
无锡高水平全面建成小康社会评价指标研究

无锡市统计学会

“十三五”是全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标第一个百年奋斗目标的决胜时期。本文从把握建成高水平全面小康社会的新意涵入手，尝试在国家、江苏省指标体系基础上，构建一套能够较全面反映无锡高水平全面建成小康社会的量化性可监测指标体系，服务于建设进程的监测对标。

一、把握建成高水平全面小康社会的新意涵

（一）筑牢发展基础，建成更加殷实富足的全面小康

全面建成小康社会，坚定不移抓好发展是第一要务。坚持五大发展理念为根本，紧紧围绕经济建设的中心，抓住一切机遇，克服一切困难推进发展，不断推进供给侧结构性改革，不断推进苏南国家自主创新示范区和国家传感网创新示范区建设，建立新兴产业为先导、先进制造业为主体、现代服务业为支撑的现代产业发展体系和以市场为导向、企业为主体、局校院所为支撑的产业科技创新体系，不断提升无锡经济增长质量和效益。

（二）突出整体全面，建成更加均衡协调的全面小康

全面建成小康社会，要求经济社会发展不能有短板，追求的是发展具有全面平衡性。首先要实现小康对全体人民的普惠性。这要求我们持续加大对全体居民的民生保障。其次要实现小康对城市建设整体性的，首要任务就是加快推进锡澄宜一体化进程，促进大中小城市与小城镇合理分工、协调发展。再者要实现小康对产业发展的均衡性，加强对生产力布局和资源环境利用的空间引导与约束，有序推进产城融合发展。

（三）注重精神提升，建成更加文明进步的全面小康

推进全面建设小康社会，要注重人民群众的精神文明提升，要继续锲而不舍、一以贯之抓好社会主义精神文明建设，要积极践行社会主义核心价值观、培育优良的人文素养，提高人民群众的权利义务意识、参与意识和创新意识，不断强化人民群众的思想道德素质和科学文化素质，为全面小康社会建成提供重要的智力支撑和动力保证。

（四）坚持绿色发展，建成更加和谐秀美的全面小康

无锡作为拥有太湖最美山水资源禀赋的城市，全面建成小康社会，需要牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，将生态文明建设融入经济建设、文化建设和民生建设之中，走保生态、惠民生、促发展的绿色可持续发展之路。全力提高城乡建设品质，建设人文与山水交相辉映、人与自然和谐共生的美丽宜居城市，让无锡的天更蓝、水更绿、山更青，人民群众生活更和谐秀美。

（五）突出共建共享，建成更加幸福舒适的全面小康

不断提高民生工作的标准和质量，实现城乡居民收入持续增加，让低收入者得到更多保障，让经济薄弱村全部脱困转化，使公共社会资源向薄弱地区和困难群体倾斜力度更大，最终建立全覆盖、多层次、均等化的公共服务体系，让人民群众享有更

满意的收入、更可靠的社会保障、更高的医疗卫生服务水平、更舒适的居住条件、更优美的生活环境。

二、构建无锡局水平全面建成小康社会监测体系

（一）监测指标体系的设计原则

1. 以全国、全省全面建成小康社会监测评价体系为基础。根据国家统计局制定的全面建成小康社会的评价指标体系，结合江苏省全面建成小康社会的目标要求和指标体系要求，在国家、省统计局的基础上进行选取指标，适当提高部分指标的目标值。
2. 反映市委、市政府的战略目标和工作成效。“十三五”期间，无锡市委提出高水平全面建成小康社会目标，提出“十三五”期间提前实现“两个翻番”奋斗目标，提出了“打造现代产业新高地”奋斗目标。这些目标任务，必须体现到监测评价指标体系中。
3. 突出公共服务均等化和惠民富民导向。在经济发展方面，重点评价转型升级和经济增长的质量效益。在保障和改善民生方面，突出劳动就业、人均收入、社会保障水平、民生建设、基本公共服务均等化水平、教育水平、医疗卫生水平等提升人民生活水平的工作目标和要求。在社会建设、民主法治、生态建设与环境保护方面，设定较高要求的目标值。
4. 吸收现有省委、省政府专项评价的成果。近年来，江苏省委、省政府及有关职能部门对重点工作领域陆续建立了一些专项考核评价指标体系，对各省辖市进行综合评价。这些指标可以综合地反映各地推进工作的成效，因此把这些复合性指标充实到无锡高水平全面建成小康社会的评价体系中。
5. 体现高水平全面小康目标的高要求。高水平全面建成小康社会重点是高水平，是体现真正意义上的人民享有，因此在目标设定上更加注重体现高水平，即目标值要高于全国、全省乃至同类城市水平。
6. 发挥监测指标体系导向性作用。指标体系不作为考核标准，主要是发挥导向性和指挥棒作用，目的是引导各级各部门把工作重心凝聚在这一奋斗目标上，齐心协力共同推进目标任务的实现。

（二）评价指标选择把握的重点

在选择无锡高水平全面建成小康社会统计评价指标时，着重从无锡当前经济社会发展中亟需提升改善的薄弱指标、需要巩固发展的核心指标、事关各项民生发展的指标和无锡市计划“十三五”时期完成的各项规划指标这四个方面选取把握。

（三）监测指标体系的结构框架

根据高水平全面建成小康社会的总体要求，从经济发展、创新驱动、人民生活、生态环境、文化发展、社会治理等六个方面设计了 42 个指标及 1 个满意度指标。

（四）监测指标体系的权重与目标

1. 权重的确定。评价总分为 100 分，其中经济发展 17 分、创新驱动 12 分、人民生活 26 分、生态环境 19 分、文化发展 11 分、社会治理 15 分。
2. 目标值的确定。目标值主要基于遵循提前“两个翻番”的目标、国家及省对无锡的发展要求、资源环境等约束性条件、

“十三五”规划目标及实现绿色发展和现代化的原则确定。

（五）评价指标体系指数合成方法

第一步，对每项指标计分，将实际值与目标值对比，达到目标值满分 100，未达到目标值按进度计分。

第二步，根据每个指标的权重计算经济发展、创新驱动、人民生活、生态环境、文化发展、社会治理每项内容的得分。

第三步，再根据 6 大类的权重计算综合得分。95 分及以上为建成高水平全面小康社会。

（六）监测指标体系的组织实施

监测评价工作由无锡市统计局负责，负责高水平建成全面小康指标数据的收集、汇总、审核，以及实现进程测算与评价。按照 2020 年建成高水平全面小康社会的时间节点，无锡市的监测区间为 2016-2020 年。今年对 2015 年基期及 2016 年情况进行测评，以后将每年进行监测评价。

三、无锡高水平全面建成小康社会指标体系数据测算

（一）评价指标体系的以往年度数据测算

根据 2015 年，2016 年指标完成情况，根据建立的无锡市高水平全面建成小康社会评价体系进行了测算。

1. 2015 年全面建成小康社会评价情况

2015 年综合得分为 87.4 分，实现程度为 87.4%，其中经济发展类得分 13.5 分，实现程度为 79.5%；创新驱动类得分 10.8 分，实现程度 89.8%；人民生活类得分 21.7 分，实现程度为 83.5%；生态环境类得分 17.7 分，实现程度为 92.9%；文化发展类得分 9.1 分，实现程度为 83.0%；社会治理类得分 14.6 分，实现程度为 97.6%。

2. 2016 年全面建成小康社会评价情况

2016 年综合得分为 90.4 分，实现程度为 90.4%，其中经济发展类得分 14.5 分，实现程度为 85.3%；创新驱动类得分 11.0 分，实现程度 92.0%；人民生活类得分 22.3 分，实现程度为 85.9%；生态环境类得分 18.0 分，实现程度为 94.8%；文化发展类得分 9.5 分，实现程度为 86.1%；社会治理类得分 15.0 分，实现程度为 99.9%。

（二）评价指标体系重点指标目标进程测算

1. 总体情况对比测算

相较于 2015 年，2016 年综合得分提高了 3.0 分，实现程度提高了 3.0 个百分点。按这个速度计算，到 2018 年就可达到 95 分以上，到 2020 年完全可以实现建成高水平全面小康社会。

分类别来看，经济发展 2016 年较 2015 年提高了 1 分，创新驱动提局 0.2 分，人民生活提高 0.6 分，生态环境提高 0.3 分，文化发展提高 0.4 分，社会治理提高 0.4 分。均按此速度计算，经济发展需要 2.5 年、创新驱动需要 5 年、人民生活需要 6 年、

生态环境需要 3 年、文化发展需要 3.8 年、社会治理需要 1 年，各指标可全部达到目标值。因此，要实现 2020 年全面实现目标值，必须在创新驱动、人民生活、文化发展方面提高发展速度。

2. 重点指标对比测算

42 个指标中，2016 年已有 20 个指标达到了目标值，数量占比 47.6%，权重占比 42%。6 个指标实现程度在 80%以下，数量占比 14.3%，权重占比 16%。6 个指标实现程度在 80%–90%之间，数量占比 14.3%，权重占比 18%。

权重在 3 以上的指标共有 13 个，其中城镇绿化覆盖率、现代教育发展水平、公众安全感实现程度达到了目标值；常住人口城镇化率、研发经费支出占 GDP 比重、科技进步贡献率实现程度在 90%以上。与 2015 年发展基数进行对比，要在 2020 年达到目标值，必须加快地区生产总值、服务业增加值占 GDP 比重、居民消费支出占 GDP 比重、研发经费支出占 GDP 比重、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入、空气质量达到二级标准的天数比例等 7 个指标的发展速度。

四、推进无锡高水平全面建成小康社会的着力点

（一）催生高水平全面建成小康社会的新动力

1. 创新驱动打造高水平全面小康建设新引领

坚持创新发展，把创新作为高水平全面小康建设道路上的核心动力，进一步增强自主创新能力，深入实施知识产权、标准化和品牌战略，提升产品附加值，加大技术创新及成果转化服务机构建设。通过创新提高经济发展实力，提升经济增长质量，提升可持续发展能力。

2. 新增长点拓展高水平全面小康建设新空间

加快经济转型升级步伐，培育经济社会建设发展新增长点，加快构建现代产业发展体系，加强产业结构战略性调整，以提高综合经济效益为中心，促进传统产业高端化、高新产业规模化，更好地推进无锡特色的制造业产业体系革新升级，增强对全面小康社会建设的重要作用。

3. 消费扩张渐成高水平全面小康建设新支点

加快发展服务消费，积极开展服务业综合改革试点，推动服务业模式创新和跨界融合，完善旅游设施和服务，全力发展乡村、休闲、全域旅游，扩大数字家庭、在线教育等信息消费，促进实体店销售和网购融合发展，鼓励增加高品质产品消费，更好满足群众消费升级需求。

4. 人力资本成为高水平全面小康建设新红利

立足“产业强市”主导战略，深入实施无锡“太湖人才”计划，大力推进“人才强企”工程，进一步提高无锡人才政策的吸引力，引导更多高校毕业生落户，优化无锡的人才结构，完善以市场为导向的创新人才评价激励机制，实现高水平、高质量全面小康社会建设的人力环境。

5. 区域协调构筑高水平全面小康建设新高地

坚持空间共构、功能共生、产业共谋、设施共建、环境共治，增强全市域发展的整体性和协调性。构建城乡发展一体化推进机制，全面统筹城乡建设发展。加快锡澄宜一体化进程，统筹老城区更新与新城区建设布局，推进江阴、宜兴“两翼”协同建设，实现城乡、区域、人口、经济、资源环境的协调发展。

（二）做好高水平全面建成小康社会指标体系监测建议

现就做好无锡市高水平全面建成小康社会统计监测提出如下建议：

一是出台实施办法。市委办公室、市政府办公室出台《建立无锡市高水平全面建成小康社会统计监测实施办法》，明确监测内容、指标、组织实施机构、监测频率及结果使用。市统计局及时建立统计监测报表制度，并纳入《无锡市部门统计一套表综合报表制度》当中，将各项指标报送任务分解落实到部门，确保监测工作有序开展。

二是建立组织网络。建立健全高水平全面建成小康社会统计监测网络，监测办公室设在市统计局，承担日常组织管理工作。办公室成员单位由各有关部门组成，每个部门明确分管领导和数据报送联络员，市各有关部门和单位按照统一部署，加强协调配合，积极开展工作。

三是做好监测评价。市统计局负责做好年度数据采集、汇总、评估、评价等各个环节，做好高水平全面建成小康社会监测进程的分析和报告撰写工作。按年度形成监测报告，提交党委、政府及相关部门科学决策。各项指标的牵头部门要对本行业的数据质量负总责。统计部门要制定相应的实施方案和数据评审规范，围绕弱项指标开展调研分析。

四是开展宣传引导。在实际的工作中，在重数量的同时更重质量，在重薄弱指标攻坚的同时更重指标的巩固、提升和优化，在重数字达标的同时更重人民群众的幸福感和满意度的提高，努力推动全面小康覆盖群体向更广范围拓展、惠及面由确保多数家庭过上小康生活向最大程度让全民共享小康成果延伸，最大程度地用人民群众认可度评价高水平全面小康的实际成效和质量。

（课题组组长：吴红星；成员：杨晋超、朱玲燕、徐洪强、吴骥、冯一平、张超、顾厚文、宋洁、李凌云）