

---

# 以全域水规划引领“大水经济”的融合发展

## ——基于贵州省安龙县的考察<sup>\*1</sup>

马静洲伍新木

(武汉大学经济与管理学院, 湖北武汉 430072)

**【摘要】**:党的十八届五中全会强调,要牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,经济社会发展必须与生态环境相协调。国务院也多次下发治水、兴水系列文件。全域水规划,通过做大做足水文章,以水定发展,以水定产业,以水定规模,以水定空间布局,扬水之长,不断丰富大水经济内涵,实现工业、农业、文化、旅游、大健康、大中医药、大养老等产业的融合发展,让绿水青山变成金山银山。通过分析国家相关治水政策,结合安龙县情及水情、优势及短板,提出以全域水规划引领安龙大水经济的融合发展,向读者展现一个具有示范效应的“安龙模式”。

**【关键词】**:全域水规划;大水经济;融合发展

**【中图分类号】**:TV213.4 **【文献标识码】**:A **【文章编号】**:1004-8227(2018)03-0688-06

DOI:10.11870/cjlyzyyhj201803025

“十三五”规划建议提出:“实行最严格的水资源管理制度,以水定产、以水定城,建设节水型社会。而对于治水思想,习近平总书记考察时也多次提到“绿水青山就是金山银山”,既要金山银山,又要绿水青山,一定要善用系统思维统筹水的全过程治理,习总书记强调,山水林田湖是一个生命共同体,治水要统筹自然生态的各个要素,要用系统论的思想方法看问题,统筹治水和治山、治水和治林、治水和治田等。所以在发展涉水经济时,要深入把握节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的原则和思想。2015年2月,中央政治局常务委员会会议审议通过《水污染防治行动计划》,并由国务院于同年4月印发,简称《水十条》,由此,治水兴水、铁腕治污已进入“新常态”。任何地区的经济发展都要将水环境保护提到政治高度,因其事关人民群众切身利益,事关全面建成小康社会,事关实现中华民族伟大复兴中国梦。

以全域水规划引领全区域涉水产业的融合具有重要的意义,科学的水规划具有统筹性、前瞻性以及稳定性,在吸收老规划精神的基础上,能够有效将新时期水资源保护、水产业发展以及水资源管理的新思考纳入其中,更多地体现创新的顶层策划,推动行业部门的融合,实现全域性的“整体性、大跨业、大融合”发展。对于安龙县而言,“十三五”时期随着国家对《左右江革命老区振兴规划》实施,《西江上游经济区贵州黔西南州区域经济与重点产业发展规划》的实施,安龙带来了多重利好政策的叠加效应。树立起“有水则安”“凭水致富”理念,推动全域水规划,以水规划统筹引领安龙涉水产业发展,对于安龙打造国内一流、世界知名的全域山地旅游目的地,推进现代科技农业园区建设,实施系列水利工程建设以及光伏脱贫计划等具有重大意义。

---

<sup>1</sup>收稿日期:2017-09-28; 修回日期:2017-12-04

作者简介:马静洲(1984~),男,博士,研究方向为区域经济与水资源经济学。E-mail:ma-jing-zhou@126.com

# 1 研究区域

## 1.1 研究区域概况

自然地理方面，安龙县位于贵州省西南部，地处黔、滇、桂三省(区)结合部，国土面积 2237km<sup>2</sup>，总人口 48 万。是晚清重臣、中国工业之父张之洞的少年故地；1652 年南明永历皇帝朱由榔曾在安龙建立陪都，是贵州省历史文化名城，素有“三千年文化、三百年荷花、三十处美景”的赞誉。有国家首个山地户外运动示范公园笃山、国家森林公园仙鹤坪、贵州省十大魅力旅游景区招堤(十里荷花)、全国五大淡水湖之一万峰湖、全国罕见的笃山溶洞群，是全国“武术之乡”、“中国木纹石之乡”。有 1 个国家农业科技示范园区，7 个省级、3 个州级、9 个县级现代高效农业示范园区。年平均气温 15.6℃，平均海拔 1257m。冬无严寒，夏无酷暑。经济方面，2016 年，GDP 为 101.08 亿元，财政总收入为 15.2 亿元，城乡居民人均可支配收入分别为 24640 元、7505 元。小康社会实现程度达到 91%，经济发展综合测评在贵州省 47 个非经济强县中排第 4 位。“十三五”时期，安龙将守住发展和生态两条底线，打造山地旅游、现代山地特色高效农业、山地新型工业化、山地特色新型城镇化、山地生态文明建设、山区脱贫攻坚、社会治理七个“创新示范区”，建设荷乡、书乡、武乡、水乡、稻乡、石乡“六乡安龙”，实现全县脱贫、全面建成小康社会目标，跨进全省经济强县行列。安龙发展面临的问题主要包括如下几个方面：一是脱贫攻坚任务重，贫困面积大，贫困程度深，现有贫困户 7081 户 23285 人。二是产业支撑不力。企业体量小，产业规模小，科技含量低，大产业少，产业链不长，经济总量小，效益不明显，收支矛盾大。

## 1.2 研究区域水资源概况

安龙县属珠江流域南北盘江水系，二级水资源分区为南北盘江，三级区为南盘江和北盘江，四级水资源分区为马别河区、南盘江干流区、大田河区和在大渡口以下干流区。水资源分共分为四个四级水资源亚区，即马别河安龙区、南盘江干流安龙区、大田河安龙区、大渡口以下干流安龙区。安龙要借国家关于珠江、西江的一切有利的流域政策。安龙县主要河流基本情况统计表(表 1 及图 1)。

表 1 安龙县水情信息

河流名称				河长		流域面积	
主道	一级支流	二级支流	三级支流	全长(km)	区域内(km)	全流域(km)	区流域(km <sup>2</sup> )
珠江	南盘江	白水河		33.1	33.1	358.38	303.54
		木科河		11.1	11.1	31.25	31.25
		洗马河		16.1	5.22	45	12.23
		五格河		12	12	24.38	24.38
		洒米河		10.03	10.03	20	20
		北盘江		82.33			

筏子河	普坪萝卜桥	普坪、笃山	28.5	11.7	759.34	110.9
鲁沟河	海子乡难滩	海子、戈塘、普坪	38.7	34.9	353.15	139.76
马路河	兴仁杨泗屯	龙山、戈塘	16.5	15.23	260	34.42
北乡河	巧岭	龙山	22	20.77	112.7	99.62
纳利河	戈塘镇高补陇	戈塘	14	14	49.38	49.38
石冲河	普坪镇坝秧地	普坪、笃山	15	15	53.75	53.75
打函河	钱相	钱相、笃山	20	20	63.75	63.75
纳马河	兴隆木城	兴隆、平乐	12	8.3	62.51	30.2
乐溪河	乌寨水库	平乐	17.2	17.2	39.38	39.38

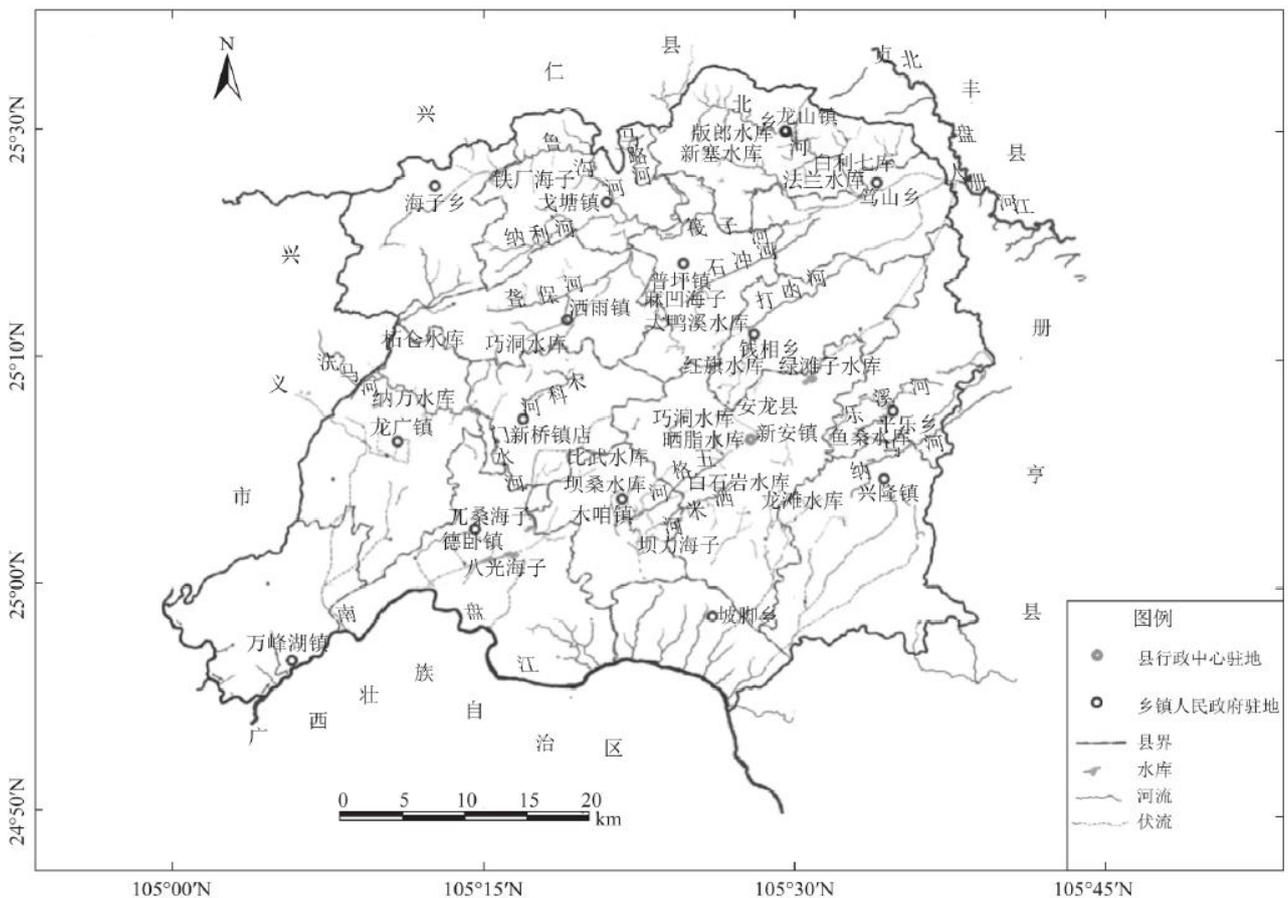


图 1 安龙县河流水系图  
Fig. 1 Anlong county river diagram

## 2 安龙县水资源利用存在问题

## 2.1 安龙水资源丰富，工程性缺水问题突出

水资源丰富。根据对普安县及周边雨量及水文资料的收集和分析，全县平均年降水量为1208.9mm，其中南盘江流域平均为1208.9mm，北盘江流域平均为1187.5mm。从安龙县多年平均年降水量等值线图上看，降水地区分布不均，降水量变幅在100mm左右。降水量高值中心分布在龙广镇和洒雨镇，多年平均年降水量在1300mm左右。低值区在安龙南部和北部的龙山镇，多年平均年降水量在1200mm左右。安龙县多年平均水资源量12.84亿 $m^3$ ，其中地下水资源量为2.81亿 $m^3$ 。大田河安龙区水资源总量6.56亿 $m^3$ ，地下水资源量1.38亿 $m^3$ ，大渡口以下干流安龙区水资源总量0.08亿 $m^3$ ，地下水资源量0.02亿 $m^3$ ，南盘江干流安龙区水资源总量5.95亿 $m^3$ ，地下水资源量1.34亿 $m^3$ ，马别河安龙区水资源总量0.24亿 $m^3$ ，地下水资源量0.06亿 $m^3$ 。安龙县水资源总量12.84亿 $m^3$ ，2008年人均占有量2098 $m^3$ /人·年，占全省均值2760 $m^3$ /(人·a)的76%，平均产水模数57.4万 $m^3$ /km $^2$ 。

安工程性缺水问题突出。2008年，全县现状供水能力12540.83万 $m^3$ ，总用水量11621.51万 $m^3$ ，农村生活用水和工业用水基本上可以得到满足，供需水大致平衡。但在工业用水上，供水工程主要为自备水源，县内尚无专门的大中型供水工程来满足工业用水；城镇用水剩余较多。此外，2008年安龙县水田面积23.59万亩，实际灌溉面积仅为5.04万亩，实灌面积只到占水田面积的21.36%，还有超过70%的面积没有得到有效灌溉。做一个大的供需预测。龙县水资源状况并不丰富，安龙县主要属工程性缺水，需新建一定水利工程加以解决。

表2 水资源区水资源总量统计表

水资源区	水资源总量 (万 $m^3$ )	其中地下水资源量 (万 $m^3$ )
大田河安龙区	65 593	13 857
大渡口以下干流安龙区	826	193
南盘江干流安龙区	59 538	13 436
马别河安龙区	2 447	574
合计 (安龙县)	128 404	28 061

## 2.2 安龙县水质优，水资源利用率较低

安龙县水资源分区水质现状评价成果表3，其中安龙县地表水质现状评价选择5条河5个水库6个水源点共16个监测站点，在评价的104.7km河长中，综合评价水质重I类占71.6%以及II类占28.4%。安龙县地表水质量状况中，I类水质包括南盘江(安龙段)、五格河、洗马河、木科河、筏子河、北乡河、鲁沟河、石冲河水质最好，其次白水河和新桥河水质为II类，无严重污染河流，主要污染物是高锰酸盐指数、氨氮等。

水资源利用率较低。按安龙县区域内水资源量计算，全县水资源开发率为9.6%，说明安龙县的水资源开发率相对较低，这与县境内水资源开发条件差有很大关系，全县水资源开发潜力尚很大。在水资源分区中，以南盘江干流安龙区开发程度最大，为11.2%；最小的为马别河安龙区，开发程度仅为0.72%。

表3 安龙县水资源分区水质现状评价成果表

四级区	四级亚区	河名/水库名	河流	
			代表河长 (km)	水质类别
南盘江干流	南盘江干流 安龙区	白水河	16.8	n
		南盘江	12.7	I
		新桥河	12.9	n
		五格河	1.6	i
		洗马河	3.8	i
		木科河	3.4	i
		筏子河	20.1	i
		北乡河	4.4	i
大田河	大田河安龙 区	鲁沟河	22.5	i
		石冲河	4.9	i
		五格河	1.6	i

总体来看，全面深刻认识安龙水情，是科学的水域规划的前提和基础。安龙拥有在全国建一个全域水综合利用保护示范县、金山银山的示范县以及建成“穷山僻壤”脱贫致富的示范县的重要水资源基础。但从安龙县的县情与水情来看，具有安龙水资源丰富、开发潜力大但利用不够，水资源丰富但存在工程性缺水，水质好但宣传不够以及水资源产业化不够的四大特点。一个重要的启示就是，可以打造安龙“水品牌”，通过权威机构检测，重点宣传安龙的好水的综合指标，推动高端的、健康的功能水的开发利用。

### 3 以全域水规划引领安龙涉水产业融合发展的理念与战略方向

全域水规划的理念是基于水资源的生命性、生活性、资源性、战略性、文化性、旅游性及生态性等特性，秉承绿色、创新、融合、可持续思想，进而达到涉水产业融合发展，协调发展的战略目的。

#### (1) 涉水产业大跨界、大融合的发展理念

推动安龙的全区域水规划与安龙本身丰富的水资源以及与之匹配的水产业发展密不可分，安龙县水域全覆盖，而且水质优良，通过水规划引领区域产业发展与融合符合习总书记强调的“以水定城，以水定产”的水资源硬约束要求。通过延伸产业链，以及购并重组扩大茶叶规模，有助于实现产业的前后向关联循环累计因果机制，实现地区产业发展的规模经济效应之外，还能够通过整合产业发展与地方文化，实现产业关联的乘数、叠加、创新业态的革命性效应。

#### (2) 安龙涉水产业融合发展的战略方向

依托安龙水资源优势，笔者认为应当将与“水”相关的大健康、大中医药、大旅游产业系统整合，将其融于全域水规划。用好国家级中医药大健康文化旅游大示范区题材，实现大整合、大融和，用大政府、大官、大平台的运行机制、制度政策安排来引领几大产业发展。安龙的重点是做好水经济+大健康产业+大旅游产业+大中医药产业，从地理范围的适应性来看，安龙已确定的七个县级创新示范区都应体现这些发展理念，实现跨界、融合发展。具体而言：

#### 3.1 水经济+大健康产业

---

要积极发展涉水的适宜安龙水优势的大健康产业。习总书记在健康卫生工作大会上讲话强调了“健康”概念与传统的“医疗”的差别，认为没有全民健康就无法实现真正意义上的全民小康。此外，“健康中国 2030 规划纲要”也提出了通过普及健康生活方式促进个体身心健康的提高的要求，要以人文关怀心态来建设健康环境。对于安龙而言，安龙的交通基础良好，气候、空气以及优质的水资源都是发展健康产业的重要资源禀赋，所以应乘势发展有本地特色的山地旅游、气球、骑行、极限运动以及民间武术等，通过准确、全面融入健康文化与健康理念，把武术之乡的品牌借鉴少林经验走向世界，让国家、国术、国医一起走向世界；此外，还可以探索将种植、农业、养殖，林业，等产业纳入大健康，融入大水域，关联水产业。

### 3.2 水经济+大旅游产业

要积极发展适宜安龙水优势的旅游产业。随着中国进入了调结构、促转型的经济发展新常态，发展旅游产业既能够满足消费者的更加高级与多元的需求，而且也符合经济结构转型升级以及“五大发展理念”的基本要求。安龙有野生动植物王国的仙鹤坪国家森林公园，喀斯特地貌的自然景观，古老神秘的文化以及浓郁的民族风情，具有重要的旅游资源禀赋。要做好顶层的全域旅游规划，努力创建全域旅游县，为创建国家级的兴义旅游市、贵州旅游省做贡献。安龙应当深挖丰富的文化内涵，讲好本村、本乡、本县故事，树立文化是旅游之魂的理念，比如贵州兴义山地国际旅游节，整台晚会用本土的真人秀；以及江西千古第一村，董家村小学生做志愿者导游，乡土教材的内容，出自志愿者小学生之口，自信，亲切，印象深刻。应当借鉴其他地区的发展经验，树立高度的文化自信，对本地区的南明博物馆以及包括张之洞、王宪章以及袁祖铭等历史名人进行大力推介，形成品牌化的示范效应。

### 3.3 水经济+大中医产业

要积极发展适宜安龙水优势的大中医药产业，如薏米、石斛、莲荷等。习总书记认为中医药是中华文化的瑰宝和钥匙，确立中医药是医疗资源，生态资源，科技资源，经济资源，人文资源等五大资源的定位。西方近百年来的工业文明，的确是人类文明的伟大阶段，但我们如何适应、利用现代化工业文明的力量，重塑优秀的社会文明和精神文明，这是人类面临的共同的难题。人类不约而同的把目光投向了伟大的中华文明，中国的农医文明，通过务实地推进安龙的国家级的大中医文化旅游示范区建设，对于弘扬中国传统文化、弘扬安龙的水文化以及中医药文化具有重要的意义。未来安龙应当积极在政府的扶植之下，重分发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过公开招标的方式引入外来资本，弘扬苗医、苗药，培育发展石斛种植以及推进安龙中医药产业的市场化。

### 3.4 水经济+大农业产业

安龙不宜发展一般的低产业结构的大工业产业，而是尽量考虑工业与旅游业和农业、和中医药业的融合。安龙传统的农业产业产品如薏米、食用菌、蔬菜、金银花具有重要的本土优势，应当依托全域水规划的条件，通过改善灌溉条件予以重点发展。此外，应当积极探索安龙县相关农业部门与高校、科研机构的合作，提高农产品质量与技术附加值，有助于实现农产品的品牌化经营。具体实践中，安龙县已经就莲藕种植技术与武汉大学全国的研发中心合作，对于其打造莲薏世界之都有重要的现实意义。

## 4 小结

通过分析了新时期新形势下，国家一系列治水、兴水思想及政策，阐释了全域水规划的丰富内涵及发展理念，并通过分析贵州省安龙县的现状及特点，分析了全域水规划如何引领安龙涉水产业的开发，实现大水经济的融合发展。安龙县有其独特的“流域超全覆盖”性质，决定了其全域水规划的基础和条件。笔者认为，我国许多县及地区，可根据自身不同的水情特点，做好全域流域规划和顶层规划设计，充分地域环境优势，实现绿色、协调、可持续发展。

---

**参考文献:**

- [1] 十八大以来重要文献选编 [M] . 中央文献出版社. 北京:2012.
- [2] 中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议文件汇编 [M] . 人民出版社. 北京:2015.
- [3] 十八大后中国共产党治国理政新方略——深入学习习近平总书记系列重要讲话[M]. 中共中央党校出版社. 北京:2013.
- [4] 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定 [M] . 人民出版社出版. 北京:2013.
- [5] 中华人民共和国国务院. 水污染防治行动计划 [Z] . 北京:2015.
- [6] 陈雷. 新时期治水兴水的科学指南 [J] . 求是. 北京:2014.
- [7] 伍新木, 曹会胜, 潘明强, 等. 安龙县 2017~2030 年全域水规划 [R] . 武汉:2017.