

贵州省际边沿县域经济带发展研究¹

陈正源

（贵州省委讲师团，贵州 贵阳 550002）

【摘要】：省际边沿县域在地理区位上远离中心城市和政治文化中心，在区域经济发展过程中，交通条件对省际边沿县域的影响较为突出。除了个别处于对外交通桥头堡区位或拥有特殊资源的县域之外，省际边沿县域的发展总体上落后于中心地县域。从许多内陆省份的情况来看，这已经是一个客观存在的经济社会现象。贵州省际边沿县域数量多、面积大、范围广，在全省经济社会发展版图中居于十分重要的屏障地位，发展中需要因势利导、分类实施、扬长避短，促进共同发展。在界定贵州省际边沿县域经济带范围的基础上，充分运用比较分析、归纳演绎等论证方法，概括总结了该地域的基本现状和发展特征，依据经济学基本原理，结合贵州内陆开放型经济试验区和生态文明试验区建设，提出了推进该地域经济社会发展的对策建议。

【关键词】：县域经济；省际边沿县域经济带；发展特征；对策建议

【中图分类号】：F127 **【文献标识码】**：A **【文章编号】**：1001-733X（2018）03-0085-11

一、贵州省际边沿县域经济带研究的意义

贵州是典型的喀斯特地貌内陆山地省份，周边与湖南、重庆、四川、云南、广西五个省级行政区域接壤。贵州省际边沿县域^①经济带不仅土地面积广阔、人口数量众多、群众居住分散，而且普遍发展迟缓。没有省际边沿县域的发展就没有全省的发展，没有省际边沿县域的小康就没有全省的小康，省际边沿县域经济社会发展工作应成为贵州全部工作的重要组成部分，需要投入更多的精力予以关注，需要提供更大的支持推动发展，需要倾注更多的心血进行指导，也需要从理论上提出更多的分析研究，以便为政府有关部门提供更好的决策参考依据。

省际边沿县域经济带研究属于县域经济研究的范畴^[1]。县域经济是国民经济的基本单元和社会发展的基础，党和政府历来高度重视县域经济的发展，在不同时期都推出了相应的促进县域经济发展的政策措施。无论是地域面积、人口规模、经济总量还是发展前景方面，贵州省际边沿县域经济带都是贵州全面协调发展的重要基础和支撑屏障。近年来，在新的发展形势下，贵州提出了黔中经济圈发展战略，通过建设黔中经济圈打造新的增长级，建设西部经济发展高地^[2]。如果把黔中经济圈视作贵州腹地内核引擎，那么省际边沿县域经济带就是外围环形保障，两者是一个有机整体。贵州在大力建设黔中经济圈的同时，高度重视省际边沿县域经济带的基础性作用，竭力同步推进补齐短板，确保不同地区、不同民族、不同发展程度、不同发展条件的县域都向同步小康看齐，确保全省范围以县为单位共同实现经济社会发展的历史性跨越，共同创建多彩贵州新未来，两者是缺一不可的。

贵州省委省政府历来高度重视县域经济的发展，有关部门和专家学者对我省县域经济发展的研究成果也不少。省委政研室在2015年关于县域经济的研究报告中提出了把贵州县域经济划分为四个方阵的设想，颇具指导意义。各地对县域经济发展也出

¹【收稿日期】：2017-12-16

【作者简介】：陈正源（1976-），男，贵州仁怀人，硕士，中共贵州省委讲师团副教授、副编审。研究方向：区域经济学、农村与区域发展。

台了较好的政策，有力促进了我省县域经济的不断发展壮大。但是把我省省际边沿县域经济带作为一个整体、作为一类经济现象来考察和研究，该文仅是尝试的开端，还有许多不完善的地方需要进一步商榷和厘清。

二、贵州省际边沿县域经济带的基本情况

（一）贵州省际边沿县域经济带的范围

根据目前行政区划，贵州全省范围有六盘水市的盘县^①、水城，毕节市的威宁、赫章、七星关、金沙，遵义市的赤水、习水、仁怀、桐梓、正安、道真、务川，铜仁市的沿河、印江、松桃、碧江、万山、玉屏，黔东南州的镇远、三穗、天柱、锦屏、黎平、从江，黔南州的荔波、独山、平塘、罗甸，黔西南州的望谟、册亨、安龙、兴义，共 33 个县域属于贵州省际边沿县域经济带范围。贵州省际边沿县域经济带总面积占全省国土面积的 49.2%。威宁是全省面积最大的县，黎平次之，盘县第三，在全国省级行政区（不含自治区）各县中，三县地域面积皆跻身前 100 位；玉屏是全省面积最小的县，在全国 2800 多个县级行政区中居倒数 71 位，威宁县面积是玉屏县的 12 倍还要多，三穗、碧江、万山也是面积小县。人口数量上，33 个省际边沿县域户籍人口常年占到全省户籍人口的 45%左右^②，年末常住人口占全省年末常住人口的 40%左右。威宁、七星关、盘县是常住人口超过百万的人口大县，三县户籍人口在全国县域经济体中处于前 100 位；荔波、玉屏、万山是人口仅 10 万有余的人口小县，具体情况见表 1。

表 1 2015 年贵州省际边沿县域经济带范围以及国土和人口情况

市州 区域	县级 区域	国土面 积 (km ²)	常住人 口 (万人)	市州 区域	县级 区域	国土面 积 (km ²)	常住人 口 (万人)
六盘水	盘县	4056	104.6	铜仁	沿河	2469	45.08
	水城	3589	74.26		印江	1969	28.48
	威宁	6290	127.7		松桃	3400	48.98
	赫章	3250	65.62		碧江	1012	31.58
毕节	七星关	3408	114.9		万山	842	11.51
	金沙	2524	56.65		玉屏	517	12.03
	仁怀	1790	55.47		镇远	1878	20.39
	习水	3036	51.96		三穗	1036	15.52
遵义	赤水	1883	24.21	黔东南	天柱	2201	26.07
	桐梓	3194	52.54		锦屏	1597	15.37
	正安	2595	38.57		黎平	4439	38.91
	道真	2158	24.59		从江	3245	29.06
黔南	务川	2778	32.09	黔西南	望谟	3006	24.48
	荔波	2432	12.72		册亨	2597	19.16
	独山	2442	26.95		安龙	2238	36.04
	平塘	2825	23.94		兴义	2915	79.36
	罗甸	3013	25.77				

^①①本文所指贵州省际边沿县域，是指贵州省与周边省级行政区域所属的县级行政区域接壤的县域。
^②②2017 年 4 月，国务院批准撤销盘县设立盘州市，以原盘县行政区域为盘州市行政区域。
^③③说明：本文 2015 年及以前年份的数据来源于《贵州统计年鉴》（2016）及其测算，2016 年的数据来源于《2016 年度全省县域经济运行情况监测分析报告》（贵康办字[2017]6 号），文中不再逐一标注。

（二）贵州省际边沿县域经济带小康实现程度

根据贵州全面小康评价标准体系，在重点考察人均 GDP、城乡居民收入、环境质量指数三项核心指标，以及贫困发生率指数、生态环境变化指数、县级环保能力建设三项前置指标的基础上，通过申报和问卷调查等程序，全省 33 个省际边沿县域中，2015 年第一批全面小康达标县 5 个（七星关、仁怀、碧江、玉屏、兴义），占同期全省 21 个同步小康达标县的 23.8%；2016 年第二批同步小康达标县 4 个（盘县、赤水、金沙、万山），占同期全省 7 个达标县 57.1%。2016 年末，省际边沿县域全面小康达标县总数 9 个，已经占了同期全省达标县的 32.14%。全省 33 个省际边沿县域中，还有 24 个县没有实现同步小康达标。贵州省际边沿县域经济带多数县份山高坡陡，历史上长期交通条件落后，贫困人口众多，33 个县域中就有 25 个属于国家级扶贫开发重点县，占比高达 75.76%。省际边沿县域经济带不仅国土面积占了全省的一半，扶贫开发重点县也占了全省 50 个扶贫开发重点县的一半。

（三）贵州省际边沿县域经济带在四方阵中的分布

按照贵州省委省政府关于强化分类指导加快县域经济发展的意见，全省县域经济分为城区方阵、县域第一方阵、县域第二方阵、县域第三方阵四个板块^[3]。省际边沿县域经济带 4 个城区方阵县（七星关、碧江、万山、兴义）在全省 18 个城区方阵中占 22.2%，8 个县域第一方阵县（仁怀、习水、赤水、桐梓、金沙、玉屏、盘县、水城）在全省 22 个县域第一方阵中占 36.36%，10 个县域第二方阵县（正安、道真、松桃、安龙、三穗、天柱、黎平、从江、独山、镇远）在全省 26 个县域第二方阵中占 38.46%，11 个县域第三方阵县（务川、威宁、赫章、荔波、沿河、印江、锦屏、罗甸、望谟、册亨、平塘）在全省 22 个县域第三方阵中占 50%。33 个省际边沿县域在四个方阵中的分布呈逐级递增趋势。

（四）贵州省际边沿县域经济带与黔中经济圈

黔中经济圈涵盖了贵州全境 33 个县级区划，而贵州省际边沿县域经济带正好也是 33 个县域。两者在地理分布上共同包含了黔北沿边中心点位置的经济发达板块仁怀、七星关和金沙三个县域。黔中经济圈正好处于全省腹地中心板块区域，省际边沿县域经济带正好处于全省周边位置，两者共同交汇于黔北沿边中心点位置，形成内部包含并相切关系的两个椭圆。除“一圈一带”之外的 25 个县级区域正好处于两者的夹层过渡位置，贵州全境正好形成“内核—过渡—一边沿”三个梯次的发展状态和区域构成。黔中经济圈常住人口约占全省 45%左右，省际边沿县域经济带户籍人口也略占全省的 45%左右；黔中经济圈区域总面积 5.38 万平方公里，占全省总面积的 30.55%，大幅低于省际边沿县域经济带 49.2%的占比；2015 年末，黔中经济圈地区生产总值略为 7100 亿元，略占全省的 67%，省际边沿县域经济带略为 4000 亿元，略占全省的 38%。国土面积占比与经济总量占比形成巨大反差，彰显“一圈一带”两个板块发展程度的巨大差异和较大的区域性贫富差距。2015 年末，黔中经济圈常住人口城镇化率为 55%，省际边沿县域经济带常住人口城镇化率为 38.5%，同期全省为 42.01%，两个板块人口的城乡构成反差也较为明显。

三、贵州省际边沿县域经济带的主要发展特征

（一）经济发展不平衡不充分极为鲜明

一是经济大县与小县并存。既有仁怀、盘县这样经济总量超过 500 亿元（2016 年末数据），进入中国百强的经济总量大县，也有锦屏、三穗这样经济总量才 40 个亿左右的经济小县（2016 年数据）；既有仁怀、玉屏、兴义、盘县、赤水这样各项主要经济指标均量大县（在全省位居前列），也有沿河、正安、望谟、册亨、务川这样的均量小县（在全省处于垫底水平）。

二是工业化与城镇化进程快与慢并存。既有仁怀、玉屏、碧江、盘县这样工业化构成接近或超过 90%的发展较好县，也有威

宁、册亨、望谟、道真、正安这样工业化构成还在 60%左右（甚至低于 60%）的发展滞后、发展困难县；作为县域方阵，有玉屏、独山这样城镇化率接近 50%的区域，也有册亨、赫章这样城镇化率不到 30%的区域。

三是森林覆盖率高低并存。既有赤水、黎平、锦屏这样森林覆盖率超过 70%的县（赤水超过 80%位居全国前列），森林植被保护完好；也有威宁、道真、仁怀这样森林覆盖率低于 45%的山地县域，生态修复还有很长的路要走。结合我国森林法规以及相关研究，山地县域森林覆盖率要在 60%左右才符合要求。

由于资源禀赋、土地规模、产业支撑、比较优势等发展条件的不同，省际边沿县域经济带不同县域发展程度不同，发展相对较好的县域和发展相对落后的县域之间发展的落差巨大，两极分化明显。一头代表全省最好水平，一头代表全省最差水平；一头是全省工业县典型代表，一头是全省生态县集中反映；一头已跻身全国先进序列，一头依然处于发展滞后的垫底位置。

（二）总体上属于工业县与生态县两大类型

一是工业县类型。省际边沿县域中属于城区方阵的兴义、七星关、碧江和万山服务业比较集中，三产高于二产，且非农产业占了绝大比重；属于县域第一方阵的仁怀、赤水、玉屏、盘县、金沙工业基础较好，二产高于三产，同样非农产业占了绝大比重。9 个县域整体人口稠密度大，整体城镇化率超出同期全省 42.01%的水平近 4.5 个百分点，森林覆盖率也要高出全省水平 4 个百分点（但整体低于非小康达标县 3.7 个百分点）。各项主要经济指标人均量大幅高于全省总体水平，基本情况见表 2。9 个县域经济体皆已实现全面小康达标，其工业基础在全省范围内具有绝对优势，是我省工业发展最为集中的区域，也是我省重要的对外交通枢纽和对外流通桥头堡、重要的能源基地和轻工业基地、重要的装备制造基地，整体发展势头良好，工业化程度高，可以划分为工业县。

表 2 贵州省际边沿县域经济带 9 个小康达标县基本情况

名称	国土面积 (km ²)	年末人口 (万人)	国民生产总值 (亿元)	二产增加值 (亿元)	三产增加值 (亿元)	城镇化率 (%)
盘县	4056	104.6	474.24	289	139.56	45
赤水	1883	24.21	84.11	36.65	32.19	46
仁怀	1790	55.47	505.72	352.2	127.24	45.8
七星关	3408	114.9	290.56	99.63	130.57	47
金沙	2524	56.65	205.55	110.3	66.05	44.37
万山	842	11.51	38.16	15.86	12.98	45.3
碧江	1012	31.58	128.63	49.5	67.94	43
玉屏	517	12.03	62.62	34.62	21.27	48.8
兴义	2915	79.36	318.6	115.4	168.48	53.2
总计	18947	490.31	2108.19	1103.6	766.28	46.5

名称	森林覆盖率 (%)	城镇居民 人均可支 配收入 (元)	农民人均 纯收入 (元)	一般性财 政收入 (亿元)	规模以上 工业增加值 (亿元)	旅游收入 (亿元)
盘县	50.46	24543	8474	47.512	246.7	32.91
赤水	80.55	26100	10094	5.654	36.53	82.01

仁怀	45.2	28681	10240	28.313	504.9	77.65
七星关	50.42	26681	7821	22.87	104.6	64.29
金沙	54.13	26778	8647	15.11	85.12	47.4
万山	56.8	25404	7719	2.0042	14.54	4.62
碧江	57	26631	10365	11.335	30.3	80
玉屏	47	25550	9498	3.9085	41.7	23.98
兴义	45	27245	9964	34.98	121.9	168.4
总计	54.06	26404	9202	273.7017	1186.29	581.26

资料说明：该表中城镇居民人均可支配收入（元）、农民人均纯收入（元）、规模以上工业增加值（亿元）、旅游收入（亿元）四项指标为 2016 年末数据，国土面积来源于国土部门数据，其他数据来源于 2016 年《贵州统计年鉴》和各相关县域政府工作报告。

二是生态县类型。省际边沿县域 24 个非小康达标县占全省总面积的 38.4%，基本情况见表 3。2016 年末城镇化率为 40.1%，低于同期全省 4.1 个百分点，人口稠密度相对较小，人口居住相对分散，现代化程度相对较低。2015 年数据显示，省际边沿县域经济带 24 个非小康达标县人口占全省 25.17%，生产总值占全省 18.9%，财政收入占全省 8.1%，一产结构高达 27.4%，除人均粮食产量之外，各项经济指标大幅低于 9 个小康达标县，也大幅低于全省整体水平。2016 年末，省际边沿县域 24 个非小康达标县规模以上工业企业增加值为 544.67 亿元，仅占同期全省水平的 14%；同期城镇居民人均可支配收入低于全省 9.4 个百分点，农民人均纯收入低于全省 4.1 个百分点，与上述 9 个小康达标县差距更大。但是该 24 个县人均粮食产量高于全省，为全省粮食生产、粮食安全做出了较大贡献；2016 年末，该 24 个县森林覆盖率已达 57.7%，比同期全省高出 7.7 个百分点，生态基础普遍相对较好。省际边沿县域经济带 24 个非小康达标县地理区位绝大多数处于贵州的重点生态功能区和重点水源保护区，承担着保护水系源头、建立生态屏障的核心功能，一并列入生态县。

表 3 贵州省际边沿县域经济带 24 个非小康达标县域基本情况

名称	国土面积 (km ²)	年末人口 (万人)	国民生产总值 (亿元)	一产增加值 (亿元)	城镇化率 (%)	森林覆盖率 (%)
水城	3589	74.26	206.29	32.86	33.2	50.1
桐梓	3194	52.54	125.16	29.73	43.85	50
正安	2595	38.57	71.09	24.34	45.5	58.1
道真	2158	24.59	48.33	18.44	40	43
务川	2778	32.09	51.55	19.63	40.9	54.5
习水	3063	51.96	127.95	27.59	40.37	56
威宁	6290	127.7	189.37	67.41	40	43.3
赫章	3250	65.62	112.06	39.55	26.6	54.23
印江	1969	28.48	74.22	24.12	43	60.23
沿河	2469	45.08	84.56	26.6	41.5	55.65
松桃	3400	48.98	103.45	27.67	40	58.4
望谟	3006	24.48	46.55	19.86	35	67.14
册亨	2597	19.16	36.81	14.87	29.6	64.68
安龙	2238	36.04	88.19	24.67	43	50.2
三穗	1036	15.52	35.33	7.2	41.43	58.2

镇远	1878	20.39	60.91	10.83	43.65	57.8
天柱	2201	26.07	67.37	14.44	42	59.85
锦屏	1597	15.37	34.76	7.16	38.8	71.9
黎平	4439	38.91	67.27	15.99	38	71.7
从江	3245	29.06	48.25	14.42	38	68
荔波	2432	12.72	45.3	8.76	47	65
独山	2442	26.95	62.06	14.4	48	56
平塘	2825	23.94	47.55	14.42	45	58
罗甸	3013	25.77	57.01	13.15	40	52.6
汇总	67704	904.3	1891.39	518.11	40.1	57.7

名称	城镇居民 人均可支 配收入 (元)	农民人均 纯收入 (元)	一般性财 政收入 (亿元)	规模以上 工业增加值 (亿元)	人均粮食 产量 (kg)	旅游收入 (亿元)
水城	23473	7686	20.696	145.1	277	17.11
桐梓	24393	9805	5.0965	29.9	344	49.34
正安	24235	8293	4.4032	11.49	484	7.83
道真	24245	8291	3.8	6.97	474	8.25
务川	24328	8257	4.1858	5.74	416	10.72
习水	24926	8577	7.607	62.6	383	28.28
威宁	24109	7643	8.8929	27.48	374	64.76
赫章	24103	7269	3.0559	14.56	340	40.66
印江	23860	7319	2.6907	8.01	332	38.19
沿河	23592	7274	3.9089	12.17	307	32
松桃	23835	7288	5.9318	31.79	356	37.37
望谟	23767	6542	2.8262	5.15	241	4.27
册亨	24158	6712	2.6962	4.83	220	7.8
安龙	24352	7424	7.0408	25.58	450	5.76
三穗	25155	7723	3.2369	8.33	271	7.68
镇远	24948	7658	6.7109	32.32	478	59.16
天柱	24733	7765	5.3893	21.06	322	8.82
锦屏	24623	7080	1.8893	17.84	270	16.7
黎平	24966	7213	4.766	12.6	277	24.63
从江	24981	7622	4.002	5.79	338	13.39
荔波	25479	8452	3.1	13.55	304	77.93
独山	25284	8653	4	25.22	341	47.03
平塘	24437	8206	3.411	5.58	348	67.81
罗甸	24604	7771.8	2.8314	11.01	327	7.3
汇总	24441	7810.3	122.17	544.67	344.5	682.79

资料说明：该表中年末人口（万人）、国民生产总值（亿元）、一产增加值（亿元）、人均粮食产量（千克）四项来自于2016年《贵州统计年鉴》；规模以上工业增加值等其余指标为2016年末数据，来源于各相关县域2017年初政府工作报告。

三是赤水和盘县具有相对特殊性。在省际边沿县域经济带 33 个县域中，赤水与盘县的相对特殊性较为突出。赤水森林覆盖率超过 80%居全国前列，居全省第一；人均粮食产量高于 600 千克，超过全省总体水平 80%，仅次于全省农业大县余庆县，居全省第二；旅游收入在县域三个方阵中居第一位，人均旅游收入在全省居第二位仅次于我省旅游招牌县荔波。赤水的工业不及县域方阵的仁怀、盘县、玉屏、金沙和城区方阵的万山，服务业不及城区方阵的碧江、兴义和七星关，但是赤水有完整的森林植被，有自然山水相衬相益的优质生态旅游资源，有较好的山地特色农业基础。赤水跻身贵州全面小康达标县，主要得益于生态优势及其衍生产业。依托于生态产业的工业基础以及较为成功的旅游业，决定了赤水工业化的特殊性。赤水属于工业县，更属于生态县，具体就是“以生态为引领”的工业县。盘县是贵州省内县域财政第一大县，经济总量大，工业基础也很好，一产在总产值中的比值低于 10%，工业构成高，又是百万人口大县。但是该县在 2015 年末还有 15 万多贫困人口，贫困发生率超过 14%；贫困人口总数多、城乡居民收入差距依然很大（接近 2.9 倍）。该县城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入指标与非小康达标县差距并不大，甚至有的非小康达标县城乡居民收入反而高过了盘县。盘县地域面积广阔，是省内国土超过 4000 平方公里的第三面积大县（仅次于威宁和黎平），其核心产业资源煤炭的开采历史悠久，煤炭工业“后遗症”不可忽视。盘县又处于南、北盘江“两江”之间的重要分水岭地带，在区位上承担着极为重要的生态屏障功能，自身生态修复和生态优化发展的任务也较为繁重。因此，把盘县定位为“生态县”更符合发展的实际，具体就是以“工业为引领”的生态县。

（三）省际边沿县域工业县发展条件较为优越

从地理连接上看，除赤水市以外的省际边沿县域八个工业县正好连为三片，仁怀、金沙、七星关连为一片（以下称第一片），玉屏、碧江、万山连为一片（以下称第二片），兴义、盘县连为一片（以下称第三片），三片发展的条件都比较优越。一是交通便捷优势。第一片以赤水河水系为连接，属“黔北蜀南”接壤地带，地处贵州与四川两省的交通前沿，自古就是“川盐入黔”的必经之道；省内又有贵遵高速、贵毕高速直通直连。第二片地域上都属于武夷山麓铜仁市的主城区，素有“黔东门户”之称，历史以来就是贵州进入中部地区湖南怀化、长沙的桥头堡，新中国成立后第一批铁路干线途经这里，沪昆高铁使该地域各种经济要素的流动性更加活跃；第三片以南盘江水系为连接，素有“滇黔锁钥”之称，是连接云南昆明的交通要冲，既有传统铁路、又有高铁和高速公路，是滇黔两省大通道的必经之地和战略要地。二是相对区划优势。三片都与城区方阵连为一体。第一片仁怀金沙七星关，是一个城区方阵搭上两个县域第一方阵；第二片玉屏碧江万山，是两个城区方阵搭上一个县域第一方阵；第三片兴义盘县，是一个城区方阵搭上一个县域第一方阵。三片都有行政区划优势，都有中心城市辐射优势，都有发展基础优势。三是资源富集优势。第一片属于川滇黔三省地理倾斜交汇的凹陷地，相当于云贵高原坡脚、四川盆地正南面蜀道的一个“避风港”，是一个地质资源的“聚宝湾”，仁怀有酒业、煤炭等矿藏资源以及金融和商贸等方面优势，金沙有煤炭等矿藏资源、食品加工和酒业等轻工业以及电力物流等方面优势，七星关有烟草生产、煤炭等矿藏资源以及加工制造业和物流等方面优势。第二片为黔东门户的一片开阔地，是武夷山麓南北走向的一块难得的宝地，山水秀丽、地势平缓、土质肥沃，拥有湘黔两省交流、交汇最好最早的场所条件，碧江、万山、玉屏作为一个整体，有自然环境优势、农业优势、矿产优势、物流与商贸优势。第三片是贵州西面煤炭地质走向的主要地段，是西南煤海煤炭资源的最集中地。兴义不仅有煤炭等矿藏，还有被誉为“西南奇景”的世界丘陵地貌的典型代表“万峰林”景观，地质资源、农业基础条件优越；盘县地域广阔，不仅煤炭储量贵州最大，而且自古就是商贾云集之地。

（四）省际边沿县域生态县贫困人口比重较大

2015 年，按照“工业与生态”“两分法”划分的前述 24 个生态县以及“以工业为引领”的生态县盘县年末常住人口合计约 1017.1 万人，占同期全省年末常住人口的 28.82%。同期全省 493 万农村贫困人口，上述 25 个生态县占了 189 万，占同期全省农村贫困人口 38.34%，贫困发生率为 18.58%，比同期全省贫困发生率 14%高出 4.58 个百分点。上述 25 个生态县以外的全省其他 53 个县域贫困发生率为 8.6%，生态县贫困发生率比之高出近 10 个百分点。25 个生态县贫困程度是其他 53 个县域的两倍多。上述 25 个生态县皆为国家级扶贫开发重点县，整体呈现贫困人口比重大、贫困人口数量多、贫困面广、贫困程度深的特点。一个涵盖 25 个县的经济区域，贫困发生率超过 18%，这在全国都是罕见^[4]。综观省际边沿县域生态县的发展条件，可以看出造成贫困落后的原因主要有以下几点：一是发展区位不利，长期处于交通滞后的不利节点，对外交流、信息不畅；二是自然禀赋不

利，农耕条件较为恶劣，又逃不出必须依托传统农业的宿命；三是现代工业发展滞后，农民难以“跃农门”进入非农领域就业谋生，也没有门路踏入城镇化的轨道，始终就在“农村的圈地和农业的领地”里”巡回循环；四是禁牧、禁伐等维护生态的举措，没有配套的补偿机制让当地群众从中获得利益养分。虽然造成贫困的原因是多方面的，但与省际边沿县域工业县比较而言，以上几点对于面上的致贫起着至关重要的决定性作用。

（五）省际边沿县域非小康达标县整体收入非常困难

2015年，省际边沿县域24个非小康达标县常住人口约为910万人，占全省25.8%。地区生产总值1891.38亿元，同期全省地区生产总值为10502.56亿元，占比仅为18%，人口与产值占比偏离度高达43.65%。规模以上企业增加值略为486.5亿元，同期全省规模以上企业增加值为3542.03亿元，占比仅为13.7%，与总产值占比的偏离度为31%。一般公共预算收入仅为118.37亿元，同期全省一般公共预算收入为1503.38亿元，占比仅为7.87%，远低于生产总值所占比重，总产值与财政收入比偏差128.7%。城镇居民人均可支配收入平均值略为22300元，同期全省城镇居民人均可支配收入24580元，低于全省水平10个百分点左右。农民人均纯收入平均值略为7100元，同期全省农民人均纯收入为7387元，低于全省水平5个百分点左右。区域发展没有经济效益良好的产业支撑，没有上规模、上档次，能够体现比较优势的企业惠及；政府没有新的税源，财政税收难以向上突破，财政盘子难以做大做强，财政调控能力受到制约；农民没有可以持续增长的收入来源，长期处于低收入水平的恶性循环陷阱。收入困难不仅造成贫困人口众多、投资力度不够，而且也增大了地方财政运转的难度。

四、加快贵州省际边沿县域经济带发展的对策建议

（一）坚持分类施策推进同步发展

要结合各地实际，突出各自优势，扬长避短，精准施策，分类推进，促进全省范围同步发展。一是支持工业县创新发展走在前列^[5]。以建设内陆开放型经济试验区、大数据试验区、打造西部新的经济增长极、创建开放交流平台为引领，突出科技创新、产品升级，突出人文理念、价值回归。支持工业县加强园区建设、加强试验改革、加强技术创新，支持工业县发展高端产业、总部经济、新兴服务业，提高开放水平。继续保持省际边沿工业县发展的强劲势头。加强三片工业县域内部之间的联通合作，可以考虑仁怀、金沙、七星关连为一片或同城发展，玉屏、万山、碧江连为一片或同城发展，盘县、兴义连为一片或同城发展，三片正好在三角形的三个点上，成为贵州版图的“三桩支撑”，打造贵州周边县域“金三角”。二是支持生态县绿色崛起同步小康。生态县目前工业化程度不高，贫困面广人多，工业基础薄弱，但是具备天然的生态优势，要以建设生态文明试验区、精准扶贫示范区、构建重要生态屏障为引领，贯彻五大发展理念，支持绿色发展、绿色崛起，大力发展绿色经济。要依托当地传统优势资源，大力发展现代山地特色农业，把山地农业融入生态文明建设，并形成生态文明建设的有力支撑；大力发展特色药材等大健康产业，把优势传统产业做大做强。要把生态产业放在经济建设的首位，通过人力介入推动森林植被优化，加快石漠化治理和生态优化修复，建设高森林覆盖率区域（整体不得低于75%），确保山清水秀、碧水蓝天，通过政策构建把生态优势转化为经济优势，让当地群众充分享受到生态发展的实际利益。三是精准确立赤水和发展定位。应从生态角度深化赤水的现代化发展模式，在调整优化生态构成的基础上让人民享受更多实惠；继续探索赤水生态治理生态保护的有效途径，充分挖掘赤水长期积累的生态治理价值，形成贵州生态文明建设的“赤水经验”。结合盘州的发展实际，应把盘州纳入生态县予以保护。盘州工业以煤炭开采为基础，煤炭作为不可再生资源，自从三线建设以来已经大规模开采五十余年了，煤炭资源的开采有的地方已经进入倒计时。地下资源的开采必然会衍生相应的地质灾害，并对农业生产和农村环境造成一定影响，要有提前二十年的忧患意识，从生态功能上加强对盘州地表生态的保护，确保贵州工业大县、工业重镇盘州的长久发展，避免历史上“万山汞矿”枯竭之后万山没落的史剧重演。

（二）把省际边沿县域作为贵州开放发展的前沿阵地

一是调整中心地理视角。区域发展一直受到中心地理论的影响，要改变传统的中心地思维，“边沿对外就是前沿、边陲疏

通就是枢纽”。从长期历史坐标来看，只要能发展起来，谁都是中心地，谁都是增长极。二是消除区域行政壁垒。省际边沿县域客观上存在区划隶属关系的行政壁垒，同饮一江水分属不同阵营。由于区划隶属不同，发展中毗邻的两县两乡两村或两寨出现冰火两重天的现象也不为罕见。要加大周边联谊合作力度，打破行政隶属壁垒，以经济、文化、地域为纽带，联动合作、共商发展。要创造条件，促成边沿接壤地区两省、两县共建边沿地域，建立跨行政区域开发区、旅游区、产业园区、农业示范区等。三是加大开放力度。结合贵州开放型经济试验区建设，以建成省际边沿县域投资贸易便利化试验区为目的，针对省际边沿县域出台更加灵活的政策，只要人才资金项目能进来，只要遵循市场规律，只要符合公平原则，只要不污染环境，要什么土地政策、要什么税收政策都可以给你。四是夯实发展基础。省际边沿县域一般存在大山阻隔、隔河相望的天然屏障，给人以藏在深闺的感觉。要大力改造升级影响发展的硬件设施，大力夯实交流和交通的基础，进一步加大对对外对内交通建设，彻底疏通“断头路”“井底村”。

（三）盘活资源存量搭建开放平台跻身有利节点

一是要像经营企业一样盘活县域经济资源。一般认为省际边沿县域、特别是那些没有大型企业的穷县穷乡没有什么发展资源，这是停留在过去思维的判断。占全省比重接近五成的土地，超过四成的户籍人口，大片大片的森林绿地，立体多样的生物品类，不同河流的出水源头，一山一水、一土一石、一树一鸟、一花一草都是极为重要的资源。要用懂经济学的人治理县域，在县域治理中强化经济发展元素。要立足资源实际搭建开放式扶贫试验区舞台，使外生要素融入内生资源助推内生发展。二是为优势资源确定有利的定价机制。省际边沿县域有很多优势资源、甚至稀缺资源，在煤炭、电力、水土保持、稀缺生物、空气质量、碳汇排放等方面要力争合理有利的定价机制，在市场行为中导向有利节点。三是打造生态旅游品牌。生态旅游已经是人类活动的方向性选择，势必成为新的经济增长点。贵州不乏“蝴蝶泉”、贵州遍地“九寨沟”，省际边沿生态县要围绕旅游产业做文章，要增强自然环境的美誉度和观赏度，通过升级交通条件，打破发展瓶颈，塑造旅游品牌，大力开辟旅游发展新境界^[6]。四是运用文化载体加大外宣引资力度。要加强省际边沿县域软环境建设，强化民族文化遗产和品牌建设，挖掘和发扬民族文化精髓；要提高环境整洁意识，自觉树立开放意识，增强对外宣传的实际效果，增强招商引资、引凤筑巢的吸引能力。

（四）依托资源优势提高工业化实现程度

一是消除发展工业就要破坏自然的旧思维^[7]。把工业化实现程度与生态发展、生态文明试验区品牌建设有机结合和统一起来，既要按照生态文明试验区建设的要求，加快沉淀和累积生态发展成果，又要继续坚持主基调主战略思想，在生态发展中加快工业化进程。二是围绕生态立省战略探索工业化实现途径。切实加强生态治理生态保护，促进生态优化，提升生态价值，培育优美自然山水和超高森林覆盖率，形成真正的天然氧吧。高度重视生态文明建设的成功范例，认真总结我省赤水、荔波、黎平、从江等地生态保护、生态治理的历史经验，充分挖掘生态优势转化为经济优势的有效路径，结合实际完善、复制和推广。强化绿水青山就是金山银山的执政理念，在绿水青山中探寻后发展地区新型工业化的有效途径。在绿水青山中充分寻找工业发展的第一资源，在搞好生态文明建设的同时，围绕生态资源发展现代产业，真正把绿水青山转变成金山银山，让人民真正享受到生态文明建设的物质成果^[8]。三是围绕生态资源建立现代工业体系。省际边沿生态县要围绕生态资源，将原材料深加工、延长产业链，提高生态资源的经济价值，使人民在生态资源成长中获益、在生态资源深加工中增收、在延长生态资源产业链中致富。四是围绕生态资源招商引资。要在省际边沿县域实施更加灵活的招商引资政策，使投资贸易便利化试验区真正名副其实，围绕生态资源加大招商引资力度，把促进发展的资金、人才、技术、项目吸引进来。同时防止为引资而引资，防止不能发挥本地资源优势的短视项目落地^[9]。

（五）把生态文明成果与经济收益有机结合起来

一是继续加大生态建设力度。前述 24 个生态县以及盘州整体森林覆盖率应该以 75%为饱和目标，在发展提升过程中充分考虑生态资源结构调整，适当提高野生药材、原产地瓜果、珍稀动植物的成分，使生态资源形成可持续开发、利用的优化构成。二是完整落实生态补偿机制。要按照国家提出的建立生态补偿机制的要求，建立和细化水源优质度、空气清洁度、气候舒适度、

氧气排放量、低污染低排放方面的技术指标，建立高度工业化、碳排放较高的省区购买相应指标的机制；要加大生态补偿转移支付力度，探索建立周边高度工业化省区对贵州省际边沿生态成绩突出县域的扶贫帮扶机制；要培育生态维护就业岗位，高度重视森林管护的重要性，以发展林业为主的地区，争取每户都有护林员，护林员成为稳定的工作岗位；要提高退耕还林的补偿标准，保障农民不因退耕少粮造成损失。三是山地农业自然嵌入生态建设^[10]。要结合当地生态生物资源实际，挖掘和培育自然生长、传统生长的原产地生物资源优势，把山地特色农业发展与生态保护治理，与生态文明建设有机统一起来，使农业发展成为生态文明建设的有机组成部分，使农业发展具有既保障群众的经济来源又促进生态发展双重效应。四是农业劳动力进入生态保护序列。把生态移民、扶贫移民与生态建设统筹起来。要防止把农民彻底搬出深山区直接进入城镇的浮躁思想和做法，要高度重视把传统农业劳动力转化成为生态文明建设工作者的战略意义。要注入人力导向，如通过人力干预实现密疏稀植，从而加快生态优化进程。

（六）适度推进体制创新释放社会发展动力

一是综合发展社会事业。要以扶贫开发试验区为引领，大力推动扶贫体制机制创新，创建长久的精准脱贫机制，真正探索和形成可复制、可推广的扶贫开发试验区经验。现在完全有条件全面落实贫困不可逆转人员及家庭的社会兜底政策，不拖延不懈怠，保障人人平等的生活尊严。要强化教育医疗等资源的供给，增强省际边沿县域社会事业发展整体水平，平衡经济资源及要素的流动性，为省际边沿县域发展提供良好条件^[11]。二是正视天花板瓶颈问题。县级以下工作人员陷于事业通道的天花板瓶颈，如果尽快实施省直管县改革，像当年的“撤并建”一样立说立行，建立像重庆、海南甚至贵阳市主城区一样的行政层级，那么就能充分调动基层干部的工作积极性，县乡机构就会成为工作人员的事业平台。三是根据事业发展合理配置员额。省际边沿县域长期发展迟缓，早期人员编制比中心县域普遍偏少，已经不适应当下各项事业快速发展的需要，应比照早期中心地域合理核定省际边沿县域的干部人事编制，保障事业发展的人才需要。还要加大省际边沿县域的人才引进力度，真正落实人才人事政策，形成引得进入才、留得住人才的机制环境。

【参考文献】：

[1]陈利，朱喜钢，杨阳，等. 基于空间计量的云南省县域经济空间格局演变[J]. 经济地理，2017（1）：40-49.

[2]张婷. 黔中经济圈可持续发展能力的评价研究[J]. 贵州师范学院学报，2012（5）：30-33. [2]

[3]陈厚义，刘斌. 贵州县域经济现状及发展对策[J]. 贵州财经大学学报，2010（3）：92-98.

[4]张学波，杨成凤，宋金平，等. 中国省际边缘县域经济差异空间格局演变[J]. 经济地理，2015（7）：30-38.

[5]张冬梅. 财政转移支付民族地区生态补偿的福利经济学诠释[J]. 社会科学战线，2013（2）：69-72.

[6]胡珊珊. 简析我国财政转移支付存在的问题与对策[J]. 山西农经，2017（17）：62-62.

[7]李红，丁嵩，刘光柱. 边缘省区县域经济差异的空间格局演化分析——以广西为例[J]. 经济地理，2012（7）：30-36.

[8]赵全科. 四川省县域经济发展的时空分异研究[J]. 安徽农业科学，2017（29）：226-231.

[9]李小建，樊新生. 欠发达地区经济空间结构及其经济溢出效应的实证研究——以河南省为例[J]. 地理科学，2006（1）：1-6.

[10]陈利, 朱喜钢, 李小虎. 云南省区域经济差异时空演变特征[J]. 经济地理, 2014 (8): 15-22.

[11]蒲文彬. 产业支撑视角下的贵州城镇化构建问题研究[J]. 贵州师范大学学报(社会科学版), 2012 (1): 51-57.