
来凤县农村水利建设存在的问题与对策¹

孙书豪，汪涛海

（湖北水利水电职业技术学院，湖北 武汉 430070）

【摘要】：如何在新时期发展农村水利，是目前各级地方政府和水利部门面临的主要问题，值得认真研究。从来凤县农村水利工程建设、管理工作入手，在分析问题找原因的基础上，结合新时期的具体政策，就来凤县农村水利工程建设提出了具体对策。

【关键词】：来凤县；农村水利；问题；对策

【中图分类号】：S2W.2 **【文献标识码】**：A

1、来凤县农村水利的现状

从地理位置上看，来凤县位于湖北省西南部。来凤县有 18 个镇，384 个行政村。来凤县有一级行洪河道有 6 条，二级河道有 2 条，建有扬水站 24 座，大型二级水库 1 座，水库的储蓄水量可达 1.5 亿 m³ 左右；来凤县所有的一级河道的沿河闸涵有 84 座，外加大闸闸涵有 59 座，且全县共有干渠 36 条，总长为 522km，支渠有 386 条，总长为 1030km。这些建造的水利设施会为来凤县未来构建高强度的水利格局打下了良好的基础。来凤县还依次建有东浣洼、文安洼和贾口洼、团泊洼 4 个洼淀，总面积为 1284km²，这 4 个洼淀更是来凤县的主要蓄滞洪流区。

虽然来凤县水利工程设施较多，但却因境内地形低洼封闭，降水分布不均，春季干旱少雨，汛期雨水又汇集于个别地区和一些特别的天然地质等原因，让来凤县依旧受到洪涝和干旱的危害。

2、来凤县农村水利存在的问题

2.1 工程年久失修，基础设施薄弱

来凤县水利设施多，布局也较为妥善，但来凤县大部分水利设施是上世纪 60~70 年代所建设的，直到现在，过半的水利设施已经严重老化，且无人管理，除了老化问题，大部分设施也已经破损严重甚至到了无法使用的地步，但这些破损设施却依旧在来凤县运行着，最危险的是，来凤县的一些机电设备早已属于淘汰品。在工作中，大部分设施都是长时间不间断使用且维修次数很少，这些问题都会是造成来凤县设施安全方面的危险因素。

2.2 水土流失严重，环境反复恶化

来凤县的水土环境一直没有得到有效的改善，环境反复恶化使得水资源急剧减少；地下水的过度开采让地下水位持续下降；再加上居民生活、工作方面废水的排放，也使得地下水的污染越发严重；由于工程管理不到位，行洪河道淤积严重，流通不畅

¹【收稿日期】：2017-04-18

【作者简介】：孙书豪（1998-），男，湖北荆门人，学生。

又加快了水污染；围湖造田，滥砍乱伐的现象依旧存在，让本就珍贵的水资源变得更加稀缺。

2.3 工农相互争水，缺水日趋严重

社会的发展从来都需要大量的资源做后盾，来凤县也是如此，来凤县工农业的持续发展，让这两大业成为了用水大户，但来凤县近年来干旱较多，境内部分河流干涸，水污染严重，使得工农业生产严重缺水，现在随着来凤县经济的快速发展和生态建设的日益加强，各行各业的用水量更是只增不减，水资源的供需矛盾已经显露出来。缺水严重，让来凤县的经济的发展处在瓶颈期和尴尬中。

2.4 农业用水老套，节水难跟节奏

走到来凤县的田间地头发现，来凤县在农业用水方面，大部分农田依旧采用着粗灌溉的方法，这种方法的使用让水在农业方面的利用效益处在最低点，让来凤县本就不多的水资源在农业这方面变得更为紧张。农业的用水节水方法老套，整体用水节水水平不高，并且来凤县的节水灌溉工程建设进度和标准都与新农村规划建设的目标有着较大的差距。

3、来凤县产生农村水利问题的原因

3.1 对水利的重要性缺乏认同

任何行业的发展都是在得到了社会各界的认同或国家认可后才能逐渐壮大。可至今，我国农村水利工程建设地位和重要性尚未得到广泛的关注和认同。而且在来凤县的新农村建设当中，前线干部和领导在对于水利建设能更好解决农村民生民计的这样一个重要性问题当中也存在着个人认识的不足，水利基础设施更是没有引起高度重视，而是敷衍了事，能简则简。

3.2 水利基础建设资金不足

农村建设发展需要钱，足够的资金来源才是农村水利建设的基础。从来凤县财力方面来看，财力困难是不可忽视的客观存在，对于上级配发的资金，发展中就已经消耗过多，无法对水利方面投入太多。往下看，来凤县大部分农村的经济实力不强，生产效率低，农民收入不高，使民众对这方面的投资投劳缺乏积极性。还有，从来凤县的水利公益来讲，公益性方面是强，但却投入高回收低，难以吸引来自社会外界的资金投入。虽然来凤县近几年来建立了许多的融资平台，但却苦于只有形式上的成立，投入机制未完全形成，使资金问题一直无法得到有效的解决。

农村水利建设资金的欠缺已是水利工程建设急待解决的最大瓶颈。资金不足，设备跟不上，设施就无法完善，发展必将滞后。

3.3 水利监督管理困难较多

在农村，水利项目建设从开始到完成后运行，管理是一大难点，从来凤县的水利管理方面来看，管理模式不尽人意，工程质量监管力度不高，设备的安全管理不到位，运行过程中长时间无人监督等，都说明了在农村水利管理方面存在或多或少的的问题。来凤县缺少的就是一套完整严格的用人管理制度体系。

4、加强来凤县农村水利建设的对策

4.1 加强组织领导，改革用水制度

首先要克服团队里“有散沙”的问题，干部和领导要从自身做起，要充分理解国家出台的各项农村水利建设政策，然后再统一团队的思想与目标。其次要建立健全管理体系，克服管理难，不能让底下的人员在做事的时候出现“耳边风”和“差不多”的情况，交代的事情就要听进去，记心里，做工程时态度要认真严谨，而不是敷衍了事。

来凤县也需进一步完善和改革用水制度。首先就要认真贯彻实施来凤县的节水规划。可以建造水厂，推动全县农村进行集中供水规范化；推行节水示范工程，做好节水项目的建设；加快农业用水计量的设施建设，使居民的水费使用透明化，让民众看得到政府对水利的发展与管理；一些有条件的乡镇可以先搞好关于污水处理工作，累积和总结经验，以便于以后再全县的推广实施；其次是要加快农村节水项目的建设，在用水量多的地区实行用水限制措施，避免水资源过多的浪费。对于居民区，推广使用节水器具，提高生活水的利用率。

4.2 加大环境治理，综合利用资源

关于来凤县的环境治理问题，需让相应执法部门充分发挥其监管职能，政府更要做好污染河道的治理工作；对排污点进行调查摸排；对非法排污、私设排污口等行为进行严厉打击；加强对水污染案件的调查和处罚力度；加强地下水管理，采取节水措施，实施水源取水许可管理，逐步减少地下水开采量并进行有计划的回填；建造污水处理厂，实行废水的回收再利用；定时清理河道内的淤泥，防止出现堆积，可用河道的淤泥进行土地回填和农田保养。

4.3 强化建设管理，提高工程质量

必需先做好来凤县水利工程的建设管理和提高工程质量，加快来凤县重点水利工程的建设，加紧完成来凤县农村水利基础建设和河道、水库的更新改造工作。继续加大对工程的质量管理。抓好各项工程的岗位、部位和环节的督查。工程招标与投标要透明，要始终坚持公平、公正、公开。

4.4 坚持依法行政，稳定资金投入

对于资金，来凤县政府可以继续拓宽融资渠道，完善并强化水利方面的融资政策；建立以公共财政投入为主要的多层次、多渠道的投资机制；加大水利方面的资金投入，建立资金增长机制；争取国家资金，提高国家资金投入比例；提高民众积极性，引导民众积极投身农村水利建设。最后，要依法对水事违法案件进行查办，全面提高来凤县的执法水平与成效。

[参考文献]:

- [1]向 丽. 民族地区公共文化产品供需矛盾研究——基于湖北来凤县的调查[J]. 长江论坛, 2015 (4) .
- [2]何姣云, 龙振华, 余周武, 等. 加强我国山区民生水利建设的主要措施研究[J]. 农村经济与科技, 2016 (15) .
- [3]王桂敏. 加强民生水利建设, 提高水利保障能力[J]. 中国科技财富, 2012 (17) .
- [4]杨 眉, 胡玉萍. 西部民族地区中等职业教育供需矛盾的实证分析[J]. 职业技术教育, 2006 (22) .
- [5]胡素航. 关于新农村建设背景下农村水利建设保障措施研究[J]. 城市建筑, 2014 (18) .