

“生态”与“脱贫”并重的扶贫生态移民

实践与思考

——以贵州湄潭永兴镇为例¹

陈琛，顾雪莲，刘艳梅

(西南民族大学，四川 成都 610041)

【摘要】：贵州省生态环境脆弱，贫困人口集中，实施扶贫生态移民工程是恢复生态和消除贫困的有效途径和重要举措。文章以贵州省省级示范点之一的湄潭县永兴镇作为研究案例，将“生态”和“脱贫”作为双重目标，分析该镇在生态移民过程中的实施策略和经验，并从迁出地生态修复、稳定安置移民、安置区可持续发展三方面总结其生态移民模式，以期为贵州及全国其他城镇的生态移民提供借鉴。最后从优势产业发展、民族文化适应性、移民内生动力、移民稳定转型等方面提出更进一步的思考。

【关键词】：扶贫生态移民；生态；脱贫；贵州永兴镇

【中图分类号】：D632.4；X24 **【文献标识码】**：A **【文章编号】**：1671-4407(2018)02-134-06

国外生态移民的相关研究早在20世纪80年代便已开展，这一概念最早在联合国系统中出现，后由美国学者提出，是指由于当地生态环境已经或即将丧失基本承载能力时所进行的人口迁移^[1]。在我国，随着人口增长和自然环境恶化，生态移民被作为生态环境建设、解决经济贫困问题的有效对策，从1983年起在我国宁夏、甘肃、新疆、云南、贵州、内蒙古等地逐步开展实施，取得了丰富的实践经验。如宁夏、甘肃、新疆在90年代先后实施了“吊庄移民”、异地扶贫搬迁移民、“1236工程移民”等多项移民工程，推动了山区贫困群众走出大山、脱贫致富。2000年以后，我国在云南、贵州、内蒙古、宁夏4省份开展了易地扶贫搬迁试点工程。2004年，试点范围由4省份扩大至9省，生态移民得以快速推进。2005年，“三江源”地区生态保护与建设工程启动，5万生态移民陆续从“三江源”地区搬出，其草地退化趋势得以初步遏制，宁夏、甘肃、青海、陕西、四川、广西等西部地区也实施了大规模贫困人口的生态移民工程，使大量贫困地区群众远离自然灾害和恶劣环境，当地脆弱生态环境得以保护和修复^[2]。通过全国各省份分阶段、有计划、有规模的生态移民实践，让生态脆弱地区的生态状况、经济状况、社会状况得以明显改善，也从政策、机制、因素、策略等多方面为正在实施生态移民的地区提供了参照。但由于各地区生态资源环境及条件的差异性，仍需要结合自身条件实施进一步探索。

1、贵州省扶贫生态移民的提出和发展

¹**【基金项目】**：国家社会科学基金项目一般项目“基于经济人类学视角的西南少数民族特色村寨可持续发展问题研究”（16BMZ054）；中央高校基本科研业务费专项基金项目“贵州黔东南民族地区小城镇的城市设计管控方法研究”（11NZYQN09）；国家自然科学基金青年项目“基于精神家园重建的羌族聚落景观价值体系研究”（51108394）

【第一作者简介】：陈琛（1983-），女，湖南湘潭人，硕士，讲师，研究方向为民族建筑、城市与乡村发展。E-mail: 54433469@qq.com

贵州省地处西部地区，一直以来石漠化面积大，水土流失严重，生态环境脆弱，并且贫困人口多生活在高山区、石山区及武陵山区、乌蒙山区、滇黔桂石漠化区三大集中连片特困地区，这些地区地理位置重要，直接关系“两江”下游的生态安全，因而做好生态文明建设与扶贫脱贫攻坚两者必需并重、并举。贵州省实施的扶贫生态移民工程，提出将“生态”和“脱贫”作为共同目标，利于贫困人口问题的消除，维护生态环境安全^[3]，其目标性已充分体现了扶贫生态移民的要义和内涵。其中，“生态”源自于移民活动的起点，当原地生态环境恶劣，自然灾害频繁，已不能支撑当地民众的生活和发展需求时，则需要居民搬迁到生产生活环境较好的地区，以改善和平衡原住地的自然生态，这是扶贫生态移民包含的第一要义和目标之一。另外，贫困与生态退化之间存在一定的耦合关系，生态移民也往往是生态贫民^[4-5]他们不仅需要解决好移民的安置问题，还需帮助解决脱贫的问题，从移民被动接受扶贫到主动脱贫，最终实现移民能发展、可致富，这是扶贫生态移民包含的第二层要义和目标。

2001-2011年，贵州实施了易地扶贫搬迁，11年期间累计搬迁了42万人，取得了不错的成效。自2012年开始，贵州又全面实施扶贫生态移民工程，计划至2020年可实施47万户200万人的移民搬迁^[6]。在2015年贵州《关于进一步加大扶贫生态移民力度推进精准扶贫的实施意见》中，也进一步明确了在“十三五”期间每个时间段的搬迁人数，并将任务分解至各个乡镇地区^[7]。其中，遵义市湄潭县永兴镇的安置点项目是贵州省政府2015年重点打造的扶贫生态移民工程省级示范点之一，在实践过程中取得了一定的经验。

2、湄潭县永兴镇生态移民经验及策略

永兴镇位于贵州省遵义市湄潭县城东北部，全镇行政面积165平方千米，辖13个村，总人口6.2万人。2006年，贵州省将永兴古镇命名为第二批省级历史文化名镇，2012年，被纳入全省30个省级示范小城镇之一，同时也是贵州省新型城镇化试点镇，如今正着力打造为“小”“特”“精”的特色小城镇。

镇区地处黔北低山丘陵地带，以丘陵坝地为主，地势相对平缓，平均海拔800米左右，湄江河和蒲水河两条河流在境内交汇，森林覆盖率达60%以上。永兴镇交通便利，镇区距湄潭县城约20千米，附近有杭瑞高速、道安高速、32国道、新舟机场以及即将建成的昭黔铁路，区位优势明显。

近些年，永兴镇在消除贫困、提高生活质量、保护生态环境方面做出了努力，也取得了成效。但由于基础设施条件不完善，资金技术缺乏等因素，致使全镇生活条件恶劣的人群还有很多。在永兴镇所辖的13个村当中，很多人群依然居住在生态环境较为脆弱的山区，交通、信息闭塞，水源匮乏。居住在山区的人群多靠山吃山，依山建房，由于耕地少、土层薄，坡度大，靠天吃饭的生产方式使山区人群很难脱贫，并且长期对土地的滥垦导致水土流失，加剧了生态环境的恶化。同时由于居住分散，地质灾害种类繁多，采取工程治理措施治理地质灾害耗资庞大、效益低下、缺乏可操作性，因而实施扶贫生态移民刻不容缓。政府对永兴镇所辖村进行了详细调研，包括整村的基本情况及各户的详细状况（表1），最终确定对所辖13个村中部分生活环境恶劣的农户实施生态移民，从2014年开始对其制定扶贫生态移民安置方案并开始贯彻实施，将消除贫困和改善生态作为双重目标，通过结合国家政策、总结其他地区实践经验、发展自身优势，走出了具有特色的实践道路。

表1 永兴镇辖村及迁出户部分基本情况统计

迁出地	行政区域面积 /平方千米	户数/户	距镇距离/千米	主要产业	迁出户年人均 纯收入/元（2013年）	拟搬迁户数/户
马义村	11.4	964	9	茶叶	4518	33
桐梓园	13.19	1026	3.5	茶、米、特色种养	4266	109
界溪村	8.56	866	7	稻米	3779	33
中华村	6.34	923	11	茶、特色种养	5124	86
永兴桥村	11.21	1347	2	茶、药材、花井	5260	3

梁家坝村	6.19	1057	3.5	茶、养殖	3825	42
坪江村	5.74	843	10	稻米	3446	43
德隆村	14.18	1155	5	茶、米产业	4315	43
天棚村	11.15	652	8	茶产业	3771	49
共和村	11.13	1135	3	茶产业、商贸	4080	39
流河渡村	11.66	1182	11	茶产业、商贸	4825	52
分水村	17.78	1067	7	煤采、特色种养	3633	99
茅坝村	10.96	1066	5	稻米	4080	62

注：根据《湄潭县永兴镇扶贫生态移民安置实施方案》统计。

2.1 结合新型城镇化，推动生态搬迁

贵州省在全国属于经济欠发达省份，加上地形受限，城镇化过程中出现产业支撑能力较弱，城镇建设与耕地保护矛盾突出，中心城市带动不强，周边小城镇发展不足等问题。为此在“十三五”期间，贵州提出走山地特色新型城镇化道路，即综合考虑区域人口、资源、经济、社会及生态环境的关系，避免人口向大中城市过度集中，防止“摊大饼”，而是以“蒸小笼”的方式，通过协调发展各类中小城镇，发挥小城市和小城镇在吸纳农业转移人口、改善农村地区公共服务水平等方面的作用^[8]。

永兴镇作为全省示范小城镇，在移民搬迁过程中充分结合新型城镇化，通过就地就近城镇化吸引和安置处于生态脆弱的山村、贫困地区的人群。永兴镇所辖的13个村庄发展均较落后，其中计划迁出户绝大多数处于地理条件不佳，生态生活环境恶劣，土地贫瘠，交通极为不便的境况。如位于永兴镇西面的中华村，距永兴镇11千米，平均海拔840米左右，地势以丘陵、高山为主，拟搬迁的86户村民生活生产上极为不便，群众饮水主要靠肩挑，学龄儿童上学要步行4千米到村小学读书，较远的甚至要步行10千米。经济来源主要靠农副产品出售和青壮劳力外出务工，年人均纯收入仅5100元左右（表1）。永兴镇在生态移民安置地选择上遵从就近就地的原则，系永兴集镇所在地，这里地势自然条件好，地质结构稳定，距离13个村平均3~10千米不等，交通相对便利，水、电、路等基础设施相对完善。同时考虑迁入地的产业功能，周边有100个省级现代农业示范园区、100个省级旅游区、中国茶海以及绿色产业园区，产业结构稳定，对移民可以起到很好的吸纳作用。从迁入地的地理选址和人文环境上看均适合移民安置，通过就近转移安置，既让生活在生态环境脆弱和贫困地区的人群下山、进城、进镇，改变了其生存环境，避免了对生态环境的持续破坏，同时也避免了人群均向大城市转移带来的资源消耗过量，构建了以小城镇为载体的离土不离乡、不离土不离乡的就地就近城镇化发展路径，实现了公共服务均等化，促进了移民融入当地社会，推进了城镇化的发展。

2.2 依托绿色产业，解决移民就业

永兴镇历史上曾为贵州四大商业重镇之一，自明万历年以来，永兴镇经济繁荣、市场活跃，是附近乡镇、县城的商业流动中心和商品集散地，是黔北与省外商品交流的主要商埠之地。永兴镇盛产优质茶叶、大米、辣椒、油菜籽、玉米、中药材等农副产品，如今已发展为五大产业，成为镇发展的经济支柱。

其中，茶叶是永兴镇的主要产业之一。永兴镇素有“茶乡”美誉，目前拥有国内最大的连片茶园，总面积达6万亩（核心区域约1万亩）（1亩=1/15公顷），故称“万亩茶海”。茶海核心区域年生产茶青达1700余万斤，有茶叶加工企业140余家。二是水稻及稻米加工，永兴镇每年种植水稻30000亩，有6家大型的米加工企业，总产量20万吨，产值4500万左右，其中竹香米粒是省级龙头企业，年产12万吨，主要在省内进行销售。三是板鸭，永兴镇每年生产加工板鸭30万只，自行生产、加工和销售，总的加工企业共23家。同时养殖过程与水稻相结合，实现了“稻鸭共生”“稻蟹共生”“稻鱼共生”的生态生产线。每年生产出的永兴板鸭、皮蛋、大闸蟹等农特产品也使其成为西南第二大禽蛋交易市场。四是苗圃基地，永兴镇5个村共有12000亩珍贵苗木，同时通过土地流转进行苗木种植。五是辣椒，永兴镇每年生产辣椒6万亩左右，除省内之外，多销往重庆、四川等地。

基于具有特色的生态农业优势资源，永兴镇将移民就业与产业相结合：一是利用小额信贷资金的扶持，让移民从事稻鸭、稻蟹、稻鱼的养殖；二是充分利用永兴的茶海景区、古镇景区组织一部分人参与发展旅游服务业；三是依托永兴镇配套建设以稻米加工、茶叶加工、板鸭加工、辣椒加工为主的产业园区，培训后选择产业园区就近上岗。同时政府邀请一些技术人员传授茶叶、烤烟种植的经验，让有一定知识文化、思想先进的搬迁户，通过种植茶叶、烤烟、经济作物等增加收入和就业机会。移民们告别了原始粗放的耕作方式，在集镇优势绿色产业的引导下有了更多选择，也得到了更多经济收益，确保能逐步致富。

2.3 实施土地政策，保障安居乐业

贵州省在新型城镇化过程中提出推进城乡建设用地增减挂钩，即全面实施城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩政策。鼓励农村宅基地复垦复耕，强化规范管理、规范操作、规范运行。同时完善土地经营权和宅基地使用权流转机制，允许农民通过土地流转实现资源变资产、资金变股金、农民变股东^[8-9]。

为避免自然环境的持续破坏，实现生态恢复，永兴镇在新型城镇化政策指导下针对生态移民制定了相关土地政策，即原有承包经营的土地 25 度坡以上的实行退耕还林，并由林业局统一规划和设计，配套全县封山育林工程，交由所在村委会统一管理，承包权仍属搬迁农户。25 度坡以下的耕地可通过土地流转进行转租连片经营，可引进农业发展企业进行农业产业开发，搬迁户继续享有承包权，原有林地交由村委会实行有偿统一管理，承包权仍属搬迁户，原宅基地上的房屋可以进行拆除或变卖处理，其宅基地进行复耕或还林。在相应的土地政策支持下，农民既可实现收益增长，又能对原土地进行生态修复。

同时对搬迁移民进行集中安置，以政府搭台、开发商建房、村民自愿购买的方式，将城镇建设项目与生态移民安置项目相结合。在安置过程中，贵州省出台了奖励政策，即将原宅基地旧房拆除并复耕，经过国土等相关部门验收之后，每人奖励 15000 元。永兴镇也配合出台了补助政策，即搬迁移民购买安置住房，可每人补助 12000 元。永兴镇安置房面积从 85~105 平方米不等，如果按照每户面积 100 平方米，每户 5 人，房屋评估价为 1445 元/平方米来计算的话，搬迁移民每户购买商品房需要 14.45 万元，在贵州省和永兴镇的奖励和补助政策下，每户可得到补助 13.5 万元，因而移民购房基本不花钱或贴补少量资金便可在镇上购买到具有产权的住宅，如此可大大减少移民在住房上的物质投入，解决了他们的后顾之忧，有效推进了搬迁移民的集中安置，保障了移民安居乐业。

2.4 实行镇村联动，完善基础及服务设施

建设好移民迁入区的基础设施和公共服务设施也是生态移民的必然要求，永兴镇在安置区内不仅做到水、电、路、电视通畅，同时配建了文化广场、物业管理用房、社区用房、公厕、垃圾中转站、健身娱乐等基础设施，不仅让安置农民能享受城市居民一样的生活条件，也在一定程度丰富了他们的精神生活。

在搬迁的 693 户农户中，既有学龄前儿童，也有正在上学的中小學生，因而也要充分考虑迁入区公共服务设施水平。目前安置点具备公立幼儿园、小学及中学，基本可以满足搬迁户子女的就学问题。对于其他劳动力或老龄人群，政府采取吸纳就业、外出务工等帮助就业手段，并实施新农合、农村养老保险等社会保障体系。

同时，在推进新型城镇化过程中，贵州提出“镇村联动”政策，即以 1 个小城镇带动周边 N 个村庄的“1+N”镇村联动发展模式，在基础设施、公共服务、产业协同、绿色廊道等方面实现统筹发展^[7]。按照政策要求，永兴镇目前与所辖 6 个村开展镇村联动，并制定相应措施：进行村庄规划和黔北民居改造，完善镇区与各行政村的公路建设，修建通户路和连户路；进行垃圾收集清运与污水处理；修建生态停车场和广场等。通过集镇带动乡村发展，不仅全面提高了村庄建设水平，改变了农村基础设施落后局面，也为尚在乡村的农民提供了改善生活的基础条件，为扶贫道路打下坚实基础。

2.5 采用节能措施，提升住居质量

以往的农房建设只关注建筑的面积、高度、功能、外观，单纯解决了有房居住的问题，而永兴镇在移民安置点建设过程中不仅关注了新建住房在功能使用、建筑形态上与传统黔北民居的关联，还更多关注到了居住者与建筑、环境之间的关系，通过建筑节能建设改善居住者的舒适度，减少对自然环境的破坏。

譬如安置房中对建筑砌体尽量采用有保温、隔热、隔音的混凝土空心砌块，建筑外墙及屋面的处理充分利用本地无污染、可回收、保温隔热性能好的材料，既节省成本又能很好地保温隔热，实现建筑与当地自然环境的和谐。同时，合理布置进出风口并利用风压和热压自然通风，在室外风小或无风的情况下便可通过热压通风，对于黔北地区夏季较为炎热的气候情况，这有利于室内通风散热，实现被动式节能。再一方面，对农村使用的传统能源进行改造，不仅节约能源，也有效减少了养殖业产生的废水和废气对环境的污染，达到节能环保的目的。

2.6 永兴镇扶贫生态移民模式总结

在永兴镇扶贫生态移民所实施的策略中，政府将生态文明建设与扶贫脱贫攻坚作为双重目标，在国家和贵州省的政策指引下因地制宜，分别从迁出地生态修复、稳定安置移民、安置区可持续发展三个层面形成了自身的模式（图1）。第一，通过依托山地城镇化政策，对移民实行就近就地安置，避免资源过度消耗，并对搬迁户实行土地流转、增减挂钩，以达到对原迁出地生态修复的目标。第二，在安置区选址上不仅依托就近就地政策，还充分考虑地理条件、人文和产业优势，同时，永兴镇配合贵州省对安置房分别出台了住房补助政策和奖励政策，并对安置房居住环境和居住质量做了充分考虑和改善。从这几方面达到保障移民安居，稳定安置移民的目的。第三，通过镇村联动政策，全面完善城镇和乡村公共服务和基础设施，形成城镇带动乡村服务和基础设施全面发展。同时，以原有特色农业产业为依托，吸纳大量移民就业。并对部分移民开展职业培训，调动移民就业和创业的能力，帮助移民从接受扶贫到脱贫过渡，实现安置区的可持续发展。三个层面的具体策略共同实施、相互作用，以实现永兴镇生态移民中“生态”与“脱贫”的双重目标。

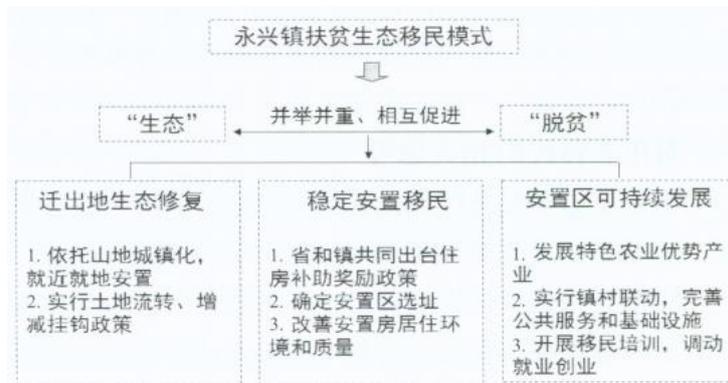


图1 永兴镇扶贫生态移民模式图

3、永兴镇扶贫生态移民效益及思考

3.1 永兴镇扶贫生态移民的综合效益

截至2016年7月，永兴镇对其所辖的马义村、中华村、分水村、坪江村、桐梓园村、流河渡村、天棚村、茅坝村、德隆村、永兴桥村、梁家坝村、界溪村、共和村13个村计划搬迁693户，现已完成658户的抽签分房，共计3000人（其中精准扶贫对象93户413人），交房共计352户。从目前就业情况来看，搬迁对象中的3000人，有1720名劳动力，自主择业或创业1190人。

目前已搬迁到集镇安置房的 352 户中，绿色产业园区就业 170 人，围绕茶产业进行茶事活动就业 135 人，从事环卫工作等公益性岗位 15 人，自主创业 52 人。通过移民项目的有序制定、安排和实施，切实获得了一定的生态效益、经济效益和社会效益。

一方面，搬迁移民从生态环境恶劣、生活条件艰苦的生态区域搬出，有效降低了迁出区人畜的负载，减少和避免了生态环境的持续人为破坏和毁损。通过对不同用地实施有计划的生态修复工程，使原有土地得以优化利用，防止水土流失，避免贫瘠土地进一步恶化带来的自然灾害，逐年恢复原土地生态性，形成生态系统的良性循环，实现了一定的生态效益^[10]。

另一方面，通过实施扶贫生态移民，让农民告别了贫瘠的土地，实现从高山区向适宜区转移，从散居向集中区转移，降低了生产生活成本^[11]。通过改善安置区基础设施条件，以绿色农业为主的产业模式吸纳就业，带动农民发展，在稳定解决温饱的条件下，针对部分移民开展扶贫帮困和科技培训，调动移民创业积极性，逐步实现农民增收和脱贫致富，获得了较好的经济效益^[12]。

再一方面，从社会发展上来看，农户从原始的靠山吃山、靠天吃饭的等、靠思想中彻底解放出来，从传统分散的小农经济开始向集约化、产业化的方向发展，通过调整种植结构，加大科技投入，其种植观念和生产经营方式都发生了较大改变，从过去被动等待扶贫到主动脱贫，有了一定意识上的转变。同时，通过对农村新能源的改造，改变了村民对能源的需求方式，有效减少了环境污染，带来了一定的社会效益。

3.2 对生态移民的相关思考

扶贫生态移民是国家扶贫战略中的一项重大战略举措，也是贵州推进新型城镇化过程中的一项重点工程。贵州湄潭县永兴镇作为全省示范小城镇之一，本身具备良好的基础条件，在实施扶贫生态移民过程中通过大胆实践和探索，取得了不错的实效，对于贵州及全国其他地区开展扶贫生态移民具有借鉴意义。但城镇二、三产业发展不足、移民就业能力较弱、移民社会转型较慢等问题仍然有待进一步思考和完善。

(1) 利用优势资源，形成一、二、三产业链。从永兴镇目前的产业类型来看，永兴镇产业以农业、房地产和轻工业为主，主导产业为稻米和茶，统计产值为 1500 万元，镇域三次产业产值比为 5: 2: 3，虽拥有茶叶、水稻、板鸭等优势特色产业，但仍然停留在以传统农业发展为主的阶段，尚未形成有规模的深加工产业链和商贸、旅游产业链。因此在今后的发展中需要依靠农业发展优势，积极拓展上下游产业链和横向产业链，伸长二、三产业“短腿”。如在第二产业发展方向上，可充分利用本地农副产品资源丰富、生态环境良好的特点，发展生态食品、绿色产品加工业，提高农产品的附加值，增加农业经济效益，促使农业生产效益和农民向第二产业的就业转移。同时，可以依托茶叶文化、古镇风貌游览培育发展以农家乐为主体的休闲旅游产业、商业贸易业和城镇综合服务业等第三产业^[13]。通过以农业为主，农工商并重的经济发展方式，让永兴镇产业得以发展升级，通过二、三产业拓宽就业空间，进一步加强镇区对周边农村的辐射及吸引作用。

(2) 关注民族文化适应性，与城镇建设相融合。生态移民的搬迁对迁出地和迁入地都会带来较大的生态环境及人文环境的变化，同时也会带来社会结构及功能的转变。移民们置身于新的环境，其生产生活将面临相应的转型，尤其对很多少数民族地区来说，移民生活的适应性是影响生态移民可持续发展的关键^[14]。湄潭县永兴镇搬迁的 13 个村庄多为汉族，在民族文化适应上并未出现明显的隔阂。而贵州少数民族众多，全省农村贫困人口中，少数民族人口约占 60%，因而对于民族地区的移民搬迁既需要充分考虑少数民族的生活习惯、民族风俗、民族信仰的传承，也应该有效保护和开发少数民族优秀的文化传统，将民族文化与城镇建设相结合，将民族生活生产向经济资源转化^[15]，实现民族群众对移民生活的适应，加强民族团结，也推动移民地区的可持续发展。

(3) 通过多层次移民培训，加强再就业能力及内生动力。生态移民的后续发展也是需要注意的问题，如集中安置区不能给

移民提供良好的后续发展空间，极有可能出现移民返迁回流等现象。为此，国家和当地政府除了在安置房、土地、就业、社保、资金等方面给予政策和支持，还应对移民开展不同层次的宣传和培训，以提高人力资本的综合能力。目前，永兴镇主要通过邀请专家和技术人员对部分移民进行了种植、养殖及加工方面的技术培训，很大程度提高了移民们的就业能力，增强了他们发展致富的信心和决心。但除了提升移民的职业技能之外，还应进一步加强移民对基本文化素养的学习，重视移民子女的基础教育，克服移民们的语言障碍、文化障碍、技能障碍^[14]，建立移民们的市场观念、法制观念、生育观念等，逐步加强移民们对新环境的融入感，逐步实现搬迁移民从客体到主体思想意识的转换和转型，激发其内在发展动力和发展潜能。

（4）加强政府扶持，保障移民稳定转型。移民们转移到新的环境中，其自我就业能力和自我发展能力相对落后，亟须政府在各方面给予扶持。永兴镇在目前搬迁的3000人中，已通过多渠道解决了部分移民的就业，但就业和创业移民的稳定性有待进一步考察，同时剩余移民就业能力不足，集镇就业岗位不够也是目前所需要解决的问题。为此，政府一方面需要在金融、税收、资金等方面为创业移民提供帮扶，为创业移民建立融资渠道，提供税费减免，贷款支持以及扶贫资金投入等，为鼓励移民创业提供积极的金融政策和环境^[16]。另一方面，在发展二、三产业的基础上，加强企业引进和产业园区建设，增强移民就业渠道的多元化。同时，政府应为企业政策支持，鼓励企业吸纳移民就业、带动当地经济，增强城镇活力，保障安置移民的稳定转型和社会可持续发展。

4、结论

湄潭县永兴镇作为贵州省示范小城镇，在扶贫生态移民中借助国家和贵州省给予的良好契机进行尝试和探索，在政策利用、产业发展、移民安置、完善设施等多方面积累了成功经验，但同时也面临着问题和不足，所形成的效益也需时间来进一步评估和检验。该案例对于贵州省及全国多地区因生态环境恶劣所进行的扶贫移民具有示范和引导作用，但全国各地区生态环境、政策条件等差异性大，需要在不断借鉴案例的基础上，努力探索生态移民的创新方式：如进一步探索对迁出地土地的利用政策及生态修复的方式，保障迁出地切实获得生态效益；进一步探索安置移民的模式和移民脱贫致富的方法，保障安置区的经济效益和社会效益等，最终实现生态移民“搬得出、稳得住、能发展、可致富”的长远目标。

致谢：感谢湄潭县水库、生态移民局以及永兴镇人民政府对本研究的大力支持。

[参考文献]：

- [1]张小明. 西部地区生态移民研究[D]. 咸阳：西北农林科技大学，2008.
- [2]梁福庆. 中国生态移民研究[J]. 三峡大学学报（人文社会科学版），2011（7）：11-15.
- [3]中共中央国务院. 中国农村扶贫开发纲要（2011—2020年）[EB/OL].（2017-04-21）.
http://www.gov.cn/gongbao/content/2011/content_2020905.htm. 2011年第35号.
- [4]王新军，杨娟，邵超峰，等. 生态文明视域下的生态移民模式设计[J]. 生态经济，2014（7）：122-126.
- [5]Ramlogan R. Environmental refugees：A review[J], Environmental Conservation, 1996, 23（1）：81-88.
- [6]付贵林. 科学有序推进扶贫生态移民[N]. 贵州日报，2012-12-20（11）.
- [7]遵义市移民局. 精准扶贫配套文件之三——《关于进一步加大扶贫生态移民力度推进精准扶贫的实施意见》解读[EB/OL]，

(2017-04-25) .http://ymj.zunyi.gov.cn/xxgk/zpfl/fgwj/zcjd/201511/t20151102_367640.html. 2015. 11. 02.

[8]贵州省人民政府.关于深入推进新型城镇化建设的实施意见[EB/OL].(2017-04-25).

http://www.gzgov.gov.cn/xxgk/jbxxgk/201606/t20160602_403902.html. 2016. 5. 30.

[9]王永平, 吴晓秋, 黄海燕, 等.土地资源稀缺地区生态移民安置模式探讨——以贵州省为例[J].生态经济, 2014 (1): 66-69.

[10]李 周.中国贫困山区开发方式和生态变化关系的研究[M].太原:山西经济出版社, 1997.

[11]张 雷, 白尚恒.湄潭县土地流转的经验思考[J].理论与当代, 2014 (12): 42-43.

[12]陈健生.退耕还林与西部可持续发展[M].成都:西南财经大学出版社, 2006.

[13]遵义市规划设计院.湄潭县永兴镇总体规划修编(2013-2030)[Z].遵义, 2013.

[14]张 瑜.少数民族生态移民可持续发展的动力机制研究——以贵州小城镇集中安置模式为例[J].经济视角(下), 2011 (12): 13-14.

[15]金 莲, 王永平, 黄海燕, 等.贵州省生态移民可持续发展的动力机制[J].农业现代化研究, 2013 (7): 403-407.

[16]史俊宏.少数民族牧区生态移民可持续发展战略研究[J].生态经济, 2015 (10): 82-89.