
重庆地区农村公共投资的减贫效果分析

李汶芯

(四川农业大学, 四川成都 611130)

【摘要】扶贫事业的进展关乎于党的执政基础是否扎实,与国家社会主义现代化基本局面有很大的联系,深入扶贫开发事业,是当前建设中国特色社会主义的主要任务,是深入贯彻落实科学发展观的基本要求,是党坚持以人为本、执政为民重要思想的体现。通过加强农村公共投资可以统筹城乡区域均衡发展,改善和保障民生,缩小城乡发展的差距,促进全国人民共享改革所带来的成果的重大措施,是全面建设小康社会以及社会主义和谐社会的构建的最迫切的要求,为确保全面小康的实现,需要打好这一轮新开展的扶贫基础。以重庆地区为例,结合重庆市扶贫实际,探讨进行农村公共投资的策略,以确保进行减贫的有效性。

【关键词】重庆;农村公共投资;减贫效果;措施

【中图分类号】F323.8

【文献标识码】A

改革开放以来,中国在经济的增长,减贫工作的开展方面都取得的巨大的成就,为世界的经济发展做了一定的贡献。在 90 年代末,国有企业的改革开始使得原本占中国贫困人口主体部分的农村贫困人口数逐渐下降,而相对的城市贫困人口数激增。这是相关针对性的政策、改革措施和公共投资的有效开展,使得农村人口收入普遍提高,缓解贫困的状况。例如,政府投资农村教育可以提高农村的人力资本,其他的关于电力、农作物灌溉、交通运输方面都会提高农村的生产条件从而提高生活质量。通信方面通信塔设施等的完备也可以提高农民获得生产信息的及时性。然而,由于国内少有将扶贫效果与公共投资结合研究的经验,本文就此问题,通过对国家政策、地方法规等因素的影响,就重庆农村公共投资的减贫效果进行分析。

1 国内农村公共投资与减贫的相关研究

对于农村减贫问题和公共投资的联系,相关学者进行了多方面的研究与探讨。

1.1 农村公共用品

农村基础设施有利于加速农村经济的发展,也促进农民收入的不断增加,因此需要重视投入基础设施的建设以提高农民的收入。同时,乡镇道路交通与医疗设施卫生站的建设可以降低农民的生产成本,并有效增加农民收入。因此,政府若注重这些方面的投资力度,可以收获良好的效果。相关学者对加强农村基础设施的建设对促进农民收入的提高,挖掘可利用资源,增加农业生产量等有着重要的作用。其相关的调查结果也可以发现,投入公共资金量的多少对导致地区差异性以及经济增长率的不同,从而影响农民的生产投资,并且在农村基础教育投资方面,投资不足会导致这些贫困地区财政赤字风险的最大化。

【收稿日期】2018-01-05

【作者简介】李汶芯(1997-),女,四川巴中人,四川农业大学,本科,研究方向:金融投资。

1.2 农民收入与消费

20世纪90世纪中期到现在,我国大多数的工业品市场都有供需不平衡的问题,主要是由于内需不足,而造成其发生的原因主要是农村农民的基本消费水平都不高,从而导致其消费水平不足引发的公共产品供给量不足。所以政府应当注重对农村进行公共投资的力度,加大基础设施的建设,从而达到刺激内需,扩大国内需求,更好地全面提高农村人民的生活质量。有学者对农民生活必需品与耐用品联系到农村公共投资,发现农村基础设施是否完善决定了其家用电器等生活用品的使用时间,以及对电器的需求。由于农村地区的财政资源稀缺,使得政府相关公共投资的供给量也不足,导致农民的生活用品与收入难以得到有效的提高,

导致农村地区经济发展的缓慢。公共产品可以视作一种特别的中间产物,或者说是一种生产资源,对此进行投资可以降低农业生产的成本,从而影响到农民的消费水平与收入。在重庆,农民的消费支出影响相比于东部上海等城市较不明显。因此,根据不同地区的并存发展情况进行公共产品的投资与农村农民的消费支出有所关联。政府进行相关的农村基础设施的建设时的投资量与其他比如娱乐消费、家庭储蓄等有很大的联系。

1.3 农村基础设施的建设

农村基础设施的建设程度很大程度地影响到地区的经济发展。学者基本认为加强基础设施的建设可以扩大市场内需,促进资本的良性循环、加速工业市场的流动力、有效利用资源、减贫等。一般来说,不同地区收入有所差异的主要原因是基础设施的生产过程和技术有所差异,并且影响到人力资源在进行就业地区的选择时关注到的基础设施质量,并且基础设施的差异性同步影响到地区的经济发展。相关研究测算也可以发现,交通道路、科技研发农业生产、医疗设施的基础的建设是非常必要的,且对于降低农业生产成本与提高农民消费与收入水平有着明显的效果。《农村公路基础设施对减缓贫困的影响研究》中吴国宝进行相关测算,得出结论:①公路设施可以有效减贫;②公路设施的建设可以通过丰富农民收入来源以及改善农村就业率和提高生产率来实现减贫;③可以提高贫困地区对于道路的利用率和资源开发能力。如若该区域的贫困人民无法对道路交通进行有效利用和生产经营活动的有效进行,则道路交通的建设基本上对缓解贫困的效用不大;④政府若希望提高贫困地区对于道路交通的使用率,发挥其积极的作用,则需加大扶贫措施的开展力度,扩大扶贫范围,相关措施可以使农民获取信用贷款的途径增加、进行相关的专业技能培训、改善农村基础教育与医疗设施和服务的条件等等。

2 重庆扶贫工作的开展现状

重庆的扶贫开发事业一直走在国家农村扶贫的前列。在直辖管理后,重庆对扶贫工作十分重视,将重点放在缩小城乡差距等三大差距、贯彻民生十条与进行改革发展方面。政府积极组织与动员大量的资源进行扶贫开发的工作,并收获了一定的成果。重庆的农村贫困人口正在以肉眼可见的速度减少,乡镇农民的收入与消费水平明显增加,贫困区域的基础设施有了很大程度的改善与提高,公共服务事业正在进行有序发展,并且按照当前的趋势已经全秒超过了原本规定的目标要求,从而促进了重庆市的全面发展、政治工作的顺利开展、各民族和谐共存以及社会的稳定,并探索出符合重庆特色的扶贫开发方向。

3 针对重庆市的贫困成因,进行拓展措施的探讨

重庆市特色鲜明,集大城市、大乡镇、大山区等为一体。2006年11月,重庆市政府制定了“一圈两翼”的发展策略,以主城区为核心,以约一小时通勤长度为半径范围的“一圈”城市经济区,建设以万州为中心的“两翼”城镇群。然而,由于地理和历史方面的特点,使得贫困地区发展依旧缓慢,并且在生存环境的制约下,贫困地区人民思想上的贫困更加严重与顽固,因此需要在扶贫工作中加上对其精神上的扶持,更新其传统落后的观念。在现有的扶贫措施上,对扶贫的新方式进行思考。

3.1 开展片区扶贫与易地扶贫

“两翼”地区现仍存在近 2000 个贫困乡镇，扶贫工作任务很重。对此，重庆市进行整村推进，将原本的分散治理转变为集中型的统一开发，实施片区开发的政策，从全面、共同发展的要求转变为重点突破、集中发展短处上，从县级乡级指导、各村独立发展转化为由县级进行统一指挥上。在进行片区扶贫的开发工作中，应站在乡镇发展的全局上，规划中心县城，将资金合理分配到每一个扶贫项目之中，以全面发展农村经济为目标进行扶贫工作的开展。

3.2 根据地域特点发展农林业

3.2.1 打造特色化生产基地

3.2.1.1 由万州区、忠县、开县、云阳县、奉节县、仁都县六个区县组成的渝东北三峡库区是全球柑橘的重点产地，也是种植柑橘条件最优渥的地区之一。可根据该情况，发展柑橘产业，创造新的柑橘生产工艺，在熟杂柑以及鲜食加工方面同时进行甜橙生产、橙汁加工原料生产及脐橙生产的三大片区，从而实现柑橘的早熟晚熟品种均有配套。并可就此生产基地创建示范生产区，供游客进行观赏，将重庆柑橘发展为全国的特色品牌。

3.2.1.2 由巫山县、巫溪县、城口县构成的渝东北秦巴山区是重庆市中人口较稀缺的地区，并且山地、沟壑、丘陵是该地区的地理特色，因此其地理环境和人们的生存环境较差，可以在进行扶贫开发时针对该地区的情况进行农业化特色发展，利用该区域内可利用的绿色资源进行相关的养殖业的发展，可以主要进行以山鸡、腊肉的畜产品加工业的开发。

3.2.1.3 由石柱县、武隆县、彭水县、黔江区、酉阳县、秀山县六个区县构成的渝东南地区可以作为重庆特色产品发展基地，主要供给中药材、蔬菜蚕丝、生猪牛肉、马铃薯等产物，再结合地区的山势特点、规划区域进行核心基地的开发，大力发展时令蔬菜的种植业，并可开发其山区地理优势中丰富的野菜资源，创造具有重庆特色的生产基地。

3.2.2 林业的发展

根据山区的特点，政府可以关注林业方面的开发，靠山吃山。在加大林权制度的改革下调动该区域贫困人口的生产种植积极性，加大投资，根据具体的林业规划进行合理的目标制定，在保护林农权益的前提下，调动林农开发山区林业资源的积极性，开发林区潜力，提高林业生产创造力，鼓励农民耕山致富，从而释放出林业发展带动农民生活水平的最大潜力。

4 结语

通过加强农村公共投资可以统筹城乡区域均衡发展，改善和保障民生，缩小城乡发展的差距，促进全国人民共享改革所带来的成果的重大措施，是全面建设小康社会以及社会主义和谐社会构建的最迫切的要求，为确保全面小康的实现，需要打好这一轮新开展的扶贫基础。

[参考文献]

[1] 朱小莹. 农村公共投资对农村减贫影响研究[D]. 重庆大学, 2014.

[2] 罗仁福. 中国农村公共物品提供研究——以村公共基础设施投资为例[D]. 中国科学院地理科学与资源研究所, 2015.