关于村级集体经济发展现状的调查与思考

——以湖南省新化县为例¹

刘文滔，陈晓斌

(新化县委党校，湖南 新化 417600)

【摘要】：为不断壮大村级集体经济实力，推进全面建设小康社会进程，针对当前村级集体经济发展存在的村民发展意愿不强、多地发展基础薄弱且活力不足等发展困难和问题，作者积极探索了新形势下集体经济发展的方法和途径，提出通过突出示范带动、加强扶持引导、强化责任担当、营造良好环境等一系列举措来推动县域集体经济发展的建议。

【关键词】：推动；集体经济；发展；对策建议

【中图分类号】：F321.32 **【文献标识码】**：A

为了积极探索新形势下集体经济发展的方法和途径，不断壮大村级集体经济实力，推进全面建设小康社会进程，近期，我们深入新化县部分乡镇和村组开展调查了解。针对当前村级集体经济发展存在的困难和问题，提出了相关对策和建议。

1、基本情况

新化县位于湖南省中部偏西，雪峰山东南麓，资水中游，是一个经济欠发达的农业大县，全省最大的库区移民县。全县辖30个乡镇场办，1147个村（并村后641个建制村、46个社区）；总面积3642平方公里，其中耕地面积97.26万亩，林地面积313万亩；总人口147万，其中农业人口120多万。2015年，该县农业总产值86.6亿元，农民人均可支配收入6473元。

1.1 村级集体经济现状

新化县村级集体现有资产总额57371万元，其中：固定资产21501万元，流动资产8123万元，应收款4198万元，长期投资4956万元，短期投资639万元，其他资产17954万元。全县村级负债总额为27888万元；所有者权益为29483万元，主要是固定资产积累。2015年，该县村级集体总收入12528万元，其中：财政补助收入7951万元，土地补偿收入26万元，经营性收入2375万元（村均2.1万元，主要来源为股金、红利、管理费、赞助费及承包租赁费用等），其他收入2176万元。全县村级总支出6053万元，其中：经营性支出1167万元，管理费用4682万元，其他支出204万元。

1.2 村级集体经济发展主要成效

为不断发展壮大村级集体经济，着力提高村级组织运转保障和公共服务能力，加快推进新农村建设，近年来，新化县制定

¹[收稿日期]：2017-08-21

[作者简介]：刘文滔（1972-），男，湖南省娄底市新化县人，高级讲师，本科，新化县委党校教研科长。

了一系列政策和措施，鼓励和扶持村级集体经济发展，取得了明显成效，全县农村集体经济呈稳步发展态势。一是新的增长模式成效明显。积极引导集体组织和农民通过组建专业合作社、购置集体资产、入股、出租、土地流转等方式，把集体经济与个体私营经济的优势融为一体，在引导农民致富的同时发展壮大集体经济。如该县曹家镇娘家村，通过引进多家企业，村集体入股并提供管理服务，村集体年收入超过 35 万元。二是加快推进了新农村建设步伐。村级集体经济的不断发展，加强了农村基层组织建设，增强了村集体自身的“造血”功能，有力地推进了新农村建设。如该县曹家镇水竹村，管好用好集体收入，调动村民积极性，新农村建设步伐不断加快，成为省政府授牌新农村建设的示范村。

2、存在的主要问题

近年来，新化县村级集体经济不断发展壮大，涌现了一些先进典型，但总体来看，该县村级集体经济基础薄弱的现状还没有改变，大多数村组的收入只能维持日常工作开支，部分村组基本无集体经济收入。主要存在以下问题：

一是发展意愿不强。部分村干部认为市场经济主要是鼓励农民创业闯市场，发展民营经济，没有必要花心思再回过头去发展集体经济。存在“经营成功了，成果是集体的；经营失败了，群众要埋怨，债务难化解”的担忧，不愿意去冒风险，思想上有压力和阻力。调研发现，有的村争取上级惠农专项资金很积极，但主要用于改善农村基础设施建设，投入集体项目开发并取得集体经济收入的很少。如该县吉庆镇的油溪桥村，近年来，每年向上争取的资金量有几十万到上百万不等，但村级集体经济收入基本空白。

二是发展基础薄弱。改革开放以来，农村实行家庭联产承包责任制，建立了“统分结合”的双层经营机制，实行家庭经营与集体统一经营有机结合，协调发展。但长期以来，在农村集体经济实践中，“分”的彻底，“统”的无力，注重了农民个体的发展，忽视了集体的积累。不仅如此，在解放后积累起来的大量集体资产流失严重，大多数村几无所存。调研发现，在包产到户前，该县的大队（行政村前身）有大队部，小队有小队部，另有农业机械设备、加工厂房，有的还有村办企业、经果场、茶场、渔场、林场等经济实体，包产到户后，一部分分到了户，一部分改制变卖，一部分因产权不明晰去向不明，现有的行政村基本丧失了能供其发展的资源和资产基础。据统计，该县村级集体经济资产总额 57371 万元，村均 50 万元，其中，村集体经营性资产 5595 万元，占资产总额的 9.7%，村均 4.8 万元；村集体机动耕地 6325 亩，村均 5.5 亩；村集体机动林地 10.7 万亩，村均 93 亩；村集体建设用地基本为空白。可见，大多数村的村级集体经济资产主要是办公场所等固定资产积累，只有小部分资产是经营性资产，其他村级集体经济资源总量少，且分布相当集中，村与村之间很不平衡，两极分化十分严重。

三是发展活力不足。由于长期以来过分强调“分”的成分，造成村级集体经济积累不足，使很多村成为了“空壳村”。据统计，该县村级集体经济经营收入 20 万元以上的村 8 个，占村数的 0.7%；10-20 万元的村 4 个，占村数的 0.35%；5-10 万元的村 14 个，占村数的 1.25%；5 万元以下有收入的村 143 个，占村数的 12.4%；零收入的村 986 个，占村数的 85.3%。由此可见，该县村级集体经济十分匮乏，严重制约了农村经济社会发展。而且，村级集体往往又承担着村级公益事业建设及村级活动场所、环境卫生治理等公共服务职能，因此，大多数村完全依靠财政部门拨付的村级组织运转经费保障运转。有的村因承担建设职能过多而负债累累，据统计，该县村级集体经济负债 30687 万元，村均负债 26.6 万元，资产负债率为 53.5%。此外，近年来银行信贷部门风险防范意识不断增强，贷款难的问题普遍存在。在村级发展集体经济自身资金不足、靠贷款创办集体项目难度加大的情况下，发展村级集体经济举步维艰。

3、推动村级集体经济发展的对策和建议

一是突出示范带动，加快推进村级集体经济发展。确定具有一定经济基础、资源优势明显的村为重点示范村，实行分类指导，一村一策，加大财政扶持力度，确保村级集体经济发展壮大。调研发现，该县游家镇龙潭村的生态农庄和幸福大道规划、石冲口镇大桥村 800 亩樟树林氧吧生态园和“三百”观光农业基地、桑梓镇洪潮村的大山岭休闲旅游森林公园计划、曹家镇娘家村渔业基地和绿色蔬菜基地开发、经开区桔木山村水厂抗建和土地平整开发项目、吉庆镇新晚村土地流转倒包出租的 2000 亩

白茶基地、温塘镇焕新村乡村医院和中心幼儿园的建设等规划，可以进行重点推进，依托其优势，给予资金、政策等的扶持，必将成为该县村级集体经济发展的明星村，也必定能起到示范标兵作用，带动其他村的跨越式发展，切实消除“空壳村”，建立起村级稳定的收入来源。

二是加强扶持引导，激活村级集体经济发展活力。在资金扶持上，县财政可以设立村级集体增收基金，为重点村解决启动资金，部分作为“以奖代补”资金，与省、市奖励资金捆绑用于对达标村的奖励。在政策保障上，财政、经管、国土、农业、林业、水利、畜牧、税务等部门要立足自身职能，把最优惠的政策、最实的举措向基层倾斜，为基层做好服务，特别是扶贫部门要合理分配扶贫资金，不撒胡椒面，优先支持发展村级集体经济。在待遇激励上，根据村组人口数量和集体创收额度，对农村党员干部予以鼓励和奖励，强化村级领导班子的开拓进取意识，增强其发展集体经济和保障民生的积极性。

三是强化责任担当，凝聚发展村级集体经济合力。采取县级领导干部联系、县直部门联包、工商企业联建、金融部门联支制度，指导发展村级集体经济，协调解决发展中的问题。要把发展村级集体经济纳入村干部目标责任制的主要内容，作为工作业绩考核的重要依据，奖优罚劣，充分调动村干部发展村级集体经济的积极性。

四是加强宣传发动，营造良好的舆论环境。通过会议、广播、电视、报刊等多种形式，加强对发展新型村级集体经济重要意义、目标任务等方面的宣传。加大对发展壮大集体经济好经验好典型的宣传力度，正确引导基层干部群众坚定加快发展的信心和决心，推动村级集体经济发展扎实推进。

[参考文献]:

[1]李 哲.新形势下发展壮大村级集体经济的对策探析[J].现代经济信息, 2015 (02) .

[2]高延民.对村级集体经济发展壮大的思考[J].农业经济, 2012 (01) .