

# 宝应县农业产业供给侧结构改革<sup>1</sup>

吴滨兰

(中共宝应县委党校, 江苏 扬州 225800)

**【摘要】**: 目前, 宝应农业产业结构单一, 发展不均衡, 农产品供需结构不合理, 第一、第二、第三产业融合程度低。推进农业供给侧结构改革是宝应农业进一步发展的必然要求, 农业供给侧结构改革的关键在于农业产业结构的调整。本文主要从宝应县农业产业结构现状、宝应县农业产业供给侧结构改革的制约因素、农业产业供给侧改革的具体路径三个方面来阐述宝应县农业产业供给侧结构改革。

**【关键词】**: 供给侧结构改革; 农业产业结构; 宝应

**【中图分类号】**: F329      **【文献标识码】**: A

“农业供给侧结构改革”理念的首次提出是在 2015 年年底国务院召开的农村工作会议上, 2017 年颁布的《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》(一号文件) 进一步指出, 新形势下, 农业的主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾, 主要表现为阶段性的供过于求和供给不足并存。推进农业供给侧结构性改革, 提高农业综合效益和竞争力, 是当前和今后一个时期我国农业农村工作的主线。江苏省十分重视农业结构调整, 把农业结构调整作为供给侧改革的重要内容, 省政府专门下发了《关于加快转变农业发展方式的实施意见》。

推进农业供给侧结构改革是宝应农业进一步发展的必然要求。农业供给侧改革是相对于需求侧改革而言, 强调根据市场需求进行农业生产, 化解供给端产能过剩, 提高供给体系的质量和效率, 优化供给结构, 推进产业向中高端发展。农业供给侧结构改革的关键, 在于农业产业结构的调整。

## 1、宝应县农业产业结构现状

所谓农业产业结构主要是根据产出量来衡量农业各个部门之间的比例关系, 包括农、林、牧、渔各产业之间及其内部生产总值或增加值比例, 如种植业内部粮食作物、经济作物和其他农作物的种植比例与产出比例。

截至 2015 年 12 月, 宝应县第一产业总产值 65.63 亿元, 同比增长 6.5%, 农村居民人均可支配收入 15507 元, 同比增长 8.9%, 粮食播种面积达 180.71 万亩, 占农作物播种面积比例达 87.0%。第一产业主要包括狭义农业、林业、牧业、渔业和农林牧渔服务业五个行业, 2015 年这五个行业在第一产业的比重分别为 37.2%、1.8%、16.2%、40.5%、4.3%, 其中占据较大比重的是狭义农业和渔业, 林业和农林牧渔服务业所占比重较小。农林牧渔服务业的发展水平是农业现代化的重要标志, 也是产业结构优化升级的标志。宝应县农林牧渔服务业规模小, 这反映了农业现代化发展水平有待提升, 产业结构有待优化升级。

宝应县传统农业即种植业内部发展不均衡, 其中 2015 年粮食作物和经济作物(主要为油料作物)的播种面积比重分别为 87.0%、4.1%。种植业内部结构比较合理的比例是“三元结构”, 即粮食作物: 经济作物: 饲料作物=3: 2: 1, 而目前宝应县种

<sup>1</sup>[收稿日期]: 2017-08-23

[作者简介]: 吴滨兰(1986-), 女, 福建安溪人, 硕士研究生, 教员, 讲师, 研究方向: 经济学。

---

植业结构单一，粮食作物占绝对比重，经济作物规模小、结构单一，主要以油料作物为主，饲料作物基本没有，呈现“一元结构”，结构性矛盾突出。

宝应县的畜牧业结构也有待优化，根据《宝应统计年鉴 2015》可知，宝应牲畜家禽产量所占比重如下：牲畜以猪、羊、兔为主，其中以猪为主，占绝对比重，羊、兔养殖规模小；家禽以鸡、鸭、鹅、肉鸽为主，其中以鸡为主，占绝对比重，鸭、鹅养殖规模相对较小。总体上说，宝应县畜牧业结构是以养猪和鸡为主，结构相对比较单一，不利于畜牧业的进一步发展。并且由于养猪需要耗费大量的饲料作物，成本相对比较高，而宝应几乎没有种植饲料，这与宝应县的种植业结构不相符。

总体而言，宝应县农业产业结构单一，发展不均衡，农产品供需结构不合理，一般性品种多，特色品种少；大路货多，优质产品少；初级产品多，加工产品少，精深加工产品则更少；种植业与畜牧业关联小，第一、第二、第三产业融合程度低。这就造成了宝应县农业产业大而不强，综合效益不高，因此宝应县农业产业实行供给侧结构升级对农业产业的发展是具有积极意义的。

## 2、宝应县农业产业供给侧结构改革的制约因素

### 2.1 人才匮乏，劳动力科技素质水平低

一是农业科研人才匮乏，乡镇政府尚未能够建立起专业的农技推广队伍。宝应相对于周边城市处于人才洼地，不利于农业方面人才的吸引，许多人才去发达城市发展，导致从事农业领域方面的人才非常紧缺。二是农民科技文化素质水平普遍偏低。一方面，各村农民的教育水平仍然较低。另一方面，年轻劳动力大量转移到第二、第三产业中去，导致留在农业上的劳动力科技文化素质水平正在下降。先进的农业生产手段和科学技术需要高科技文化素质的劳动力才能掌握，而宝应目前的劳动力科技文化素质水平并不能达到要求。作为留在农业生产的老一辈劳动力，他们无法很好地理解先进农业技术知识的确切含义，不能真正领会乡镇政府的政策内涵，必然成为农业产业结构优化的阻力。

### 2.2 农业生产技术落后，农业附加值低

首先，农业科技水平较低，缺乏创新机制。农业生产科技成果储备不足，尤其是在农业生产技术标准、农产品质量标准与检测检验体系、农业信息化等方面研究相对滞后，从而导致农业科技进步贡献率比较低。其次，目前宝应农产品加工产业发展水平仍处于比较低的阶段，大部分农产品未经加工就直接进行销售，农产品加工产业链条短，加工增加值潜力挖掘较少，技术投入和新品种开发能力不足，从而导致农产品的利润空间比较小，经济效益差，产品附加值低。

### 2.3 小农思想主流，农业产业化经营水平有待提高

一是宝应农村文化的主流仍由小农思想占据着，集体合作、规模经营的思想还有待提高，产业化经济组织与农户的利益联结机制还有待完善提高。二是尚未能够积极主动创新与变革，缺乏足够多的成功示范经验，新型农业无法大规模发展。三是农村交通设施、信息工程、电力工程等基础设施水平有待提高。四是农业产业配套服务体系发展缓慢，社会化服务功能不完善、不配套，制约产业化水平提高。五是龙头企业规模小，知名品牌少，竞争力不强，无法对宝应农业产业发展形成有力的带动。

## 3、宝应县农业产业供给侧改革的具体路径

### 3.1 积极培育农业新业态，提高农业产业潜在增加值

科学规划，立足宝应资源禀赋，按照一二三产业融合发展的要求，将宝应县农业供给侧结构改革的重点放在培育农业新业态

态上。一是积极发展休闲观光农业。2016年江苏省农委出台了《关于加快休闲观光农业强省建设的意见》，提出“十三五”着力建设产业规模效益、示范创建水平、发展质量档次“三个领先”的休闲观光农业强省。目前，宝应县已有包括荷园、白鹭岛生态园在内的20多个休闲观光农业，但大部分休闲农业存在内容形式单一、缺乏科学管理、品牌知名度小、开发程度低等问题。加快发展宝应休闲观光农业，有助于带动宝应农产品销售、开发农村闲置资源、促进生态文明和新农村建设。二是积极发展“互联网+”模式。宝应农业产业的发展离不开农业技术的产、研、应用的紧密结合，通过农业技术的发展创新，不断促进农业产业结构的优化，提高农业发展水平。应充分利用互联网在农资供给、土地流转、产前资源数据方面的突出优势，积极发展农业的“互联网+”模式，通过互联网的技术服务与智能数据服务于农业生产，强化互联网在农产品销售与物流方面的作用。重视利用互联网的优势，加强农业生产信息水平，建立农业科技服务云平台，以提升农业生产的智能化水平。

### 3.2 推进农产品精深加工，大力提高农产品的附加值

推进农产品的精深加工，提高农产品加工转化能力，不仅有利于农产品自身附加值的大幅提高，而且有利于吸纳农村富余劳动力，推动农村一二三产业的融合发展。首先，对农产品精深加工产品进行市场调研，选取本地资源禀赋较优的农产品，引进相关精深加工技术和设备，逐步提高宝应农产品加工的软硬件水平。其次，注重发挥宝应本地龙头企业的示范带头作用，引导农产品加工企业逐步集中，逐渐形成产业集群，发挥规模效益。

### 3.3 创建优质品牌，培育特色产业形式

一是注重优质品牌的创建，提高农产品的综合竞争力。目前，宝应农业方面已经有很多品牌，例如大米、莲藕、慈菇等，但大多品牌知名度还有待提高，因此，要在激烈的市场竞争中占有一席之地，就必须把规模做大、产品做精、品牌做响，培育打造一批知名品牌，提高产品的综合竞争力。二是因地制宜，培育特色产业形式。宝应全县农产品存在数量众多、规模不一、分布相对零散的状况，因此应注重资源整合，做强优势和特色产品。应立足每个乡镇的资源禀赋，发挥每个乡镇的优势，进行农业发展。大力推进优势主导产业的发展，加快“一村一品”“一乡一品”“一镇一业”的特色产业的形成。

### 3.4 培养新型农民，注重人才积累

一是要注重农村职业教育，培养新型农民。农民生产技能和综合素质水平是影响农业产业调整的重要因素，因此，基层政府部门应该注重农业技术示范、指导、培训，尤其应该重点培养返乡创业农民、专业合作社骨干、家庭农场主、种植大户等，引导农民群体成为新型职业农民。二是注重人才引进，积累农业人才。宝应农业的发展离不开专业人才，要突破宝应人才洼地的局面，积极引进农业高科技人才，鼓励和号召大学生回乡建设。在积极引进的同时还要注重留住人才，加大对人才的补助和支持，为农业的发展提供相关技术支持。

#### [参考文献]:

[1]姜华. 加快供给侧结构改革江苏迈开农业结构调整新步伐[J]. 江苏农村经济, 2016(07).

[2]厉以宁. “十三五”应从供给方面更好地发力[J]. 中国经贸导刊, 2015(36).