也是环境治理的受益者。但部分村民不良的生活习惯是农村环境治理较大的障碍。因此，加强对环境治理宣传，增强农村居民的环境保护意识，改变不良的生活习惯也是建立农村环境治理长效机制的途径之一。政府部门可以通过健康知识讲座对农村居民进行环境保护方面的宣传，让他们认识到环境保护对自身的重要意义。也可以制定一系列政策来构建农民自主环境治理的新模式，例如推广农户责任地三包，门前三包，也可以采取一些奖惩手段来鼓励农户积极参与到环境治理当中。研究成立负责本村的农村环境治理小组，制定适应各村的环境卫生治理小组，制定适应各村的环境卫生治理实施措施。让农村垃圾处理工作从政府和业务主管部门整治向全社会管理过度，形成共管，共治，制度化、标准化管理。

农村环境治理是推进美丽乡村建设的“重头戏”。我们必须牢固树立“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，把改善农村人居环境与加快农村经济发展、保护生态环境有机结合起来，努力探索美好乡村建设的“阜阳路径”。

参考文献

- [1] 陈红,王霞,徐衍.农村环境治理的研究综述与发展态势分析——基于文献计量法[J].东北农业大学学报,2015(04).
- [2] 张广俊.优化农村环境治理机制的主要途径[J].绿色科技,2017(04).
- [3] 崔锦波,纪刚,达海滨.从四川彭州市看农村环境治理[J].城乡建设与发展,2017(04).