

岳阳市开放型经济发展对策^{*1}

蔡振¹ 许源源^{*2}

(1. 长沙师范学院教育技术中心, 中国湖南长沙 410100;

2. 中南大学公共管理学院, 中国湖南长沙 410083)

【摘要】: 通过文献的理论分析, 对比长江中游四市和湖南省内部分城市, 采用 GDP、财政收入、进出口额、外贸依存度、利用外资等指标, 从 5 个年份进行横向、纵向多维度比较综合分析, 选取岳阳市进行案例实证研究。研究认为, 岳阳开放发展既有综合区位优势、资源禀赋独特、支撑平台完备的基础和优势, 也有产业层次不高、项目拉动不强、发展环境欠优等差距和短板, 必须进一步解放思想, 抢抓机遇, 补齐短板。在此基础上, 从扩大开放, 培育重点产业发展; 真诚招商, 壮大开放发展主体; 创新载体, 做实开放发展平台; 创新体制, 构建开放运行机制; 提升效能, 优化开放发展环境等五个方面, 针对性地提出了岳阳开放崛起的具体路径和策略。

【关键词】: 长江中游城市; 开放型经济; 实证分析; 路径研究; 运行机制; 岳阳

【中图分类号】: F127 **【文献标志码】**: A **【文章编号】**: 1000 - 8462 (2018) 04 - 0109 - 07

DOI: 10.15957/j.cnki.jjdl.2018.04.013

1 开放型经济相关文献综述

发展更高层次的开放型经济已成为世界各国的主流选择。国际产业结构和空间布局重新调整^[1], 劳动密集型产业特别是低端制造环节加速向低收入国家转移, 在发达国家“再工业化”^[2-3]政策牵引下, 一些中高端制造业回流, 服务外包和服务投资成为国际经贸合作新热点^[4-5]。在这样的大格局中, 我国的“入世红利”^[6-7]也日趋消退, 经济发展势必要求主动顺应全球产业链重构, 积极参与全球产业分工, 优化价值链^[8-9]各个环节, 自觉融入世界经济体系。“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念^[10-11], 是我国经济发展步入新常态后, 破解发展难题, 厚植发展优势的重要遵循。在经济下行压力仍然较大的情况下, 推进供给侧结构性改革^[12-13], 培育壮大经济发展新动能, 加快新旧动能接续转换, 必然要求动力引擎由要素驱动、投资驱动向创新驱动转变, 经济发展方式由主要依靠自我积累的“内源式”发展向内外联动的“开放式”发展转变^[14-16], 鼓励引导更多优势企业以投资、贸易、产业合作、工程承包的方式“走出去”, 不断拓展发展空间^[17-18]。因此, 充分利用国际国内“两种资源”、“两个市场”, 加速培育产业、区位、营商环境等综合竞争优势, 加强与沿海沿边通关协作, 是扩大对外开放、增强开放型经济实力的必由之路。

¹ 收稿时间: 2017 - 10 - 17; 修回时间: 2017 - 12 - 29

基金项目: 湖南省哲学社会科学基金党的创新理论研究专项课题一般项目(15ZXC23); 岳阳市社会科学重大立项课题(2016Z06)

作者简介: 蔡振(1985—), 男, 湖南岳阳人, 博士研究生。主要研究方向为区域经济与区域管理。E-mail: caizhen09@126.com。

***通讯作者**: 许源源(1974—), 男, 湖北黄梅人, 教授, 博士生导师。主要研究方向为社会组织管理与区域公共管理。E-mail: 422546284@qq.com。

中央在重点部署实施“一带一路”、京津冀协同发展和长江经济带战略中^[19-22]，要求湖南发挥东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带结合部“一带一部”^[23-24]的区位优势。岳阳市是1992年国务院明确的首批沿江对外开放城市之一，湖南省委省政府对岳阳的发展寄予厚望，要求岳阳打造为湖南经济发展新的增长极和湖南通江达海的“桥头堡”^[25-26]。长江经济带、促进中部地区崛起、长江中游城市群、洞庭湖生态经济区四大国家战略叠加于岳阳，给岳阳的发展带来了前所未有的机遇，加快岳阳开放崛起其时已至、其势已成。

岳阳处于武汉城市圈和长株潭城市群的中心节点^[27-28]，加上沿江城市如宜昌、九江等群体性崛起，对岳阳市无疑形成了一定的竞争态势。因此，必须加快构建岳阳开放型经济新体制^[29-31]（图1），在优化经济结构上下功夫，增强开放型经济发展的“造血”功能，着力打造内联外引的“升级版”^[32-33]，进一步促进外贸、外资、外经、外包、外宣、外事“六外”联动发展。

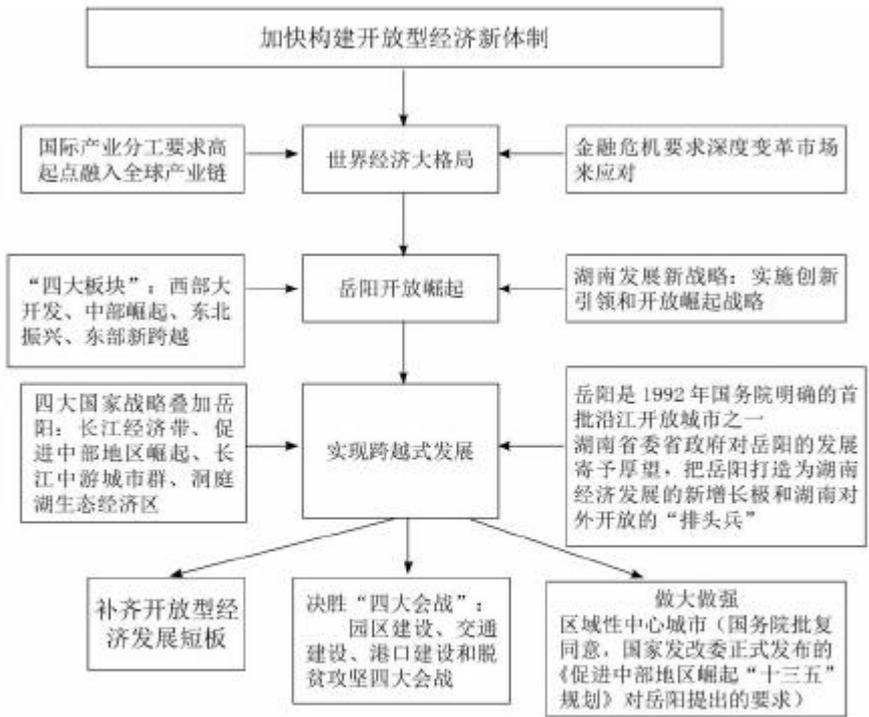


图1 加快构建岳阳开放型经济新体制
Fig.1 Accelerate the construction of Yueyang open economy new system

2 岳阳与相关城市开放型经济比较分析

为了对岳阳开放型经济有个准确定位与科学

分析，本文选取了长江流域各方面条件相似的城市如宜昌、九江、芜湖，还选取了湖南省内开放型经济相对较好的城市进行比较分析，以找出差距，找准努力方向与追赶目标。

本文的数据根据《中国统计年鉴》（2013、2014、2015、2016年）整理计算得到；货物吞吐量数据根据《中国港口年鉴》

(2015—2016)整理计算得到；其他数据根据各省市统计年鉴或统计公报整理计算得到，及通过调研访谈和查阅文献资料获得。

2.1 与长江中游城市对标

为客观分析岳阳经济发展尤其是开放型经济

的发展情况，选取同属长江中游地区的宜昌、九江、芜湖作为对象（简称长江中游四市），采用GDP、财政收入、进出口额、外贸依存度、利用外资等指标，并从2005、2010、2014、2015、2016年5个年份进行横向、纵向比较（表1）。

表1 长江中游四市开放型经济发展主要指标对照表

城市	主要指标	2005年	2010年	2014年	2015年	2016年	年均增幅/%
岳阳市	经济总量（亿元）	629	1 539	2 669	2 886	3 101	15.7
	财政收入（亿元）	38	140	256.3	298	331	
	进出口额（亿美元）	5.3	10	11.34	12.1	14.9	9.8
	外贸依存度/%	5.8	4.6	4.2	3.9	3.2	
	利用外资（亿美元）	2.07	1.57	3.29	3.63	4.15	6.5
宜昌市	经济总量（亿元）	608	1 547	2 509	3 010	3 709	17.8
	财政收入（亿元）	106	301	338	360	386	
	进出口额（亿美元）	4.4	17.7	21.9	23.5	26.7	18.6
	外贸依存度/%	5	7.9	6.2	5	4.8	
	利用外资（亿美元）	1.31	2.06	3.12	3.55	3.91	10.5
九江市	经济总量（亿元）	429	1 032	1 420	1 810	2 096	15.5
	财政收入（亿元）	40	117	289	326	415	
	进出口额（亿美元）	2	18.1	37.9	45.21	50.3	34
	外贸依存度/%	3.1	12.1	13.6	14.3	15.9	
	利用外资（亿美元）	3.23	6.65	12.31	16.3	18.3	17.1
芜湖市	经济总量（亿元）	401	1 108	1 873.6	2 210	2 699	18.9
	财政收入（亿元）	67	201	292	387	512	
	进出口额（亿美元）	6.3	26.1	38.1	47.3	56.7	22.1
	外贸依存度/%	10.9	16.2	15.3	14.1	13.9	

利用外资（亿美元）	5.27	7.41	14.2	18.5	25.3	20.3
-----------	------	------	------	------	------	------

数据来源：根据各市统计年鉴或统计公报整理计算得到，下同。

①经济总量比较。2016年，岳阳实现GDP3101亿元，在长江中游四市居第2位，与2005年相比下降1位（被宜昌反超），仍高于九江、芜湖。2005—2016年，岳阳GDP从629亿元长到3101亿元，年均增幅15.7%，低于宜昌的17.8%和芜湖的18.9%，略高于九江的15.5%。

②财政收入比较。2016年，岳阳实现财政总收入331亿元，在中部四市居最末位，分别是宜昌、九江、芜湖的85.8%、79.2%和64.6%，与GDP总量第2的地位不相称。九江、芜湖的GDP比岳阳低33%和14%，但财政收入高于岳阳25.3%和54.8%（图2）。岳阳财政收入与GDP的比率为10.7%，略高于宜昌的10.41%，而九江、芜湖的比率为19.8%和19.0%。显示出岳阳经济增长对财政收入的贡献度较低（图3）。

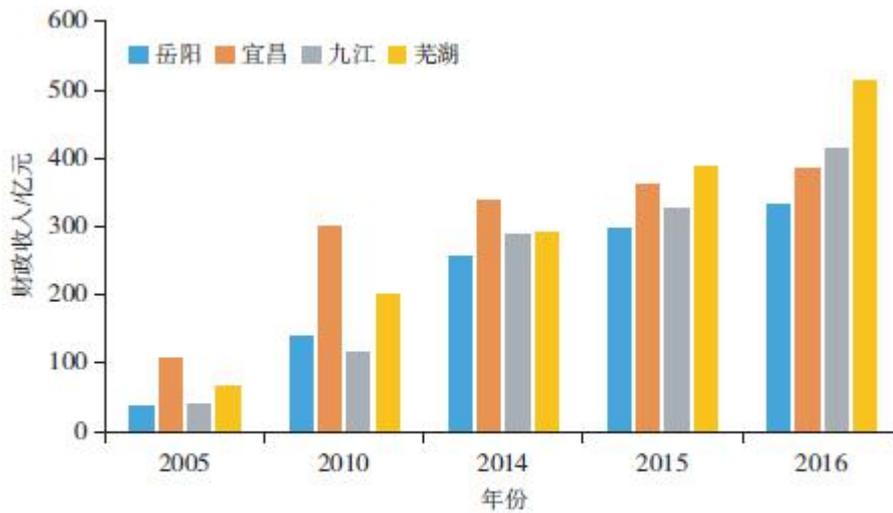


图2 长江中游四市财政收入比较

Fig.2 Comparison of the fiscal revenue of the four cities in the middle reaches of the Yangtze River

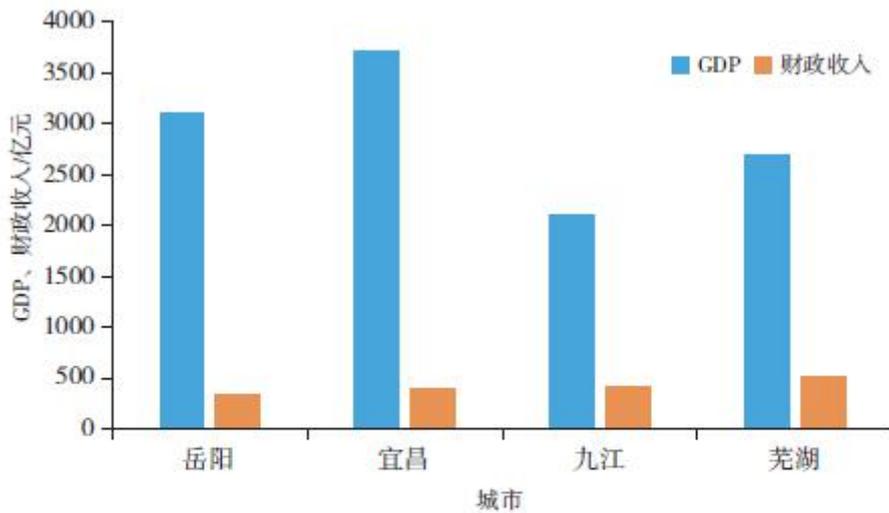


图3 长江中游四市2016年GDP与财政收入的对比
Fig.3 Comparison of GDP and fiscal revenue in 2016 cities in the middle reaches of the Yangtze River

③进出口比较。近年来，岳阳市进出口增长较慢，与长江中游城市相比规模差距越来越大。2005—2016年，岳阳进出口的年均增幅为9.8%，而同期宜昌、九江和芜湖的增幅为18.6%、34%和22.1%，岳阳的增幅最小。2005年，岳阳进出口在长江中游四市中排名第2。而到2016年，岳阳市进出口总额为14.9亿美元，位居最末，分别只有芜湖、九江和宜昌的26.3%、29.6%和55.8%。

④外贸依存度比较。2016年，岳阳市的外贸依存度只有3.2%，落后于芜湖（13.9%）、九江（15.9%）和宜昌（4.8%）的水平。与2005年相比，岳阳外贸依存度不升反降，下降2.6个百分点，在中部四市中降幅最大，而同期九江、芜湖分别提升12.8和3个百分点。

⑤利用外资比较。2016年，岳阳利用外资4.15亿美元，在长江中游四市中处于下游水平，分别只有芜湖和九江的16.2%、39.5%，仅略高于宜昌。2005—2016年，岳阳利用外资平均增幅为6.5%，而宜昌、九江、芜湖同期增幅分别为10.5%、17.1%和20.3%，岳阳增速最慢。

2.2 与湖南省内主要城市对比

①经济总量对比。2014—2016年，岳阳市实现GDP分别是2669亿元、2886亿元和3101亿元，在湖南连续稳居全省第2位，但与第1位的长沙相距甚远（长沙市实现GDP分别是7825亿元、8510亿元和9250亿元），岳阳市经济总量分别只有长沙市的1/3，与第3位的常德市又比较接近（常德市GDP分别是2514亿元、2720亿元和2955亿元）（表2）。

表2 湖南省主要城市开放型经济发展主要指标对照表

城市	主要指标	2014年	2015年	2016年
岳阳市	经济总量（亿元）	2669	2886	3101

	财政收入（亿元）	256.3	298	331
	进出口额（亿美元）	11.34	12.1	14.9
	外贸依存度/%	4.2	3.9	3.2
	利用外资（亿美元）	3.29	3.63	4.15
长沙市	经济总量（亿元）	7825	8510	9250
	财政收入（亿元）	1 003.8	1 102	1 225
	进出口额（亿美元）	98.76	106	112.4
	外贸依存度/%	7	7.3	8
	利用外资（亿美元）	36.3	41.5	48.14
郴州市	经济总量（亿元）	1 873	2 012	2 200
	财政收入（亿元）	241	227	216
	进出口额（亿美元）	21.2	24.3	27.1
	外贸依存度/%	7.5	7.9	8.2
	利用外资（亿美元）	11.3	13.5	15.2
衡阳市	经济总量（亿元）	2 396	2 602	2 820
	财政收入（亿元）	236	251	278
	进出口额（亿美元）	19.8	22.5	26.7
	外贸依存度/%	5.5	6	6.2
	利用外资（亿美元）	9.2	10.83	11.46
湘潭市	经济总量（亿元）	1 571	1 703	1 840
	财政收入（亿元）	159.3	173	186
	进出口额（亿美元）	18.6	20.1	21.5
	外贸依存度/%	6	6.8	7.7
	利用外资（亿美元）	8.6	9.77	10.55
株洲市	经济总量（亿元）	2 161	2 335	2 512
	财政收入（亿元）	264	290.43	313
	进出口额（亿美元）	13.4	16.2	17.6
	外贸依存度/%	3.8	4	4.6

	利用外资（亿美元）	8.78	9.65	10.51
常德市	经济总量（亿元）	2 514	2 720	2 955
	财政收入（亿元）	185	209	230
	进出口额（亿美元）	6.31	6.98	7.3
	外贸依存度/%	3.8	3.9	4
	利用外资（亿美元）	7.6	8.1	8.89
永州市	经济总量（亿元）	1 300	1 418	1 566
	财政收入（亿元）	113.4	127	150
	进出口额（亿美元）	5.7	6.1	6.9
	外贸依存度/%	3.9	4.2	4.4
	利用外资（亿美元）	7.9	8.3	9.53

②财政收入对比。岳阳市的年财政收入只有长沙市的 1/4，虽排名全省第 2，但与常德市、衡阳市、株洲市比较接近。

③进出口总额对比。岳阳市虽然地处湖南的北大门，是湖南省唯一的沿江开放城市，拥有通江达海的区位优势和“一区一港四口岸”的平台优势，但是外贸规模在省内并不具有量大、领先优势。2016 年，岳阳市进出口总额为 14.9 亿美元，在湖南省仅居第 6 位，落后于长沙、郴州、衡阳、湘潭、株洲等城市。

④外贸依存度对比。岳阳的外贸依存度（3.2%）不仅低于全省 5.7% 的平均水平，也落后于长株潭和湘南 3 市（郴州 8.2%、衡阳 6.2%、永州 4.4%）。

⑤利用外资对比。2016 年，岳阳市利用外资 4.15 亿美元，在市州仅列第 8 位，与省内第二大经济城市的地位相差甚远，且与省内主要城市利用外资规模的差距较大，分别只有长沙的 8.6%、郴州的 27.3%、衡阳的 36.2%、湘潭的 39.3%、株洲的 39.5%、永州的 43.5% 和常德的 46.7%。

2.3 对标分析结果

①在沿江同类城市中，岳阳的经济总量、经济增速、财政收入、进出口额、外贸依存度、利用外资等均处于中下游水平，岳阳经济增长对财政收入的贡献度较低。岳阳必须发挥后发优势，在与长江中游宜昌、九江、芜湖 3 市开放型经济发展的对标赶超中取得突破，争取超越宜昌、九江，追赶芜湖，实现在长江中游、沿江城市开放发展中走在前列。

②在湖南 14 个市州中，尽管岳阳经济总量靠前（居全省第 2 位），但距离经济增长极的标准还较远，担当“极”的压力还很大，可以说追赶“标兵”长沙难，后有“追兵”常德、株洲、衡阳跟得紧，有赶超之势。

3 岳阳市开放型经济的条件与不足

笔者历时近三个月，调研的范围既遍及岳阳市的6县5区及经开区、城陵矶新港区，又涉及18家市直部门、6个工业园区、27家市内重点企业，还取经浙江省杭州市、江苏省南通市和江阴市、安徽省芜湖市、江西省九江市、湖北省宜昌市等5省6市，访谈地方政府部门和企业相关人员，认为岳阳发展开放型经济有一定的条件与基础，同时存在一些问题与不足。

3.1 岳阳发展开放型经济的基础和优势

①优越的综合区位。岳阳占有洞庭湖60%以上的水域面积，坐拥163 km长江岸线资源，是湖南省唯一的临长江口岸城市、长江沿岸亿吨级大港城市。岳阳地处“一湖”（洞庭湖）“三圈”（长株潭城市圈、武汉城市圈、环洞庭湖经济圈）“五线”（京广铁路、武广高速铁路、京珠高速公路、107国道、长江）的多元交汇处，是长江中游的“金十字架”。武广客运专线岳阳段、随岳、岳常、通平高速公路和23条干线公路建成通车，境内岳望、大岳高速和蒙华铁路荆岳段正在加快建设，随着三荷机场的建成，岳阳将形成铁、公、水、空“四位一体”的大交通格局，对外开放渠道进一步畅通。

②独特的资源禀赋。岳阳市自然资源优良，境内总面积为15 019 km²，其中水域面积451.68万亩，水资源总量居湖南省第一，广阔的水域面积为发展水产业提供了优厚的条件；山地953.52万亩，众多的山林是发展造纸业不可缺少的资源；矿藏矿点200多处，矿产种类50种（59个亚种），占全国已发现172种矿种数的29.07%，是湖南省内十分重要的金、铜、铅、锌、钴等多种金属富集成矿带。岳阳旅游资源丰富，临湖畔湖，山水形胜，有岳阳楼、屈子祠等17处国家重点文物保护单位，有君山岛等193处风景名胜。岳阳港口优势独特，目前是综合性港区，长江八大深水良港之一，国家对外开放一类口岸和全国首批对台直航港口，是湖南省唯一的通江达海的出海口和水上国际贸易港口。岳阳文化底蕴厚重，是一座有着2 500多年灿烂历史的国家历史文化名城，境内有平江起义旧址、任弼时纪念馆等革命文物纪念地22处。

③良好的产业基础。长炼、巴陵石化两大央企落户岳阳时间很长，不仅自身规模大、实力强，而且在延伸上下游产业链，衍生精细化工、合成化工等产业方面，还有很大空间，是推进开放型经济发展的重要着力点。依托进口肉类和进口粮食指定口岸，发挥“鱼米之乡”的资源优势，做大做强农产品加工产业链条完全具备现实基础。据不完全统计，2016年，岳阳现代物流业产值已达到近600亿元，预计2020年可以突破1 000亿元，成为市域经济发展的支柱产业之一。先进装备制造、工厂化住宅、北斗产业应用示范等成为产业新的增长点，新材料、生物医药、电磁铁等产业发展强劲。目前，岳阳形成了石化、食品、造纸、装备制造等九大优势产业，2016年石化、食品两大产业产值分别达到1 278.4亿元、1 276.5亿元，工业经济占GDP比重达46%以上。岳阳成功引进壳牌中国公司、中联重科等国际国内500强企业22家，创新企业419家（表3）。

表3 2014—2016年岳阳市开放型经济主要指标完成情况

主要指标	2014年	2015年	2016年	
社会消费品零售总额（亿元）	905.61	1 020.62	1 142.9	
外贸进出口（亿美元）	11.34	12.1	14.9	
招商引资	内联引资（亿元）	358.03	401.7	461.95
	利用外资（亿美元）	3.29	3.63	4.15
对外经济合作（万美元）	对外工程承包和劳务合作营业额	14 900	17 710	23 366
	境外中方合同投资额	4 090	4 810	

④完备的支撑平台。基本形成了以港区为龙头，以园区为基础，以各类政策性、功能性、服务性平台为补充的综合开放平台体系。城陵矶港开通了海轮航道、港澳直航和至上海、宁波“五定”班轮，自2015年12月22日正式通过国家部委验收并随后封关运行以来，城陵矶综合保税区共有签约入区项目128个，完成入驻企业87家，2016年完成进出口贸易额14.9亿美元，是全省进出口贸易增幅最大、项目落地速度最快的综保区；汽车整车、固废、肉类、粮食进口四个功能性口岸在抓紧完善配套设施的同时，也实现了良好的运营业绩；园区开放发展承载力不断增强。

3.2 岳阳开放型经济存在的不足

一是政策支撑不足。虽然有通江达海的区位优势，面临千载难逢的利好机遇叠加，但岳阳开放发展的思想还不够解放，政策支持力度还相对薄弱。2016年底制定的《关于促进城陵矶“一区一港四口岸”加快发展奖励暂行办法》，优惠力度还不小，尚未形成虹吸效应。

二是产业层次不高。岳阳产业总体层次低、链条短，总量偏小、结构不优，国家级经济技术开发区实力不够雄厚，省级工业园区产业规模不大。除巴陵石化、长岭炼化外，真正能够形成产业集群的并不多见，同质化竞争现象严重。同时，作为开放型经济晴雨表的旅游产业，由于缺乏成熟的市场运营模式等原因，丰富的旅游资源没有形成有竞争力的旅游产品，留不住过夜游客，无法产生消费拉动效应。80%以上的出口产品以贴牌生产为主，自有品牌的销售比例不到10%，远低于国际上50%和全国20%以上的水平。

三是项目拉动不强。一方面，缺少带动作用大的好项目。近年来岳阳没有引进牵引力大、带动性强的大型外向项目，没有像长沙蓝思科技、株洲南车集团、衡阳富士康等这样的重大项目，缺少像三一重工、中联重科等大的龙头企业带动和支撑，使得产业集群缺乏基础和依托，缺乏竞争力。另一方面，缺少高科技、高附加值的项目。

四是平台绩效不佳。尽管城陵矶“一区一港四口岸”基本建成运营，但口岸监管服务、港航作业科技水平和信息化程度不高。与发展开放型经济相配套的功能性平台和服务性平台，仍停留在货物装卸、中转换装和仓储等基本功能上。岳阳有全省唯一的一类水运口岸和长江航运优势，国际贸易和临港产业发展绩效不佳，外贸依存度低于全省平均水平2.5个百分点，进出口额只有江西九江的29.6%。

五是发展环境欠优。硬环境方面，综合交通网络和集疏运体系尚未形成，岸线资源开发利用缺乏规划与管理；软环境方面，服务成本偏高，人才队伍稀缺，服务水平有待提高等。

4 进一步推进岳阳开放型经济发展的建议

开放是发展的大势，是岳阳走向现代化的必由之路。岳阳作为国家首批沿江对外开放城市，有湖南唯一国家对外开放一类口岸和长江163 km岸线，加之长江经济带、长江中游城市群、洞庭湖生态经济区、国家区域性中心城市等战略叠加，加快岳阳开放崛起，已成为岳阳第一战略选择，必须以更广阔的视野、更开放的胸襟，主动应对全球经济调整新变化，抢抓新机遇，乘势而上，才能不负湖南通江达海“桥头堡”、开放崛起“排头兵”的使命和担当。

岳阳唯有进一步解放思想，多举措优化环境，全力抓实项目建设，实实在在做强产业，才能把区位、资源、产业、平台特别是高位推动的优势，真正转化为开放崛起的强势和胜势，把岳阳打造成为内陆沿江开放型经济发展的新高地。

发展更高层次的开放型经济，将岳阳打造成内陆开放新高地和湖南发展新增长极，迫切需要“顶层的设计来引领、靶向的举措来实施、强力的行动来推进”的全新路径。

第一，扩大开放，培育重点产业发展。要积极主动、深度对接融入“一带一路”、长江经济带、长江中游城市群、洞庭湖生态经济区等国家战略，构建更大范围、更广领域、更高层次的开放发展新格局。深入推进对内对外双向开放，不断提升岳阳外向型经济发展水平。一是培育重点产业。调整优化生产力布局，引导岳阳石化、电力能源、农副产品加工、航运物流、装备制造等大耗水、大运量产业项目向沿江港区合理布局。在城陵矶港二期工程建好后，在长炼、巴陵石化之外进口一部分石化产品到岳阳来加工，大幅提高石化产业外向度。二是加快“引进来”。加大力度研究制定相关扶持政策，鼓励境内外大型企业在岳阳设立总部、研发中心、采购中心、结算中心等功能性机构。三是推动“走出去”。加大对东盟、中亚、拉美、非洲等市场的开拓力度。支持水电、农业、装备制造、新能源新材料等产业抱团“走出去”。扩大对外承包工程，拉动更多设备、技术、服务、劳务输出。同时，加快新兴产业与外向型经济的结合，积极引入境内外知名企业、品牌落户岳阳；大力发展加工贸易，促进产业结构优化升级。

第二，真诚招商，壮大开放发展主体。企业是市场的主体，要实现重大项目带动，加快发展开放型经济，必须下大力气强化企业的主体作用。一要做大做强外贸企业。积极支持岳阳林纸、益海嘉里、巴陵油脂等一批初具规模的企业做大做强。二要扶持有发展潜力企业。积极帮助各类企业申报自营进出口经营权，引导广大民营企业开展外贸经营，积极开拓进出口业务。三要加快引进战略型企业。要依托岳阳港区和园区，加强战略投资企业的引进，认真分析研究世界 500 强、国内 500 强和行业前 50 强企业的战略扩张动向、投资趋向，有针对性地搞好项目策划和项目对接，引进一批科技含量高、进出口拉动力强的产业链项目。四要着力打造品牌企业。引导本土企业加大品牌宣传力度，引导外贸企业树立质量品牌意识，着力提升出口商品质量、档次和附加值，促进出口结构升级。五要实现重大项目带动。承接开放发展新产业，瞄准重点区域招商，主动承接上海自贸区、湖北自贸区及周边地区的产业溢出，将优质项目优先放在经济技术开发区和城陵矶新港区，打造核心增长极，形成“爆破”效应。

第三，创新载体，做实开放发展平台。开放型经济发展离不开平台支撑。要把开放平台建设作为基础性工程来抓，不断壮大功能性平台、做强实体性平台、拓展服务性平台、搭建创新性平台。要加快发展临港、临空经济，提质升级岳阳“一区一港四口岸”平台，加强科学运营管理，打造沿江特色产业体系。围绕把岳阳建设成为大宗货物国际运输交通枢纽和湖南通江达海开放门户，将公路、铁路、水运、航空项目建设聚焦城陵矶港建设，加快建设港口二期、三期工程，重点打通湘江下游瓶颈，让湘江“黄金水道”真正通江达海。要争取国家战略层面支持，积极申报建设中国（湖南）自由贸易试验区岳阳片区。以城陵矶新港区为主体，将岳阳铁路口岸、岳阳航空口岸等 31.68 km² 纳入中国（湖南）自由贸易试验区岳阳片区申报建设范围。高度关注各自贸区的发展动态和新的改革成果，结合岳阳实际，全力复制运用，先行先试，逐步让自身的对外开放政策体系接近自贸区，充分发挥城陵矶综合保税区作为改革创新前沿阵地作用，在法律政策允许的范围内鼓励创新发展。

第四，创新体制，构建开放运行机制。全面提升开放型经济发展水平，必须构建系统完备、科学规范、运行有效的开放型经济新体制。一是加快投资管理体制变革。探索对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式。二是加快审批流程再造。推动投资企业立项、合同、章程在线受理、审批或备案，建立分层级的外资项目投资全程代办和一站式、并联式审批机制。三是完善政策促进机制。整合现有的各种产业资金、专项资金，扩大岳阳发展开放型经济专项资金规模。四是完善工作推进机制。进一步完善开放型经济考核机制，提高开放型经济在综合考核评价体系中的权重和比重。

第五，提升效能，优化开放发展环境。环境是开放型经济的生命。要坚持硬环境改善与软环境优化并举，营造环境的“洼地效应”，为内外部生产要素集聚岳阳创造条件。一方面，要改善硬环境。利用国家扩大内需的有利时机，继续加大公路、铁路、水运等交通基础设施建设力度，突出抓好城陵矶新港、荆岳铁路、岳常、岳望等基础设施建设，加快岳阳机场建设，畅通内外交通通道，构建现代化、立体型交通网络，打造综合交通枢纽，营造快速便捷的交通环境。另一方面，要优化软环境。全面深化改革，以改革促开放，重点推进投资管理体制变革和审批流程再造，进一步简化报税、报关、工商登记、投融资、房产管理、签证等工作与生活领域的办事程序，落实好国家降低企业进出口成本的各项优惠政策，提高通关效率，提升服务效能，推动岳阳外向型经济提速高质量发展。

参考文献:

- [1] 金京. 论新形势下我国开放型经济发展战略的调整 [J]. 经济管理, 2015(6): 12 - 20.
- [2] 张岸元. 构建开放型经济新体制 [J]. 宏观经济管理, 2016(1): 36 - 38.
- [3] 王毅. “一带一路”建设在新起点上扬帆远航 [J]. 求是, 2017(11): 5 - 8.
- [4] 王宏淼. 构建开放型经济新体制谋划未来发展格局 [J]. 中国党政干部论坛, 2016(2): 64 - 67.
- [5] 王义桅. 理解“一带一路”的三个维度 [N]. 光明日报, 2017 -03 - 04.
- [6] 戴翔, 张二震. 我国增长新阶段开放型经济的转型发展: 目标、路径及战略 [J]. 中共中央党校学报, 2015(10): 82 - 91.
- [7] Duranton G, Morrow P M, Turner M A. Roads and Trade: Evidence from the US [J]. Cepr Discussion Papers, 2014, 81(2): 681 - 724.
- [8] 全毅. 论开放型经济新体制的基本框架与实现路径 [J]. 国际贸易, 2015(9): 17 - 25.
- [9] 张婷. 内陆开放型经济的困局及其模式创新 [J]. 国际经济合作, 2015(1): 51 - 55.
- [10] 中共中央宣传部. 习近平总书记系列重要讲话读本 [M]. 北京: 人民出版社, 学习出版社, 2016.
- [11] 中共中央宣传部. 全面小康热点面对面 [M]. 北京: 学习出版社, 人民出版社, 2016.
- [12] 中共中央, 国务院. 关于构建开放型经济新体制的若干意见 [M]. 北京: 人民出版社, 2015.
- [13] 胡立俭. 中国开放型经济的转型升级之路 [J]. 中国经济周刊, 2014(9): 56 - 62.
- [14] 陆胜利. 发展更高层次开放型经济的目标与路径 [J]. 商场现代化, 2015(28): 203 - 205.
- [15] 李安方. 新阶段、新模式、新格局: 全面提高开放型经济发展模式 [M]. 上海: 上海人民出版社, 2014.
- [16] 朱慧, 周根贵. 国际陆港物流企业空间格局演化及其影响因素 [J]. 经济地理, 2017(2): 98 - 105.
- [17] 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议 [M]. 北京: 人民出版社, 2015.
- [18] 习近平. 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的说明 [M]. 北京: 人民出版社, 2015.
- [19] 高飞. “一带一路”对接中国机遇 [N]. 人民日报, 2017 - 05 -05.

-
- [20] 龚克, 熊若愚. 扎实推进“一带一路”建设 [N]. 学习时报, 2017 - 03 - 15.
- [21] 王晓红. 建设“一极三宜”江湖名城 [N]. 中国经济时报, 2016 - 12 - 12.
- [22] 安宇宏. “一带一路”战略 [J]. 宏观经济管理, 2015(1): 16 -21.
- [23] 高尧. 湖南构建开放型经济新环境 [N]. 国际商报, 2015 - 07- 08.
- [24] 李锦秀. 福建省开放型经济发展现状及面临的机遇与挑战 [J]. 对外经贸, 2015(9): 88 - 89.
- [25] 杜家毫. 在省第十一次党代会上作的报告 [N]. 湖南日报, 2016 - 12 - 02.
- [26] 闫宁. 开放型经济下我国商贸战略新布局构建 [J]. 商业经济研究, 2015(27): 4 - 6.
- [27] 张幼文. 改革开放: 使中国在世界发展竞争中赢得比较优势 [J]. 求是, 2015(6): 36 - 38.
- [28] 张楠, 李陈. 中国开放型经济战略理论的演进与发展 [J]. 宁夏社会科学, 2016(2): 100 - 103.
- [29] 钟山. 构建开放型经济新体制是必然选择 [J]. 中国发展观察, 2014(4): 45 - 47.
- [30] 东艳. 构建开放型经济新体制框架下的国际贸易新战略 [J]. 国际贸易, 2015(3): 17 - 21.
- [31] 王征国. 中国梦思想体系的发展理念 [J]. 邵阳学院学报: 社会科学版, 2016, 15(1): 44 - 59.
- [32] 湖南省政府发展研究中心. 湖南省“十三五”经济社会发展战略研究 [M]. 北京: 人民出版社, 2015.
- [33] 湖南省经信委. 抢抓开放发展新机遇打造工业经济升级版 [N]. 湖南日报, 2015 - 07 - 21.