

金融支撑无锡制造业创新发展的思考

黄 华，冯冬泉，李红霞

近几年来，中国智能制造的热情已经远超德日美，3D 打印等精密机床正在赶超德日工业 4.0，能源 4.0 产业、IC、IT 等高新技术企业重塑中国的经济结构。2015 年 5 月，国务院印发了关于《中国制造 2025》的通知，明确建设制造强国的战略任务和重点就在于加快制造业转型升级，要提高国家制造业创新能力。江苏省作为一个制造业大省，制造业规模位居全国前列，于 2015 年 6 月印发了《中国制造 2025 江苏行动纲要》，明确重点领域和主攻方向，2020 年和 2025 年制造强省建设主要指标。无锡市作为江苏省的制造业大市，2017 年规模以上工业总产值达 15861.19 亿元，同比增长 16.8%，在提升制造业先进性方面发挥着越来越重要的作用，在中国经济的改革与发展中发挥着一定的推动作用。制造业的技术创新离不开金融的支持，金融发展也需要制造业等实体经济提供支撑。因此，无锡将如何大力推进制造业创新与技术变革，金融如何支持制造业创新并最终实现自身发展值得深入研究。

一、无锡制造业创新发展及金融支撑现状

（一）无锡制造业创新发展现状分析

制造业创新则是指制造业企业在政府、市场、金融机构等产业环境中对以技术为主的诸多要素加以协调、进行创新所得结果的聚合。无锡实施“产业强市”主导战略两年多来，积极统筹谋划，突出抓好重点，研制 TT、IC 尖端产品，高新技术产业发展焕发蓬勃生机，充满活力。

1. 强政策，为全市产业发展保驾护航。为进一步明确产业发展重点和方向，无锡市政府陆续制订出台了《无锡市加快发展以物联网为龙头的新一代信息技术产业三年（2017-2019）行动计划》、《无锡市智能制造三年（2017-2019）行动计划》、《无锡市现代服务业提质增效三年（2017-2019）行动计划》，切实把事关产业发展全局的关键要点落到实处。调整优化原有产业政策，出台《关于深化现代产业发展政策的意见》、《关于加快实施创新驱动核心战略的若干政策措施》、《关于进一步降低实体经济企业成本的实施意见》、《关于进一步做好我市重大项目推进工作的实施意见》、《市级重点项目市领导挂钩服务制度》等政策意见，为促进和推动产业发展提供了强有力的保障作用。

2. 重联动，为全市产业发展添砖加瓦。2017 年，全市上下始终坚持问题导向、聚焦问题、解决问题，注重凝聚攻坚合力，在化解问题中不断优化产业发展环境、增强产业发展动力、提升产业发展成效。无论是市各部门还是市各板块均充分发挥了在推进产业强市中的“主角”意识，立足自身职能，找准着力点、找好结合点、找到突破点，加快发展新兴产业、加快发展先进制造业、加快发展现代服务业、加强质量强市建设、紧抓重大产业项目，对实施产业强市战略贯彻坚决、措施有力。

3. 明目标，推动全市产业指标全省进位。一是工业保持较快增长。2017 年全市规模以上工业总产值、增加值分别完成 15861.19 亿元、3382.77 亿元，同比分别增长 16.8%和 8.6%，分别比 2016 年同期提高 13 和 2.8 个百分点，均创近年来新高，其中规模以上工业增加值增速在全省的排位为 13 年来最好水平，列苏南第 1、全省第 4，省内排位比 2016 年同期提高 8 个位次，7 年来首次超过 GDP 增速。二是千方百计扩大有效投入。全年全市工业投资增速高于固定资产投资 1.2 个百分点左右；技改投资同比增长 16.2%，高新技术产业投资同比增长 11.5%，工业技改投资占全部工业投资比重 72.4%，排名全省第 2。三是到位外资年度目标顺利完成。全市引进协议注册外资 3000 万美元以上重大外资项目 55 个，2017 年全市完成到位注册外资 36.75 亿美元，其中制造业到位注册外资 24.1 亿美元。四是重点项目发展后劲增强。牢牢抓住项目建设“牛鼻子”，聚焦重大项目，全市新签约重大项目 44 个，其中投资 300 亿元以上项目 3 个、投资 100-300 亿元项目 10 个，成功引进无锡历史上单体投资规模

最大、总投资 100 亿美元以上的华虹集成电路无锡基地、86 亿美元的海力士第二工厂、30 亿美元的中环集成电路用大直径硅片等制造业项目，引进 10 亿元以上重大制造业项目 30 个，100 个市级项目完成投资 688 亿元，全市固定资产投资增长 4.7%。五是无锡经济呈现稳中求进、进中提质新态势，工业综合竞争力上台阶地提升。无锡地区生产总值突破万亿元，位居全国大中城市 11 位，人均 GDP 位居全国第三位。

（二）无锡金融支撑制造业创新发展现状

近年来，在市委市政府“产业强市”战略的推动下，无锡市制造业出现了显著的回暖势头。全市金融系统紧紧围绕市政府产业强市战略，加大金融支持力度，优化金融资源配置，降低企业融资成本，为制造业转型升级和提质增效提供有力的金融保障。2017 年末，无锡市企业融资总量超 13000 亿元，呈现逐年平稳增长的良好态势。无锡辖区上市公司达 129 家，其中：境内上市公司 75 家，境外上市公司 54 家；全市有 12 家企业入围中国企业 500 强，位居全省第一；24 家企业入围中国制造业 500 强，占全省半数以上；9 家企业入围中国服务业企业 500 强。

1. 加强信贷政策引导，明确导向要求。人民银行无锡中心支行先后推动并提请市政府出台《无锡市银行业促进信贷增长服务实体经济若干措施》、《关于金融支持无锡现代产业发展新高地建设的实施意见》，引导金融机构把握转型要求，突出对无锡实体经济特别是电子信息技术等高端先进制造业、科技创新和新兴产业的支持。2017 年全市制造业贷款余额 2940.63 亿元，占行业贷款比重为 27.77%，在全省各地市中持续保持领先。

2. 大力支持先进制造业，助推产业升级。引导全市金融机构将先进制造业、科技创新和新兴产业作为信贷投放和融资培育的重点方向，2017 年末，大数据和物联网、操作系统及工业软件、先进轨道交通装备、新能源等先进制造业领域贷款同比分别增长 33.29%、32.17%、43.62%、27.93%；科技单位贷款余额 1184.78 亿元，比年初新增 111 亿元；推动中行无锡分行设立了辖内第三家科技支行，科技支行贷款余额 18.33 亿元，比年初新增 2.86 亿元。

3. 创新小微企业融资支持，降低企业融资成本。人民银行联合经信委、银监局搭建并运行“无锡市小微企业金融服务平台”，强化产融政策和融资需求的信息共享，促进融资需求线上对接、线下撮合成交，2017 年末，服务平台累计发布了 35 家金融机构的 227 种金融产品，共有 1257 家企业发布了融资需求 1466 条，达成融资 37.16 亿元。有效运用再贷款、再贴现等货币政策工具，支持以较低利率向中小微企业发放贷款，推动降低融资成本。2017 年 12 月，全市金融机构人民币贷款加权平均利率为 5.13%，低于全省平均水平 0.38 个百分点。

4. 强化服务创新，提升支持成效。一是推动金融创新品牌建设。开展全市银订机构“一行一品”特色融资项目评选活动，突出成效性、可复制性、创新性特点，共有 30 项金融产品入围“一行一品”金融服务创新项目，累计解决企业融资 280 亿元，覆盖企业 2.3 万家（次）。二是创新贷款担保方式。金融机构创新发展知识产权、收益权、股权、出口退税账户托管等新型抵质押方式，开发依托企业诚信纳税、公积金缴纳等大数据信息的“税 e 融”、“金 e 融”等纯信用授信产品。2017 年末，全市金融机构采用股权质押、专利权质押等新型抵质押方式发放的制造业贷款余额同比增长 30.27%。

二、无锡金融支撑制造业创新发展的制约因素

（一）经济增速持续下行后回升，要素制约突出

2011-2015 年，无锡市经济增速平均每年以 1 个百分点的幅度在滑落，2016-2017 年呈现小幅企稳回升态势，2017 年 GDP 同比增长 7.4%。同时，要素制约突出。土地方面，2017 年无锡市土地开发强度已不足 30%；人口方面，无锡常住人口增幅从 2011 年的 0.89% 下降到 2017 年的 0.46%，户籍劳动年龄人口连续 5 年下降。

（二）金融风险压力较大，信贷资金供需矛盾较突出

随着经济增速的逐步放缓，银行信贷风险事件频发，金融风险持续攀升，其中制造业是产生不良贷款的主要领域。近五年全市累计处置不良贷款超过 1000 亿元，因此，如果将这部分资金还原到金融机构贷款增长上，银行对制造业创新发展的支持力度仍然较大，但是金融机构信贷风险意识明显增强，对部分制造业贷款准入门槛有所提高。同时，由于先进制造业创新研发本身具有高投入、高风险、高收益的特征，与银行“审慎、安全”的经营理念及厌恶风险的特性存在矛盾。加之先进制造业项目通常专业性较强，商业银行难以有效判断融资项目的市场前景，信息不对称也为融资增加了难度。

（三）资本市场发展相对缓慢，对先进制造业融资支持较弱

目前国内的金融发展结构仍以间接融资为主，直接融资和以股票市场交易为主体的资本市场发展相对缓慢。股票市场为国有大中型企业提供优先的融资平台和机会，但是很多中小创新型企业受制于制度设计、交易规则、资产规模的要求和上市条件等，在最需要资金支持的初级技术开发阶段无法满足上市条件，也只能被拒之门外。债券市场虽然发展较早，但发展速度较慢，近年来发展速度有所加快，但在发行主体上，目前主要局限于国有企业，国有控股企业和上市公司，大量的私有企业和中小企业未能进入债券市场。

（四）股权投资体系不成熟，与科技创新企业融资需求匹配度低

从发达国家的经验来看，企业自主创新资金大多来源于风险投资、天使投资以及产业发展基金等渠道，然而目前这些融资方式在无锡地区的发展仍然较为缓慢。2017 年末，无锡地区的天使投资、创业资金、风险投资等股权投资体系仍不成熟，整体规模也较小，规模最大的无锡创投集团注册资金不到 7 亿元。

三、提升无锡市制造业创新能力的对策思考

（一）打造国内一流、具有国际影响力的制造业强市

大力发展先进制造业，加快推动向高端制造、智能制造的转型升级。通过自主创新，突破 IT、芯片等信息产业关键核心技术，尽快形成一批具有自主知识产权的技术和产品，推动产业向高端发展。大力发展现代生物医药产业、以物联网为龙头的新一代信息技术产业、现代装备制造业和创意产业等主导产业；重点支持电子信息、生物工程和生物医药、新材料等高新技术产业，提供以项目贷款和配套流动资金贷款为主体的综合融资服务，大力改善对高新技术企业的信贷服务和融资环境。进一步优化政策环境、提高政府创新资源整合度、搭建高端应用技术创新平台、探索各种政产学研结合形式、建设发展一批特色产业基地；建立起以企业投入为主，多渠道、全方位的资金支持和保障机制，鼓励和支持企业技术创新。大力培养为制造业转型升级服务的创新型高层次人才、各类优秀人才，优化人才创业创新环境，切实为提高制造业竞争力提供有力的人才保障。

（二）逐步健全金融支持制造企业创新发展的金融环境

1. 建立支持制造企业技术进步的金融扶持和激励机制。充分利用税收优惠和技术创新基金等途径鼓励和引导企业进行技术创新；制定有针对性的信贷工作指引，引导信贷资金为制造业龙头企业提供综合性的信贷和金融服务。

2. 改革、创新间接融资模式。在风险防范的前提下，为不同规模的制造业企业量身打造特色产品和服务。

3. 加强金融机构和地方政府的有效配合。加大对企业技术改造、并购重组、股权转让、上市融资等支持力度，加速资产整合，不断推动制造业的规模效应和产能升级。

4. 完善社会信用服务体系。强化企业信用意识，规范信用评级制度，开展制造业企业信用体系试验区建设，构建区域性制造企业征信平台。

（三）加快建设直接融资体系，建立和完善多层次资本市场

金融机构应进一步做大做强主板市场，不断壮大创业板，发展产权交易市场，通过构建多层次的资本市场来拓宽制造业的融资渠道。加强对科技创新企业上市的培育，开展高科技企业在境内 A 股、创业板以及新三板上市培育，在行业排名靠前、年利润增幅在 30%以上的科技企业中，进行重点培育。探索发展场外交易市场，尝试建立区域性的小额资本市场。创新和推行债务融资工具，将多家先进制造业企业捆绑起来，提高发行债券的可行性。

（四）建立符合无锡制造业实际的多层次股权投资体系

1. 加快构建以股权投资、风险投资和天使投资等为主体的多层次股权投资体系。牢牢抓住国家批准无锡创建物联网产业示范城市的重要契机，向国家申请设立“中国（无锡）物联网产业投资基金”，进一步推动智慧技术的孵化和智慧产业的培育。

2. 充分发挥其他融资方式的补充作用。借鉴国际国内经验，建立符合无锡制造业实际情况的风险投资体系；尝试发展和推动股权众筹等新兴互联网融资方式的发展。

（五）完善金融服务体系，提升金融在服务无锡制造业创新发展中的地位

1. 进一步增强国资担保机构能力。整合现有市县（区）各层级国资背景担保机构，合并设立统一的市级国资担保集团，通过壮大资本规模提升国资担保机构信用等级，为更多中小企业提供贷款担保服务。

2. 疏通银行与企业信息交流渠道。完善知识产权抵押贷款、推动科技贷款资产证券化等信贷产品的创新，为制造业创新提供更优质的信贷资源。

3. 金融在服务无锡制造业创新发展中要有新思路、新模式、新方略、新业态、新作为，取得新成效、力争新突破。推进供给侧结构性改革，通过市场优化资源配置，实施金融、制造业+互联网.供应链的大融合的格局，达到降成本、调结构、补短板的目的。