
加强潼南农村面源污染，整治建设美丽乡村¹

米小林

(中共重庆市潼南区委党校，重庆 402660)

【摘要】：随着我区城镇化、工业化和农业现代化的加快推进，农村面源污染日益成为发展中的突出问题，农村面源污染不仅给农业发展带来了巨大的影响，也成为影响环境质量改善的主要污染源。环境承载能力和容量是一定的，建设生态文明城区，必须控制我区农村面源污染，切实采取措施削减污染负荷，确保人民群众生产生活安全，为潼南经济社会发展提供环境质量和环境容量的支撑。

【关键词】：农村面源污染；困难和问题；工作建议

【中图分类号】：TU982.29 **【文献标识码】**：A

1、全区农村面源污染基本情况

1.1 农药化肥农膜污染比重较突出

我区耕地面积 145.45 万亩，年使用化肥 3.33 万吨（折纯），地膜 442 吨，农药 300 多吨。一是化肥使用方面：我区常年农作物播种面积 220 万亩，年使用化肥 3.33 万吨（折纯），常年化肥利用率只有 30%左右。二是农药使用方面，主要以普通中等毒以下农药为主，总的趋势普通中等毒农药用量减少，使用高效低毒的农药总用量每年增加 2-5%，低毒农药种类老品种使用量每年减少 20%左右，多使用新开发研究的高效低毒农药。三是地膜使用方面：我县常年地膜使用量 442 吨，蔬菜地膜覆盖种植用量最大。

1.2 养殖业环境污染较为严重

一是水产养殖污染。全区水产养殖面积 8000 多公顷，年投放饲料万余吨、肥料 600 余吨、药物 50 余吨，对水库、次级河流水质仅有轻度污染。但个别养殖户为培育水体肥度，向养殖水体中投放未经腐熟的畜禽粪便，造成养殖水体富营养化，污染较严重。近几年以来，区政府拨付专款，联合水域相连的铜梁、安岳、安居等区县对琼江、涪江的水体网箱养鱼继续取缔，累计取缔简易网箱 3829 口、船体网箱 884 口，两江水质恶化势头得到一定遏制。但目前，部分网箱养鱼死灰复燃，上游入境水质较差，已经影响到塘坝、太安等场镇的饮用水源水质安全。二是禽畜污染。我区的禽畜养殖总量大，养殖场多，分散，规模化养殖场少，基本上无治理设施，部分畜禽养殖场虽建有沼气池和简易污水沉淀池，但是实际处理能力达不到排放要求，产生的粪便及冲洗废水影响水环境质量。部分养殖场产生的粪使用编织袋装好后沿公路堆放，臭气熏天，周围村民和过往行人怨声载道，禽畜粪便中所含病原体对人群健康造成了极大威胁。

1.3 环保基础设施建设运行相对滞后产生生活污染

随着城镇化规模的扩大，产生了大量的生活污水和生活垃圾，全县每天产生场镇生活污水约 2 万吨，每天产生生活垃圾约

¹【收稿日期】：2017-08-25

160 吨。但 20 个镇未完全建成生活污水处理场和垃圾处理场，已建成的处理设施缺乏统一监管，运行不正常，影响了水环境质量和农村的生活环境。塘坝、小渡等场镇直接排放场镇污水，使河水水质受到严重污染，生态环境受到破坏；场镇生活垃圾沿江沿河堆放，不仅易堵塞河流，又严重污染了土壤环境、地表水和地下水，产生的臭气影响了周围村民的生存环境。太安、塘坝、卧佛镇等场镇垃圾占用农田堆放，无任何防渗漏措施和渗液收集系统及其他防护措施，一到夏天，滋生大量蚊虫、苍蝇，容易诱发疾病，周围村民已有不满情绪。

1.4 场镇工业给农村环境带来了压力

部分镇的一些工业企业规模不大，布局不合理，生产过程中产生的废气、废水、废渣未经处理或处理不达标就随地排放，对农村环境和土壤造成了一定污染。

2、农村面源污染整治工作存在的困难和问题

2.1 农村环境监督管理难度大，手段少

我区农业占的比重大，农业面源污染分布面积广，污染在空间上、时间上的不确定性较大，加之长期以来未得到足够的重视，农业面源污染缺乏系统、可靠的基础资料，对面源污染的监测和控制工作没有起步。加上我区对环境监督手段的投入很少，监督管理手段极为落后，不能完全对土壤污染、农产品安全进行监测，制约了对农村环境污染现状的研究，不能有针对性地进行农村环境保护。

2.2 农业现代化程度低

我区的农村经济相对较落后，生产经营模式以家庭式为主，生产方式落后，主要靠增加化肥、农药的施用量来提高土地的产出，加剧了农村环境的污染，从而加大了农村面源污染整治难度。

2.3 农村环境保护意识淡薄

长期以来，农村生产技术落后，信息资源匮乏，科学文化素质不高，农民养成了许多污染环境和破坏生态的不良生产、生活习惯。譬如缺少科学种田的指导，滥用化肥和农药；死鸡、死猪等家禽、家畜尸体、农药包装袋（瓶）随手向水库、塘堰、河流丢弃。这种淡薄和落后的环保意识在农民身上相对来说根深蒂固，导致制造污染的主体十分庞大，因而污染现象十分普遍，难以根治。

2.4 农村环境治理投入严重不足

长期以来，环境保护实现“谁污染、谁治理”。环保投入的主体是业主，因而农村面源污染防治投入很难落实；而政府有限的财政投入，也主要集中在城市和工业上，对农村环保投入甚少。历史欠账多，落后的基础设施与日益加大的污染负荷之间的矛盾突出，直接加大了农村面源污染整治工作的难度。

3、农村面源污染整治工作建议

3.1 加强领导，健全组织

农村面源污染治理是一项长期、复杂、涉及面广的系统工程。区政府要成立分管领导为组长，农委、环保、蔬菜产业局、

水务、建委、国土、市政、财政等有关部门为成员的农村面源污染治理领导小组，各镇街也要成立相应的领导小组和机构，确保责任和措施的落实。同时将整治工作纳入对镇街、部门年度考核，实行问责制，对治理行动进行跟踪督办和考核，努力在全县形成全民动员、社会参与、分级负责的良好氛围，使农村生态环境保护走上经常化、规范化、制度化轨道。

3.2 加强农药、化肥、农膜的管理使用

一是农委要加强对普通中等毒农药定点经营单位的审批和管理，使普通中等毒农药监管制度化、规范化，确保农产品质量安全得到有力保障。二是大力推广农作物病虫害绿色防控措施，积极推广使用高效低毒低残留农药。三是积极推广测土配方施肥技术，引导农民科学施肥。四是大力推广秸秆腐熟还田技术和增施有机肥，提升土壤肥力水平，减少化肥施用量。五是加强废弃农膜，化肥、农药包装袋的回收利用和体系建设。

3.3 加强农村养殖业污染治理

一是加大畜禽养殖综合监督检查力度。环保、畜牧、农业等部门要采取联合监督、专项监督和日常性监督等多种检查方式，切实加大畜禽养殖业环保执法力度，对发现有偷排、漏排或擅自关停污染治理设施的违法行为责令限期改正并依法予以处罚。二是优化养殖布局，改善养殖环境。根据《潼南区畜禽养殖用地规划》和《潼南区畜禽养殖区域划分及养殖污染控制实施方案》的要求，按照布局合理、生态高效、环境可承受的原则，进行养殖业布局，防治畜禽养殖无序发展。三是加强渔业清洁生产技术推广。指导养鱼户合理投放饲料、药物进行科学养殖。合理放养上、中、下水层鱼类，充分发挥“水养鱼、鱼洁水”的作用。大面积推广鱼菜共生的生态养殖技术，巧妙运用水生蔬菜（如空心菜）根系发达的特性，发挥其净水功能，控制水质富营养化程度，实现经济、生态效益双丰收。

3.4 加强农村环境基础设施建设力度

结合全市农村环境连片整治工作和我区“三线四点”工作要求，加快农村生活污水处理、垃圾回收、化粪池、沼气池等基础设施建设，使农村人畜粪便、生活污水、生活垃圾达到无害化处理要求，使农村的生产生活环境得到明显改善。

3.5 加强河道专项整治力度

坚持属地管理，分级负责的原则，以镇（街）、村为责任主体，建立河道保洁队伍，做到定责、定区域、定报酬，将责任分解落实到人。加大区域内河道漂流物、垃圾的整治工作，实现河面无漂流物，河中无障碍物，河岸无垃圾的“三无”目标，进一步改善城乡河道生态环境。

3.6 加强农村环境整治资金投入力度

农村面源污染治理工作面广量多，资金投入大，各镇街和有关部门要加大治理资金扶持，积极争取上级项目经费支持。财政部门要及时完善农村面源污染治理工作的补助政策，加大对农村面源污染治理工作的投入力度，有效整合及时拨付环保、农业、水利、新农村建设等方面资金，确保农村面源污染综合治理工作顺利进行。

3.7 加强农村环境保护宣传力度

一是将农村生态环境保护的相关内容编成群众喜闻乐见的文艺节目进行广泛宣传，让群众了解到环境污染的危害，提高群众的环境保护意识。二是在农村中小学广泛开展环境保护教育，通过学生带动家长影响社会。三是开展环境保护知识和技能培训，广泛听取农民对涉及自身利益的发展规划和建设项目的意见与诉求，尊重农民的环境知情权、参与权和监督权，维护农民

的环境权益，使农民了解污染的危害，掌握科学的农业生产技术，真正把环境保护措施变为广大群众的自觉行动，成为农业面源污染防治的主力军。四是加强对农民科技文化教育，把绿色食品、有机食品系列标准和清洁生产技术、生态环境保护基本知识作为农技培训的重要内容，多方位、多角度地提高农民的环保意识。

[参考文献]:

[1]肖 萍，朱国华.农村环境污染治理模式的选择与治理体系的构建[J].南昌大学学报，2014（04）.

[2]路 敏，李伟娟，沈 琴.论城乡一体化背景下的美丽乡村建设[J].太原城市职业技术学院学报，2012（03）.