
非公有制经济推动“三变”改革的理论与对策¹

饶华敏

(中共六盘水市委党校, 贵州 六盘水 553022)

【摘要】: 党的十九大报告提出“毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展, 使市场在资源配置中起决定性作用。”2014年六盘水市在“精准扶贫”工作中, 创造性地提出了“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的“三变”改革。“三变”改革促进了农业生产效率的提高、促进了农民增收, 对脱贫攻坚有重要推动意义。纵观“三变”改革, 六盘水市非公有制经济起到了非常重要的作用, 非公有制经济是“三变”改革的启动者、推动者和共享者。

【关键词】: 六盘水; 三变; 非公有制经济

【中图分类号】: D412.6 **【文献标识码】**: A

六盘水市由四个县(特区、区)构成, 位于贵州西部的乌蒙山脉深处, 山高沟深, 农田耕地零碎, 生态脆弱, 农村资源、资本、产能分散, 直接制约了农业的发展。在2020年全国全面建设小康社会, “一个都不能少”的大背景下。针对农村资源分散, 资金分散、农民分散的实际, 开展了土地入股、农民资金入股、集体资源入股、财政扶贫资金量化入股等改革试点。在此基础上, 市委市政府经过深入调研, 全面总结提炼概括, 2015年以后, 完善为“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的“三变”改革。

拉动“三变”改革序幕是由非公有制经济企业家们启动进行的。在2012年, 依托水城县米箩镇的地理条件和气候优势发展称猴桃产业, 胡君(女)和三个朋友共同投资成立了润永恒公司, 投资1.8亿元建设了万亩称猴桃产业园。在实践发展中, 探索开展了土地入股、农民资金入股的“三变”改革试验。在“创新模式”转型发展中, 还有盘州的岩博村、水城县的海坪村、六枝特区的抵耳村等村庄。可以说, 正因为陶正学、胡君(女)这些非公制经济的民营企业家们创造性地开启了“三变”改革序幕。

六盘水市“三变”改革, 从某种程度上说是极大地激活了农村资源要素, 极大地提高了农村生产效率, 进一步加速了农村发展和农民的脱贫增收致富。“三变”改革取得的成就得到中央领导同志的充分肯定。2015年11月27日。习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上强调: “要通过改革创新, 让贫困地区的土地、劳动力、资产、自然风光等要素活起来, 让资源变资产、资金变股金、农民变股东, 让绿水青山变金山银山, 带动贫困人口增收”。2017年、2018年中央一号文件将“三变”改革做为农村改革方针写入文件内容。

1、理论部分

1.1 社会主义国家非公有制经济理论

¹【收稿日期】: 2018-03-19

【作者简介】: 饶华敏(1962-), 男, 贵州仁怀人, 本科, 副教授, 研究方向: 宏观经济政策、区域经济、农业经济管理。

1.1.1 列宁提出的过渡时期理论。十月革命后，年轻的苏维埃政府管理国家事务中，依据传统马克思主义理论实行所谓的“共产主义制度”，取消资本主义经济、个体经济等认为与社会主义制度不相融的生产方式。这种人为对生产方式的拔高极大地破坏了苏联的生产力。为恢复经济列宁提出“过渡时期理论”，这一时期“不能不是衰亡的资本主义与生长着的共产主义彼此斗争的时期”。依此理论于1921年3月，苏联实施新经济政策，认为在社会主义经济落后的条件下，资本主义经济和贸易自由化在一定范围和一定规模下存在和发展，有利于社会生产力的发展。

1.1.2 新中国领导人对非公有制经济的论述。在新中国成立后，最重要的任务就是恢复生产力。毛泽东采纳了陈云提出的“三个主体，三个补充”的新思想。也就是说，既要国家经营和集体经营、计划生产、国家市场为主体，但也要有一些个体经营、自由生产、自由市场为补充；这种既要主体，但也要补充的思想，在一段时期内的实施，极大地刺激了非公有制经济的发展。然而，随着生产力的恢复，这些都被毛泽东自己“左”的“阶级斗争”理论所否定，导致“文革”后期国民经济面临破产危机。

邓小平继承和发展了列宁关于社会主义在“过渡时期”需要发展商品经济的观点，建立了具有中国特色的社会主义市场经济理论体系。该理论认为，我国当前及相当长一段时期将处于社会主义初级阶段，在这个阶段社会生产力发展水平较低并极不平衡，首要任务是发展生产力。生产力的发展必须允许适应不同层次发展需要的多种经济成分存在并且不断发展。该理论承认非公有制经济的存在和发展的必要性，开启了中国社会主义经济建设高速发展新阶段。

我党在“十五大”至“十九大”历次党代会上都强调，要“毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”，这是对邓小平中国特色的社会主义市场经济理论体系继承和发展。

1.2 国外非公有制经济理论与实践

1.2.1 国外非公有制经济实践。上世纪80年代，为了改善英国政府财政困难状况，撒切尔夫人在英国许多大型国有企业中实施私有化政策。同时在美国总统里根执政期间，开展了减少国营事业的政治改革计划。从而全球掀起了一股“私有化浪潮”，直到现在都在影响着全世界。

1.2.2 国外产权理论。科斯认为“私有产权通过将国有产权的许多外部性内部化而产生更有效的利用资源的激励，所以只有私有产权才能达到推进市场和提高经济效率的目的。”崇尚私有制和反公有制是西方主流经济学的核心思想。

2、六盘水市非公有制经济推动“三变”改革发展对策

为提高非公有制经济在推动“三变”改革发展的功能，应采取多项举措，从队伍建设、制度供给、转变政府观念等方面入手，加强非公有制经济推动“三变”改革发展力量。

2.1 加快非公有制经济推动“三变”改革人才队伍建设

在非公有制经济推动“三变”改革中，人才的培训和使用直接关系到非公有制经济推动“三变”改革的成功或失败。人才队伍的建设，既要有长远考虑，长期看需要营造良好的非公有制经济推动“三变”改革氛围；短期看要立足当前，着手解决非公有制经济推动“三变”改革工作中遇到的具体现实问题。具体为：一是培育民营企业家“艰苦创业、无私奉献”的精神。民营企业家的价值观和精神是非公有制经济企业（统称：民营企业）的灵魂，正确的价值观对民营企业推动“三变”改革将起到巨大的作用。在贫困地区，行政部门可利用社会资源宣传民营企业家推动“三变”改革案例，设立民营企业家推动“三变”改革奖项，积极引导民营企业家树立“产业报国”的精神。二是非公有制经济推动“三变”改革的民营企业要培养和吸收相应的专业人才。在人才培养方面，一方面我们可以通过在一些大学设立一些专业来培养人才；另一方面对整个社会招收、吸收优秀人才参与“三变”改革。最后可以联合政府共同建设“三变”改革人才专业队伍。

2.2 完善保护民营企业参与“三变”改革机制

为了促进民营企业在参与“三变”改革中发挥更大的作用，我们应该完善保护政策和法律制度，对民营企业参与“三变”改革进行保护，以降低民营企业参与“三变”改革中的政策和制度障碍。这些政策和制度现阶段不可能一蹴而就完成，要在高度重视民营企业参与农村“三变”改革中，结合有关实践制定出具体的政策和法规，如民营企业参与“三变”改革中资金政策以及税收优惠政策等，以此利于调动民营企业参与“三变”改革的积极性。为了确保民营企业参与“三变”改革的顺利进行，首先是需要防范政府工作人员对民营企业参与“三变”改革的不配合，不作为，甚至滥用权力，方法是党和政府加大惩处力度以减少渎职犯罪的风险。其次需要建立沟通协调政府与民营企业之间的机制。成立专门的机构可以对民营企业在参与“三变”改革中能做什么、不能做什么等方面提供有效的服务，为民营企业在农村参与“三变”改革工作的开展提供便利。

2.3 政府部门要转变观念，提高认识。

在中国传统的意识形态中，传统企业组织的目的是追求自身利益最大化。受这种思想影响我国一些党政干部和群众对民营企业参与“三变”改革持怀疑态度。一方面希望借助民营企业的优势弥补政府在“三变”改革方面的不足，另一方面又认为民营企业从中“获利”。因此，民营企业参与“三变”改革工作就必须改变这种落后的观念，尤其是政府部门首先要转变观念，提高认识，才能保证引导广大干部群众了解民营企业在经济和社会发展中的重要作用。

民营企业参与“三变”改革力量巨大，对民营企业参与“三变”改革要加以鼓励和扶持，创造适合民营企业发挥作用的外部环境，走一条有中国特色的政府主导下民营企业参与“三变”改革开发合作治理路子。

[参考文献]:

- [1]陈媛媛.六盘水“三变”惠“三农”[N].人民日报,2016-03-1.
- [2]李再勇.“三变”:深化农村改革的哲学实践与思考[N].六盘水日报,2016-01-25
- [3]孙晓娟.陕西非公有制经济发展研究[D].西安:中共陕西省委党校,2014.
- [4]社会组织参与农村扶贫研究卢艳霞[D].长沙:中南大学,2012.