

发展军民融合产业助推常州制造业升级

常州市发改委课题组

(课题组组长：朱建江 成员：龚建奔 唐仁书 蒋浩)

军民融合是关系到富国强兵的大战略，对常州而言更具深义，军民融合产业与常州市“十三五”时期重点培育以智能制造为主的十大产业链多有重叠，军工科技资源多为国内最优质的“高、尖、新”科技资源，争抢军工资源，发展军民融合产业对常州创建智能制造城市和长三角产业技术创新中心具有重大推动作用。

一、常州市军民融合产业现状及问题

发展优势。一是产业基础好。常州市“十二五”时期就开始着力培育新能源汽车及汽车核心零部件、新材料、新一代信息技术、新能源产业、新医药及生物技术、高端轨道交通装备、航空装备、节能环保、智能制造装备和智能电网等以高端制造、智能制造为特征的“十大产业链”，2016年，十大产业链产值占全市规模以上工业比重34.3%，装备制造业占全市工业产值比重40%以上，常州重点培育的十大产业链多数与工信部定义的军民融合产业范围存在交集。二是民企活力强。2016年，常州市规模以上工业产值中民企已占70%。产销位列全国前三的行业隐形冠军企业有200多家且多为民企，这些隐形冠军的科技水平国内甚至国际领先，许多企业掌握决胜市场的“黑科技”，这些活力强劲、技术先进的民企蕴含着很大的军工合作潜能，是“民参军”的潜在参与者。三是科技创新强。至2016年，全市累计建成高科技孵化器1249个，其中省级以上631个，科技进步贡献率达到61%，这有利于开展军民协同技术创新，研发军民两用技术。

初步成效。发展军民融合常州已起步。载体建设方面，常州已规划建设了位于天宁区的常州市军民融合产业园、位于武进区牛塘镇的军民融合产业园，位于新北区的航天军民融合产业园也已启动建设，常州高新区被认定省军民结合（智能装备·新材料）产业示范基地。其中市军民融合产业园已入驻20多家企业，今年产值预计30亿元；武进军民融合产业园也已集聚企业40多家，且多数具有“军工四证”。服务组织方面，已成立了市军民融合发展协会、常州嘉能管理咨询公司、常州国恒军民融合创新发展中心等服务组织，可为军民融合企业提供信息咨询、资质认证、协同创新等方面的服务。政策支持方面，常州已出台《常州市“十三五”军民融合发展规划》、《关于加快推进军民融合发展的实施意见》，市军民融合产业园已成立2只10亿元的军民融合专项基金，并为入园企业提供了租金减免、税收优惠、人才补贴等多项优惠政策。

存在问题。一是基本信息不全面。比如常州市现有军工企业数量，这些企业有多少军转民资源，有多少可以改制；民企有多少具有军工合作潜能，有多少民用技术可以转为军用，有多少企业有意向“参军”，这些企业信息数据库未有建立，工作就难有针对性。另外，无论是省军民融合网站，还是市发改委网站，有关的政策信息都不全面，网站上不仅找不到省、市已出台的军民融合规划，有些支持性政策甚至也无法从网上查到。二是支持体系不健全。军民融合企业如何认定，经认定的军民融合企业享受哪些优惠政策，取得“军工四证”的“参军”民企如何奖励，拿到军工重大项目的民企如何支持，军民融合园区能提供哪些优惠性政策，另外，军地双方深层次合作利益机制等都需要明确。三是相关服务不配套。园区建立起来了，但相关的产业配套服务还需完善，比如提供金融支持的基金公司、银行、保险，提供咨询管理、资质代办、军需对接的服务机构等还缺位。

二、常州市发展军民融合产业措施建议

1.建立军民融合五个数据库。一是军工企业数据库，查清当前常州军工企业数量、企业规模、所属行业、直属公司、所生产

的军工产品、拥有的军工科技专利情况、拥有的军工专家及高科技人才数量、企业军转民品情况、经营状况、改制意愿等情况并建库管理。二是“民参军”企业数据库，主要查清当前常州“民参军”企业数量、“参军”情况（“参军”领域、模式、有无军工四证）、主要的科技优势、经营状况等并建库。三是潜在“民参军”企业数据库，对拥有高科技专利、有潜在军用价值的高科技公司统计建库，尤其是对拥有“黑科技”的新兴企业、行业隐形冠军企业的建库。四是军工专家、军工高技术人才数据库。对常州军工高技术人才重点服务，鼓励他们参与军民两用技术研发，邀请他们对军民融合项目评估，支持他们开展军民供需对接，为常州军民融合产业发展提供技术支撑。五是“民参军”技术和有潜在军用价值的技术数据库，对常州高新技术企业拥有的“黑科技”统计评估，对“民参军”技术或有潜在库，并定期向军队部门推荐。

2.建立军民融合服务平台。一是建设军民融合技术交易平台，为企业提供军民融合技术价值评估、技术交易、技术转化等服务。二是建设军民两用技术研发平台和军用技术转民用再研发平台，促进两用技术在本地区的研发和孵化。三是建设军民融合公共服务平台，为企业提供专业性信息查询、管理咨询、金融保险、资质办理、人员培训等综合服务。大力培育为军民融合提供供需对接、创业孵化、科技评估、管理咨询、投融资等服务的科技服务企业，为军民融合企业提供完善的配套服务。平台可依托军民融合产业园区建设，也可依托现有的市科技孵化平台建设。另外，还要做好与国家、省军民融合公共服务平台的对接，积极参与、承办国家或区域军民两用技术创新大赛、军民融合技术成果展示会等活动，为各类军民融合产业要素提供集聚、对接平台。

3.明确军民融合工作重点。在产业方向上，结合常州十大产业链建设，重点引进智能制造、特种车辆、工程车、军工新材料、航天新能源、激光电子、信息安全尤其是北斗产业、量子通讯等新兴类产业做文章。在招引对象上，重点瞄准12家军工集团和其研发院所、知名军事院校、军工重镇或知名科技园区的军民融合技术联盟或产业协会（比如北京中关村每年都有大量军民融合科技新成果转移到园外孵化，溧阳中关村科技园可与中关村的军民融合技术联盟对接，争取创新成果到常州孵化），力争一年引进若干个重大项目，进而带动形成一个个专题类军民融合产业园区发展，在产业载体上，力争形成一个市军民融合产业基地、多个专业性军民融合产业园、军民融合类科技孵化器、军民融合创客空间、军民融合小镇等协同发展、共生共荣的生态空间格局，条件成熟后，再积极谋划创建国家军民融合创新示范区。

4.突破军民融合重点改革。一是在“民参军”模式上求突破。当前“民参军”模式比较单一，拿到“军工四证”才能进入军工市场，这把很多有着高科技研发能力、生产能力的无军工证的民企拒于门外。建议探索建立以军民融合产业园为依托的新型民参军模式，入驻园区经认证为“民参军”的企业，经国防科工局许可，可以在一定范围内参与军工市场。也可以探索临时许可性质的“民参军”模式，即对与军工企业有过合作经历，经过军工企业和军工专家保荐和国防科工局认定具备承担军工业务能力的民企，可由国防科工局和军队部门联合授予临时性军工许可证。二是在军转民难点上试点突破。针对当前缺乏军用技术转民用的利益引导机制，军用技术转民用无内在动力的问题，建议常州市争取试点探索军转民技术国家利益补偿制度、民用化的军工技术转股制度、两用技术研发风险补偿及成果奖励制度，支持采用军企自转、军院自转、军民联转、民企代转等模式促进军转民科技成果的产业孵化。三是在军民融合的生态培育上求突破。军民融合受技术、人才、资金、平台、各类第三方服务、产业载体等多因素影响，形成一个配套服务全面、产业特色明显、深度军民融合的区域生态，将决定着一个城市军民融合产业发展程度，常州市应探索培育集军民融合技术研发的实验室、军民融合产业孵化器、军民融合产业园、军民融合创客空间等融为一体的军民深度融合示范基地，力争形成以培育一个个独立的军工分系统、一条条军工产业链为目标的民参军式军民融合产业园，以聚焦一个个专业化的细分市场为目标的军转民式军民融合产业园，以服务于一个个专题性军民融合产业园区或军工集团为目标的军民融合创客空间。