

农民专业合作社的功能实现、经验总结与政策启示

——基于贵州省纳雍县九黎凤苳麻合作社的个案分析¹

任晓冬，张国锋，薛俊雷

【摘要】：当前，关于农民专业合作社的功能实现研究，大多数学者主要从经济学的角度探讨合作社的运行机制和存在合理性。随着实践的发展和研究的深入，探讨“附着”在合作社经济功能之上的社会功能，以及其他功能也受到越来越多的重视。本文基于对贵州纳雍县九黎凤苳麻合作社的实地调研，发现九黎凤苳麻合作社实现了经济、社会和生态“三位一体”的功能效应，并在合作社的机构职责管理、经济效益兼顾公共利益、坚持可持续发展理念、能人威信和传统寨老组织相联结等方面有着独特的运作机制和经验特色，最后对贵州喀斯特地区合作社的可持续经营与发展，提出了几点政策启示。

【关键词】：农民专业合作社，功能实现，经验总结，政策启示

【中图分类号】：F306.4 **【文献标识码】：**A **【文章编号】：**1003-7470(2018)-05-0116(05)

一、引言

农民合作社最主要的功能在于提供经济服务，多数学者从经济学的角度探讨合作社的运行机制和存在合理性。^[1~4]但是随着实践的发展和研究的深入，“附着”在合作社经济功能之上的社会功能与其他功能在近几年也受到越来越多的重视。^[5~8]特别在当今农村管理机构缺位、农民原子化严重以及村庄舆论逐渐失去约束力的情况下，合作社能够在为农户带来经济利润的同时，也会对农民科技文化素质的提高、培养现代农民意识、补位村庄管理机构，以及改善农村生态环境方面带来了积极的外部性影响。^{[9][10]}农民合作社的形式可以多种多样，但归根到底都是起到保护农民利益不受损、促进生产发展的作用，最终解决小生产与大市场之间的矛盾。通过逐步完善和发挥农村合作社的各项功能，带动农村基层社会组织发展，实现经济、社会、生态协调共生，对于欠发达以及贫困地区的发展来说，具有着重要的现实意义。^[11~13]贵州地区以山地为主、地形结构复杂、破碎，是世界上岩溶地貌发育最典型的地区之一。^[14]独特的喀斯特地貌类型在赋予当地特有的自然生态之美景的同时，也为社会经济发展带来诸多限制性因素：在农业方面表现为可耕地资源少、土层稀薄以及由于其地上地下双层结构所造成的地表水下渗严重所形成的“降雨多、不够用”现象；社会层面看，农村地区由于交通、信息方面的限制，经济社会发展迟迟缓慢发展；从生态环境角度讲，贵州喀斯特地区生态环境有较强的脆弱性，主要表现为地表崎岖、岩石裸露、成土速度慢、区内植物生长稀少、水土流失严重等，生态环境一旦遭到破坏就很难在短时间内得到修复，^[15]因此，对于该地区生态环境的保护方式比其他地区显得更为谨慎。由于喀斯特地理条件以及生态环境的限制，特别是水土流失严重导致的生产力低下，以及人多地少的现实困境，导致喀斯特地区的农民合作社在实际的生产、组织与运营过程中，面临着功能单一、抗风险能力低、社会人才匮乏、资源分散、资金

¹本文系2017年世行贷款贵州农村发展项目“农民专业合作社发展与产业扶贫开发研究”（编号：2016YFC0502607）的阶段性研究成果。

【作者简介】：任晓冬，教授，贵州师范大学喀斯特研究院，贵州 贵阳 550001；张国锋，硕士研究生，贵州师范大学喀斯特研究院，贵州 贵阳 550001；薛俊雷，硕士研究生，贵州师范大学喀斯特研究院，贵州 贵阳 550001

缺乏等现实困难与挑战。如何提升喀斯特地区农民合作社的组织化程度与自我管理能力,促进当地产业发展和生态环境的保护,这对当下喀斯特地区的农民专业合作社提出了新的要求。为了考察贵州喀斯特地区农民专业合作社的功能实现、运作机制与农村社会发展的关系,本文选取喀斯特石漠化地区——贵州省毕节市纳雍县龙场镇九黎凤苎麻合作社为实地调查点,总结和分析了贵州喀斯特地区农民专业合作社的功能实现、绩效评价与政策启示。

二、贵州纳雍县九黎凤苎麻合作社基本情况

九黎凤苎麻合作社是贵州省毕节市纳雍县龙场镇构座村罗家寨的一个农民专业合作社。龙场镇位于县城西北部,镇驻地距县城约 35km。构座村距镇政府 4 千米,全村面积 6km²,526 户,2319 人,少数民族 1590 人,以白族、苗族、蒙古族为主,占全村总人口的 68.6%,构座村共有 9 个村民小组,罗家寨村民构成以苗族为主的村寨,有 32 户,143 人,属于国家一类贫困村。纳雍九黎凤苎麻合作社成立于 2010 年 11 月。最初由构座村罗家寨罗某带头建立的合作社,罗某有多年种植苎麻、经营麻类产品的经验;同时,罗家寨是一个传统苗族(小花苗)村落,寨老制度作为苗族人心目中的民间自治功能,依然在发挥作用。罗某是罗家寨当地远近闻名的“自然领导”——寨老。罗某曾出去打过工,见多识广,组织能力也非常强。在访谈中了解到,合作社由罗某发起,得到村民的响应,其中他的家族威望与当地苗族的传统寨老制度对于召集村民入社具有不可忽视的作用,可以看出地方文化、能人精英与传统组织对于合作社的发起与组织有着重要的影响。

苎麻属多年生植物,再生能力很强,由于根系发达,固土能力强,在喀斯特地区治理水土流失方面效果显著。^[16]苎麻全身是宝,苎麻叶可加工成蛋白质含量较高饲料,麻根含“苎麻酸”成份,有较高的医用价值,麻骨可作造纸和纺织品原料,苎麻纤维是初生韧皮纤维,具有杨氏模量高、聚合度大、单纤强力大等特点,苎麻织物与同规格的棉织物比较,透气性、散湿性、硬挺性能都有明显优势。^[17]苎麻在纳雍县种植历史历史悠久,其种植、工艺加工等跟苗族人民的生活关系深厚,是当地苗族农耕文化和民俗文化的的重要的生产内容,与苗族婚嫁、祭祀、医疗、纺织、生活等息息相关。近年来,当地政府意识到苗族民间苎麻工艺沉积着丰厚的民族文化,如果善于挖掘和开发,将有利于打造当地民族文化的品牌,促进民间手工业的发展,从而增加农民收入,促进当地少数民族地区脱贫致富,加快经济发展。

雍县九黎凤苎麻合作社主要经营苎麻种植,苎麻工艺加工;苗族蜡染,刺绣,纺织;苗族文化传承,宣传,推广;农业生产资料购买,运输,贮藏,销售等业务;目前合作社主要经营苎麻墙墙纸布、床上用品、洗浴用品、汽车坐垫等生活类产品,传统苗服、现代服装等服饰类产品,以十大名画、苗族传统刺绣技艺为主的装饰类产品。据测算,苎麻进入丰产期后亩产 350 斤干麻、市场价 10 元/斤,亩产值 3500 元;通过合作社采后加工,1 斤干麻能加工 4 米麻布,市场价 20 元/米,亩增加值可达 20000 多元。合作社社员覆盖构座、大营、小营、滑竹箐、犀牛洞五个村,其中,犀牛洞村主要承担苎麻育苗任务,其余四村承担苎麻种植生产任务、计划种植苎麻 500 亩,目前已种植 270 亩,其中,有 150 亩已能够生产,另外的 230 亩计划 2017 年 4 月份栽种完成。

三、九黎凤苎麻合作社的功能实现

1. 经济功能的实现

纳雍县九黎凤苎麻合作社组建的主要目的是为了帮助社员实现经济效益的增长和贫困社员脱贫致富,该合作社主要以收购社员苎麻、提供工作岗位、合作社利润分红三种方式帮助社员实现收入增长的目的。2010 年,合作社理事长等人通过市场调研,深入挖掘苎麻产品文化价值和环保功能,认为苎麻产业可作为村民脱贫致富的方式,因此回乡组织村民建立起九黎凤苎麻合作社。社员以土地形式入股,按 5 年 3000 元/亩/股的形式入股,麻苗由合作社贷款购买提供给社员种植,合作社盈利后从社员的分红中扣除,通过此种形式保证了没有资金的社员也能够享受到合作社带来的效益。社员苎麻收割后卖给合作社,以 2016 年为例,麻园平均亩产 350 斤麻纤,合作社收购价 10 元/斤,一亩地即可给社员增加 3500 元的收入。苎麻生长期长,一般在 50 年以上,只要不更换品种,苎麻就可年复一年地生长;相比于种植玉米和土豆,苎麻是一种具有长久效益的经济作物。苎麻的管

理简单，只需栽种时施一次肥，以后每年追肥一次，成本大约 200 元/年，栽种第二年就可收割；由于麻园地势高，病虫害较少，同时，合作社也为社员提供太阳能杀虫灯，减轻了社员灭虫的成本。

合作社为社员提供就业岗位，增加其经济收入，使部分家庭脱贫致富，又使民族传统手工艺这一文化瑰宝得以传承保护。2016 年，在合作社就业的当地妇女有 68 人，主要从事纺线、织布等工作，其中由 28 名苗族妇女历时 150 多天精心绣作十大名画之《清明上河图》全长 33 米，总宽 1.5 米，用工 458.6 万针，绣布重 25 公斤，绣线重 20 公斤。该作品成为目前为止世界上最长的一幅刺绣作品，估价 180 万元，28 名妇女由此获得 34 万元收入，月收入 2400 元/人。在农闲时合作社也会接收外来订单，交给社员在家完成，通过走访获知，一名技术熟练的妇女可以 4 天完成一件传统苗族服饰，每件售价 1500 元~2000 元不等，除掉材料成本 200 元左右，每天可获得收入 325~450 元，农闲时可为家庭增收 2 万元左右。此外，合作社还建立起比较规范的利润分红模式，依据合作社章程，合作社在年末将会进行利润分红，分红占总利润的 70%，剩余 30%主要用于合作社发展资金储备、购买机械设备和发放管理人员工资等。在 2016 年度，合作社销售收入达 400 万元，净利润 97 万元，可分红 67.9 万元；按出资比例计算，若某社员入股 3 亩麻园，年底可实现分红 1531 元。通过调查发现，九黎凤芒麻合作社在收购社员芒麻、为社员提供工作岗位和利润分红三个方面对社员增收具有明显的作用，发挥了合作社带动经济这一基本功能。

2. 社会功能的实现

九黎凤芒麻合作社不仅是追求经济利益的组织，而且还承担起一定的社会责任，通过关爱留守儿童、对农户组织培训、修建道路等活动，展现了合作社应有的社会使命。最近 10 多年，农村外出务工人员逐渐增多，尤以青壮年劳动力为主，逐渐脱离了“面朝黄土背朝天”的困境，但随之而来的“留守儿童”问题已经成为很多外出务工人员的无奈，近几年，留守儿童人身安全、心理健康、教育等问题频发，引发社会关注。2015 年 10 月和 2016 年 3 月，合作社与其中一大社员（复临公司）对六盘水市水城县和合作社附近村庄的 450 名留守儿童进行走访，发放衣服 260 套，书包 260 个，课外图书 300 余册、学习用具若干等，共计 67860 元，尽力帮扶留守儿童解决一些困难，履行合作社的社会责任。

能力培训是合作社每年一直坚持的工作，合作社与复临公司定期举办技能培训，邀请农民讲师对合作社员进行培训，使社员掌握芒麻种植、工艺加工、市场销售、技术管理等经验。目前，合作社已组织种植、纺织、财务管理等各项培训项目 14 次，推动了农村科技进步和劳动力素质提高，为合作社今后发展奠定了良好的人才基础。道路建设既方便了社员芒麻运输，又方便了村民日常出行。在合作社的规划中，要建设长 1.5km、宽 5.5m，连接合作社驻地与村委会门前水泥路的生产便道；该路段也是连接两个寨子之间的必经之路，但是由于缺乏资金，工程迟迟没有开展，此项工作也由合作社向县财政提交专项资金申请，完成后的生产便道，将会大大方便两个寨之间的运输往来。

3. 生态功能的实现

芒麻根系发达、叶片覆盖率高，芒麻属深根型植物，入土较深，一般入土达 50 厘米以上，固土力特别强。芒麻对土壤的适应性较强，平原、湖区、丘陵区、山区的各种土壤，都可种植。据观测结果显示：芒麻栽植第一年，芒麻地与原坡耕地的径流系数和侵蚀强度基本上相同；从栽植芒麻的第二年起，无论是缓坡芒麻地，还是陡坡芒麻地，年径流系数都小于 0.06，年土壤侵蚀强度小于 19t/km²，属微度侵蚀，所以芒麻保持水土有着相当不错的效果，是治理坡耕地和预防石漠化灾害的有益经济作物。

芒麻在种植过程中，不使用化学类肥料、农药，以深施农家肥为主；在加工过程中，芒麻经过剥麻—清洗—脱胶—绩麻—绞团—轻纱成线—梳麻—纺织—漂白—脱水—供干定型等工序，整个过程不使用任何化学物品，唯一产生的“垃圾”是经清洗后沉淀的微细麻纤维，麻纤维将会与生活污水等进入收集池，经过发酵后作为芒麻的肥料。在工作隔音减震方面，芒麻工艺大部分使用人工，就是机器设备，也是采用噪音源强较小的设备采取减震，隔音措施得当，车间采用双层隔声玻璃，不影响周边群众生活。

总之，九黎凤苕麻合作社在充分利用当地自然资源、人文资源和政策资金扶持的基础上，通过收购社员苕麻、提供工作岗位、合作社利润分红三种方式帮助贫困社员实现收入增长和脱贫致富；每年坚持能力培训、苕麻种植科普，并关爱留守儿童和修筑公共道路；同时苕麻在当地的广泛种植，在某种程度上缓减了当地喀斯特地貌下的水土流失等生态问题，促进了当地坡耕地治理并预防了石漠化灾害的进一步恶化，真正实现了合作社经济、社会、生态“三位一体”的功能效应。

四、九黎凤苕麻合作社功能的经验总结与政策启示

1. 经验总结

具体看来，九黎凤苕麻合作社“三位一体”的功能实现与经验特色，主要体现在合作社的机构职责管理、经济效益兼顾公共利益、坚持可持续发展理念、能人威信和传统组织相联结等四方面。

（1）机构组织合理，管理有序。合作社成立之初建立起了较为完善的组织体系，通过社员大会选举理事会、监事会等部门，各司其职、科学管理；既维护了社员参与其中的民主权利，又保障合作社日常运营得到。合理的保障收购机制减少了社员因苕麻卖不出去的担心，利润分红模式保障了社员公平交易，让社员有了自己的资产性收益；利润中有部分资金用于合作社自身建设，如购买机械设备、书籍、聘请专家等，有力的保证了合作社的可持续发展。

（2）经济效益兼顾公共利益。合作社通过组织技能培训，不仅是对文化技艺的传承，而且也增加了社员的经济收入，解决了当地妇女就业问题。以布坎南的“俱乐部产品”的理论界定来看，九黎凤苕麻合作社提供的公共服务属于“准公共产品”，但合作社对社员进行种植、纺织等培训并不只限于社员，未入社的村民也可参与，因此合作社也提供部分的“纯公共产品”，各种培训等活动吸引了村民的加入；通过关爱留守儿童活动，展现了合作社应有的社会责任和担当，提升了合作社形象，增强了社员的自我归属感。

（3）产业符合可持续发展理念。苕麻的种植对环境要求不高，根系发达，固土能力强，枝繁叶茂，减少了缺水地区土地的水分蒸发，对于喀斯特地区石漠化修复、荒山绿化和坡耕地治理具有显著的作用。苕麻作为一种传统的服饰原料，具有挺括爽滑、透气排汗、能抑制细菌滋生等特点，近些年来受人追捧；同时苕麻服饰大多以纯色为主、不经化学染色等工艺处理，减少了对环境的破坏，符合可持续发展理念。

（4）能人威信和传统社会组织联结。从合作社领办人来看，九黎凤苕麻合作社属于能人大户领办型合作社，合作社理事长拥有经营能力强、人脉广，在寨中树立了很高的威信；同时当地传统的苗族寨老制度，在维护当地礼治秩序，参与村寨民间治理，依然在起着不可忽视的作用。当能人治村与传统社会组织一起结合，我们可看到传统文化的力量在动员村民加入合作社、参与生产管理等方面，往往发挥着高效和谐和一致团结的作用。这也是当地合作社能以成功组织、发展壮大的重要原因。

2. 政策启示

总之，从经济、社会和生态“三位一体”的实现效益来看，九黎凤苕麻合作社目前是成功的。同时，对于贵州喀斯特地区合作社可持续经营与发展，九黎凤苕麻合作社可带来几点政策启示：一是慎重发展规模化农业经营，应结合该地区特殊的自然地理环境和生物多样性特征，优先考虑发展立体农业、生态农业、观光农业的特殊农业形态；二是要加强合作社公共产品供给能力建设。农民合作社不仅是生产要素的集合体，更是人的组合。合作社所提供的社会服务和技能培训也是非常必要的。通过加强合作社公共产品供给能力建设，使农民组织化程度和应对市场风险的能力提高，具备一技之长，让其积极参与市场竞争，实现其可持续发展；三是文化传承与经济发展并行不悖。合作社在发展过程中尤其要注意传统文化继承与经济利益发展的协调问题，通过创新合作社发展模式、创新合作社经营品类，拓展文化产品市场销路，实现文化传承与经济效益双赢。另外，生态保护可与合作社建设协同发展。

在以往的案例中，合作社作为一种经济组织形式多是只重视其经济运营情况，对于生态保护方面的关注比较少，往往造成发展与污染破坏同步进行的情况，走上“发展在前规划在后”的老路；因此，在合作社的建设当中，要特别加强其生产、加工等方面的环保监控，采取“先规划后发展”的新思维主导合作社建设，确保生态保护与合作社建设协同发展。

[参考文献]:

- [1]韩国明, 高建海. 乡村能人与欠发达地区农民专业合作社制度供给[J]. 农村经济, 2008, (05).
- [2]蔡荣. “合作社+农户”模式: 交易费用节约与农户增收效应[J]. 中国农村经济, 2011, (01).
- [3]马玉波. 黑龙江省农民专业合作社示范带动效应研究[D]. 东北农业大学, 2012.
- [4]王丽佳. 交易成本视角的农户合作交易模式研究[D]. 西北农林科技大学, 2013.
- [5]张梅, 郭翔宇. 食品质量安全中农业合作社的作用分析[J]. 东北农业大学学报(社会科学版), 2011, (02).
- [6]黄祖辉, 高钰玲. 农民专业合作社服务功能的实现程度及其影响因素[J]. 中国农村经济, 2012, (07).
- [7]温铁军, 杨帅. 中国农村社会结构变化背景下的乡村治理与农村发展[J]. 理论探讨, 2012, (06).
- [8]朱立志. 农业发展与生态文明建设[J]. 中国科学院院刊, 2013, (02).
- [9]贺雪峰. 新乡土中国[M]. 北京: 北京大学出版社, 2013.
- [10]赵泉民. 合作社组织嵌入与乡村社会治理结构转型[J]. 社会科学, 2015, (03).
- [11]吴彬, 徐旭初. 农民专业合作社的益贫性及其机制[J]. 农村经济, 2009, (03).
- [12]韩敏. 农民专业合作社的社会功能探析[D]. 山东大学, 2014.
- [13]张学会. 农民专业合作社纵向一体化研究[D]. 西北农林科技大学, 2014.
- [14]盛茂银, 熊康宁等. 贵州喀斯特石漠化地区植物多样性与土壤理化性质[J]. 生态学报, 2015, (02).
- [15]高贵龙, 熊康宁等. 中国西南喀斯特生态环境治理与可持续发展咨询会议论文集[C]. 贵州省科技厅, 2003.
- [16]朱四元, 刘头明等. 苧麻在湖南平原地和山坡地栽培的比较试验[J]. 中国麻业科学, 2015, (04).
- [17]李亚玲, 唐朝霞. 苧麻植物的多功能开发与利用[J]. 四川农业科技, 2014, (03).