

建设美丽湖湾区 打造滨水中心城

许 峰

随着城市化水平越来越高，经济发展活力的释放和群众生活质量的提高，都更多维系在城市工作水平上。从中央继 1978 年后首次召开高规格城市工作会议，到市委、市政府召开全市城市现代化与城乡发展一体化工作会议，城市工作越来越被放到更高位置。滨湖区作为无锡最美丽的地方，集“万千宠爱”于一身，是无锡打造现代化滨水中心城市的核心板块，以更高标准做好城市工作，是我们重中之重的任务。我们必须充分理解发展阶段和要求、区域定位和条件、工作内容和标准发生的深刻变化，按照市委市政府对滨湖城市建设管理提出的一系列要求，围绕建设布局科学、个性鲜明、大气优美的高品质美丽湖湾区这个总目标，坚持推动城市发展从大拆大建向精致经营提升这个总路径，把高质量发展和高品质生活作为城市工作的落脚点，全面提升规划建设管理水平，实现“城市让生活更美好”的美好愿景。具体工作中要坚持“五个工作理念”，把握“五个工作要求”。

一、始终坚持五个基本工作理念

一是以人为本。习近平总书记说过：“做好城市工作，要坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民。”要以满足人的生产生活需求为城市规划建设管理的逻辑起点，坚持从宜居宜业宜游等需要出发来开展城市工作，努力实现人与城、人与自然、人与社会、人与产业、人与人之间的和谐相处。二是生态优先。生态是滨湖的长板、优势、特色，更是我们最大的竞争力。要坚定落实生态优先战略，驰而不息、久久为功，在生产方式、生活空间、生态建设上坚持绿色发展。三是注重品质。要从现代化、国际化、特色化三个方向发力提升城市品质，按照无锡“中心城”目标定位，用现代城市发展理念优化城市布局、完善城市功能、做强城市服务，以国际标准提升城市魅力，依托自然禀赋、街巷风格、建筑特色、文脉渊源、风土人情、人文面貌等，用心打造一批彰显滨湖特质的“亮丽名片”。四是提升效益。要在城市发展工作中全面融入效益概念，通过科学规划、建设和管理，推进有限资源要素的高效集约配置，最大限度提高城市承载能力和运行效率。五是建管并重。要将建管有机协调、相互统一，在谋划项目落地时提前考虑配套设施和后续管理，最大化发挥项目功能，提升城市发展水平。

二、注重把握五个具体工作要求

一要不忘初心、站高谋远发挥规划引领作用。规划设计是城市发展的引领性工作，必须坚持眼光远、理念新、标准高。滨湖要以无锡市总规调整和太湖风景名胜等规划调整为契机，及时调整优化各重点区域的规划设计，积极深化细化专项规划、详细规划，加强街区城市设计，以规划设计引导城市科学发展。重点协调好六个关系：一是发展与保护的关系。努力处理好继承与保护、创新与发展的关系，在保护好城市文脉、传统风貌、生态环境的前提下，加快城市现代化步伐。二是生产与生活的关系。坚持产城融合，让生产与生活在空间上紧凑融合、在作用上互促互补、在发展上相辅相成。三是城市与乡村的关系。城市工作必须同“三农”工作一起推动，统筹规划，协调发展，既要从内涵上缩小城乡差距，又要从形态上凸显城乡分野，让城市与乡村发展共生互补、相得益彰。四是形象与内涵的关系。既要注重城市规划和建筑设计的风格之美，在布局细节上精雕细琢，打造城市形象特质；又要追求人文关怀，注重满足人的需求，注重实用性、便利性以及对弱势群体的友好性。五是地上与地下的关系。既要注重地面建筑的美观，也要注重地下空间及管网的完善。六是全局与局部的关系。要在坚持城市总规引领基础上，更新各类专项规划，按照需求和标准同步覆盖到位，并以此指导各类项目的分批分次有序建设。

二要强化功能、打造特色提升城市建设水平。以城市功能完善为重点、区域特色营造为目标、工程质量提高为要求，切实提升城市建设的水平和成效。一是着力优化功能。大力优化道路、管网、生态环保设施等公共基础设施，积极推进城市慢行系统建设，合理布置公共停车泊位，切实消除拥堵点、提升通达性、提高路网运行效率。加快完善城市商务、休闲、科教、创新、居住、生产、生态等功能布局，加快推进太湖新城、环蠡湖、马山、河埭等重点地区功能拾遗补缺，打造更加便利舒适的生产

生活空间。二是着力展示特色。重点加快万达文旅城、人鱼小镇等重大项目建设，打造一批地标性建筑精品工程；加强湖滨商业街、荣巷历史街区、建筑路等一批特色街区改造提升；抓好路灯、道路、绿化等工程建设，统一整合完善各类城市标识系统；有序增加城市绿地、景观小品和休憩设施，强化生态景观细节处理和滨水沿山特色空间塑造，增添更多可供市民亲近自然的公共空间。三是着力品质管控。要树立设计精致化、管理精细化、质量精品化的标准，严把工程项目设计关、施工单位选择关、工程质量监督关，全面提高城市建设的科学化、规范化、精细化水平，真正让工程惠泽百姓、造福后人。

三要标本兼治、系统施策巩固生态治理成效。滨湖区近年来生态环境质量持续好转，但基于特殊的区位和新的要求，生态建设仍然是一项需要坚定推进的系统工程，必须以更高的眼光、更大的格局、更强的定力和更深的情怀来谋划治本之策，追求长治长效。一是坚持系统谋划施策。要统筹考虑滨湖区“山水林田湖”系统治理的工作思路和关键举措。在治水上要立足当前、着眼长远，进一步压实河长责任、深化控源截污，强化监管执法和全民治水，不断增强治理的综合性、整体性、协同性；在治湖上要以沿太湖水利工程为依托，结合“湖长制”持续深入抓好“治太保源”各项工作；在治山上要在最大限度保护好山体延续性、完整性及其动植物资源的基础上，进行有限开发利用，让山妩媚起来、丰茂起来，与人亲近起来；在治林上要在巩固提高环太湖生态防护林建设水平的同时，扎实推进森林抚育、城市绿化等工程建设；在治田上要强化耕地保护红线硬约束，稳步推进农业供给侧改革与区域联动发展。二是坚持打赢三场硬仗。要扎实推进“263”专项行动，严格落实全市河长大会部署要求，立好“河长制”“断面长制”的军令状，稳妥有序、保质保量完成减煤减化目标任务，加大固废设施、垃圾分类等建设投入，在靠前防、科学治、长效管上下功夫，坚决打赢治水持久战、“减煤减化”攻坚战、治污歼灭战“三场硬仗”。三是坚持科学利用资源。滨湖因山水灵秀，要在持续发力突破水污染防治难点、大力保护山林资源的同时，科学谋划珍稀山水资源生态效益的发挥，探索利用好滨水空间和山林资源，加快建立涉及敏感生态资源的项目管控机制，让山水与产业相互交融，让群众多享生态红利。

四要去芜存菁、传承历史实现城乡有机更新。城市更新要在“破”与“立”之间找到平衡点，追求历史与现代、颜值与气质、整治与长效的有机结合，实现动态、可持续的有机更新。一是有序实施片区改造。老城区、老镇区和历史街区，承载着一个城市的集体记忆、乡愁情怀，有着厚重的历史人文积淀，要推行渐进式的有机更新和维修整治升级模式，深入研究改造提升方案，侧重通过“微整形”加以丰富和美化。二是扎实推进拆迁扫尾。注重分类施策，对事关南部高速、地铁4号线等省市区重大项目建设，以及影响地块出让和招商进度的拆迁工程，要从政策、程序、制度等方面创新举措，切实加大扫尾攻坚力度。三是科学谋划美丽乡村。落实乡村振兴战略，因地制宜优化调整村庄规划布局，分类推进自然村改善提升行动，加大农村基础设施和公共配套服务设施建设管护，积极借鉴杭州、苏州等地田园乡村建设经验，以山水城、马山、胡埭三地为重点，打造一批形态更美、质态更优、生态更好的美丽乡村示范品牌。

五要创新突破、统筹联动增强城市管理合力。城市工作三分靠建、七分靠管。当前一些市容顽疾久治不愈，警示我们要强化举措，进一步提升城市管理的精细化、长效化水平。一是理顺体制机制。充分发挥区域城管办公室的协调作用，依托数字城管、网格化管理、重难点地段“责任岗”等平台载体，加强城管执法部门与公安、环保、交通、规划、国土、市场监管等部门的联合执法，强化属地街道的管理责任，形成常态长效工作制度。二是创新治理手段。积极寻求破解垃圾偷倒、违法建设、市容难点、社区环境和户外广告等城市管理顽疾的对策良方，推动城管执法人员直接参与网格化管理，协助夯实基层网格的前端管理，主动发现、解决问题，实现由以往被动式执法向前端预防转变。三是加强队伍建设。要以市民对城管执法工作满意度持续提升为目标，研究制定更具针对性和可操作性的城市管理工作内部管理规范，围绕现代城市管理需要，在力量上配强、在素质上育强、在纪律上建强，努力打造一支专业化、正规化、现代化的城管队伍。